

REPÚBLICA DE COLOMBIA

**CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA
CORPOURABA****AUTO****Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan
otras disposiciones**

La Directora General de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA "CORPOURABA", en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por los numerales 2 y 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, el Acuerdo N° 100-02-02-01-016 del 29 de octubre de 2019, en concordancia con el Decreto 1076 de 2015, y,

I COMPETENCIA.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABA, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá. Que la citada ley, dispone que las Corporaciones ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y, por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que el artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, le concede la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible, entre otras autoridades.

Lo anterior se sustenta en los siguientes;

II HECHOS.

PRIMERO: Que mediante formulario único de recepción de infracciones ambientales N° 200-34-01.66-2201 del 04 de mayo de 2020, el mayor de la Brigada XVII del ejército, Andres Mauricio Mosquera, a través de llamada telefónica presentó denuncia por la presencia de plantas de beneficio (entables mineros), en la vereda Quiparadó, municipio de Dabeiba sin contar con los respectivos permisos u autorizaciones.

“ Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones”

SEGUNDO: Acorde con lo anterior, CORPOURABA, en compañía del Ejército y la Policía Nacional, el 03 de mayo de 2020, realizan visita a la vereda Quiparadó, específicamente en las siguientes coordenadas geográficas:

Georreferenciación		(DATUM WGS-84)					
Equipamiento	Coordenadas Geográficas						
	Latitud (Norte)			Longitud (Oeste)			
	Grados	Min	Seg	Grados	Min	Seg	
Entable 1 - Planta de beneficio	7	3	55.68	76	17	36.22	
Depósitos de Lodos	7	3	33.18	76	17	36.39	
Bocamina 1	7	3	53.31	76	17	39.65	
Entable 2 - Planta de beneficio	7	3	46.65	76	17	48.91	
Bocamina 2	7	3	52.81	76	17	53.21	
Bocamina 3	7	3	51.17	76	17	49.53	
Bocamina 4	7	3	46.39	76	17	48.10	
Entable 3 - Planta de beneficio	7	3	45.11	76	17	42.37	
Depósito de Lodos	7	3	27.89	76	17	42.03	
Bocamina 5	7	3	26.73	76	17	30.44	
Bocamina 6	7	3	24.45	76	17	30.45	
Entable 4 - Planta de beneficio	7	3	26.66	76	17	29.17	
Bocamina 7	7	3	27.61	76	17	28.65	
Entable 5 - Planta de beneficio	7	3	28.49	76	17	28.87	

TERCERO: De la visita realizada se expidió el informe técnico de infracciones ambientales N° 400-08-02-01-0847 del 04 de mayo del año 2020, donde se dejó contenido lo que a continuación se indica:

Desarrollo Concepto Técnico

Se realizó visita al sector de la vereda Quiparadó con personal del Ejército Nacional al mando del Mayor Andrés Mauricio Mosquera y la Policía Nacional al mando del Mayor Jair Cocunubo Blanco. Al sitio se llegó mediante vuelo en helicóptero desde la base del ejército ubicada en el sector de Llano Gordo cerca a la zona urbana de Dabeiba. El tipo de minería encontrado en el área corresponde a la extracción subterránea de oro de veta, donde se pudo observar hasta 5 bocaminas en cuyas cercanías se encontraron igual número de plantas de beneficio minero. El área intervenida por la actividad minera se caracteriza por una ladera de alta pendiente, en cuyo subsuelo predominan rocas ígneas plutónicas graníticas asociadas al Batolito de Mandé (Ingeominas 2006), en un ecosistema de bosque de niebla. Las actividades de explotación y beneficio minero encontradas se ubican a lo largo de una quebrada que desciende desde el filo de la montaña y de cuyas aguas se abastecen los diferentes frentes mineros encontrados que se detallarán más adelante.

Revisadas las coordenadas indicadas en este informe del área intervenida por las actividades mineras, se verifica que a la fecha en el sitio no se tiene licencia ambiental, ni solicitud de trámite de la misma. Es por lo anterior que dichas actividades no tienen un instrumento

AUTO

3

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

ambiental o plan de manejo ambiental, ni se tiene concesión de agua, permiso de vertimientos, ni otros permisos ambientales que se requieren según las características del proyecto minero.

El tramo de la quebrada intervenida por la actividad minera es de aproximadamente 1000 metros de longitud, a cuya corriente hídrica se vierten materiales rocosos provenientes de los túneles de explotación y vertimientos del beneficio minero resultados del lavado del material necesario para la trituración y concentración mecánica por medio de mesa alemana o concentración química por medio de cianuración, cuya agua necesaria para dicho beneficio es tomada de las corrientes hídricas que escurren por la ladera de la montaña. No se encontró mercurio ni equipos para la quema de amalgama de mercurio.

Particularmente se hacen las siguientes observaciones, según las coordenadas geográficas, la imagen 1 y el registro fotográfico al final de este informe:

Planta de beneficio 1: se observa la instalación reciente de dos tanques para cianuración con capacidad cada uno superior a 3 metros cúbicos de solución, además de otros elementos para el montaje de la planta de beneficio. Es de anotar que de conformidad con el código de minas, las actividades de montaje, explotación y beneficio minero requieren de licencia ambiental.

Campamento minero 2 cerca de la planta de beneficio 2: se observan varias habitaciones con camarotes y equipos mineros, cocina, con capacidad aproximada entre 12-15 personas. El agua tomada de la subcuenca se utiliza para la cocina, los baños y duchas, las cuales son vertidas nuevamente a la fuente sin ningún tratamiento previo.

Planta de beneficio 2: se observan molinos de cocos y una mesa alemana para la concentración mecánica de oro, cuyo proceso requiere de buena cantidad de agua, la cual es tomada de la fuente sin permiso de la autoridad ambiental y vertida nuevamente a la corriente hídrica sin previo tratamiento.

Bocaminas 1, 2 y 3: ubicadas hacia la margen derecha de la quebrada principal que recoge las aguas de la ladera de la montaña. Estas bocaminas tienen conexión con la planta de beneficio 2 a través de una garrucha. Se observan materiales rocosos provenientes de las bocas de los túneles dispuestos ladera abajo hasta llegar a la quebrada indicada.

Zona deforestada: Se observa tala rasa del bosque en un área aproximada de una hectárea al lado de la bocamina 1. Es de anotar que a lo largo de la ladera intervenida por la actividad minera se encuentran varios sitios de deforestación y viviendas campesinas con coberturas en pastos.

Campamento minero Planta de beneficio 1: ubicado cerca al sitio de instalación de la planta de beneficio 1. Ladera abajo se este campamento se observan otros dos campamentos mineros con capacidad para más de 10 personas.

Planta de beneficio 3: Al momento de la visita no estaba en operación esta planta, sin embargo se observan varios tanques con capacidad de cianuración de aproximadamente 10 metros cúbicos de solución, evidenciando que en algún momento reciente estuvo en operación pues se observa material lavado almacenado y dispuesto sobre el cauce de la quebrada, dejando ver un importante aporte de sedimentos con abundantes metales provenientes del proceso de beneficio minero. Los vertimientos se realizan directamente sobre esta fuente hídrica sin ningún tratamiento previo.

Bocamina 4 y planta de beneficio 4: En este sitio se encuentra una bocamina y una planta de beneficio que contiene hasta 30 molinos de arrastre, equipos e insumos para explotación y beneficio minero. Además se observa otro molino de mayor capacidad al lado de una mesa alemana que concentra los materiales lavados que son vertidos directamente a la fuente hídrica sin ningún tratamiento previo. Se observa gran cantidad de material producto de la

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

trituration y lavado del material en el piso y tanques, cuyas aguas son totalmente oscuras debido a la gran concentración de metales, que finalmente van a dar a la corriente hídrica.

Molinos de Arrastre: a lo largo del tramo de la quebrada indicada en este informe se observaron hasta 5 molinos de arrastre, que si bien se considera un método artesanal, pues solo utiliza la fuerza del agua para moler la roca que contiene el oro, par dicha actividad se requiere de gran cantidad de agua que es vertida a la corriente hídrica sin ningún tratamiento previo, lo que cambio considerablemente las condiciones físico químicas del agua.

Bocamina 5 y planta de beneficio 5: Este sitio corresponde al mayor montaje para beneficio minero encontrado en la zona, denominado mina Las Heliconias, que de acuerdo con lo indicado por el señor Miguel Angel Burgos, encargado de la gestión del riesgo y salud ocupacional de la planta, tiene capacidad para que trabajen 60 personas y procesar hasta 10 toneladas/día para extraer oro y plata, mediante procesos de trituración, flotación (mediante espumante Aerofroth 65), cianuración y precipitación (para lo que se utiliza acetato de plomo y zinc); el material precipitado finalmente pasa al proceso de fundición con bórax. Se indica que al final del proceso de cianuración se neutraliza la solución mediante peróxido de hidrógeno y sulfato de cobre. Del túnel de la mina se indica que tiene 5 niveles, uno de ellos activo a la fecha, con una longitud aproximada de 300 metros. Si bien dicha planta de beneficio tiene mesa alemana, se indica que esta no se utiliza pues a la fecha todo el material utilizado para al proceso de flotación y cianuración. Si bien la planta está tecnificada, no se cuenta con elementos de tratamiento de aguas eficiente para garantizar un vertimiento permisible a la fuente hídrica.

Aguas abajo de la planta de beneficio de la mina Las Heliconias, se observan varios molinos de arrastre e infraestructura minera para el beneficio.

El material rocoso encontrado corresponde a una roca granítica rica en cuarzo y feldespato con minerales metálicos en menor proporción, principalmente calcopirita, pirita, galena y esfalerita. Para avanzar los túneles se utiliza una perforadora o taladro industrial hidráulico para establecer los barrenos donde se instala la pólvora que fragmenta la roca. La roca triturada es sacada del túnel y es dispuesta ladera abajo hasta llegar a la quebrada.

El agua es captada directamente de las corrientes hídricas del sector, mediante el uso mangueras que llevan el agua hasta los campamentos y plantas de beneficio minero, la cual es almacenada en tanques con capacidad de hasta 5 metros cúbicos y los tanques utilizados en los procesos de beneficio, principalmente tanques de cianuración. El personal cocina en el sitio y el agua es utilizada además en otras labores domésticas.

La Policía especializada procede a inutilizar los equipos utilizados en las plantas de beneficio minero, entre ellos, motores impulsores de aire, motores diesel y plantas generadora de energía.

De acuerdo con las observaciones de campo, existe afectación a los recursos naturales agua, suelo, flora, fauna y aire, así:

- Recurso agua: Con la remoción de los materiales de los túneles y siguiente disposición en ladera de alta pendiente hasta llegar a la quebrada principal, se genera aumento de sólidos al cauce. Lo anterior ocasiona que se activen los procesos de sedimentación y de erosión fluvial hacia las márgenes del cauce.

“ Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones”

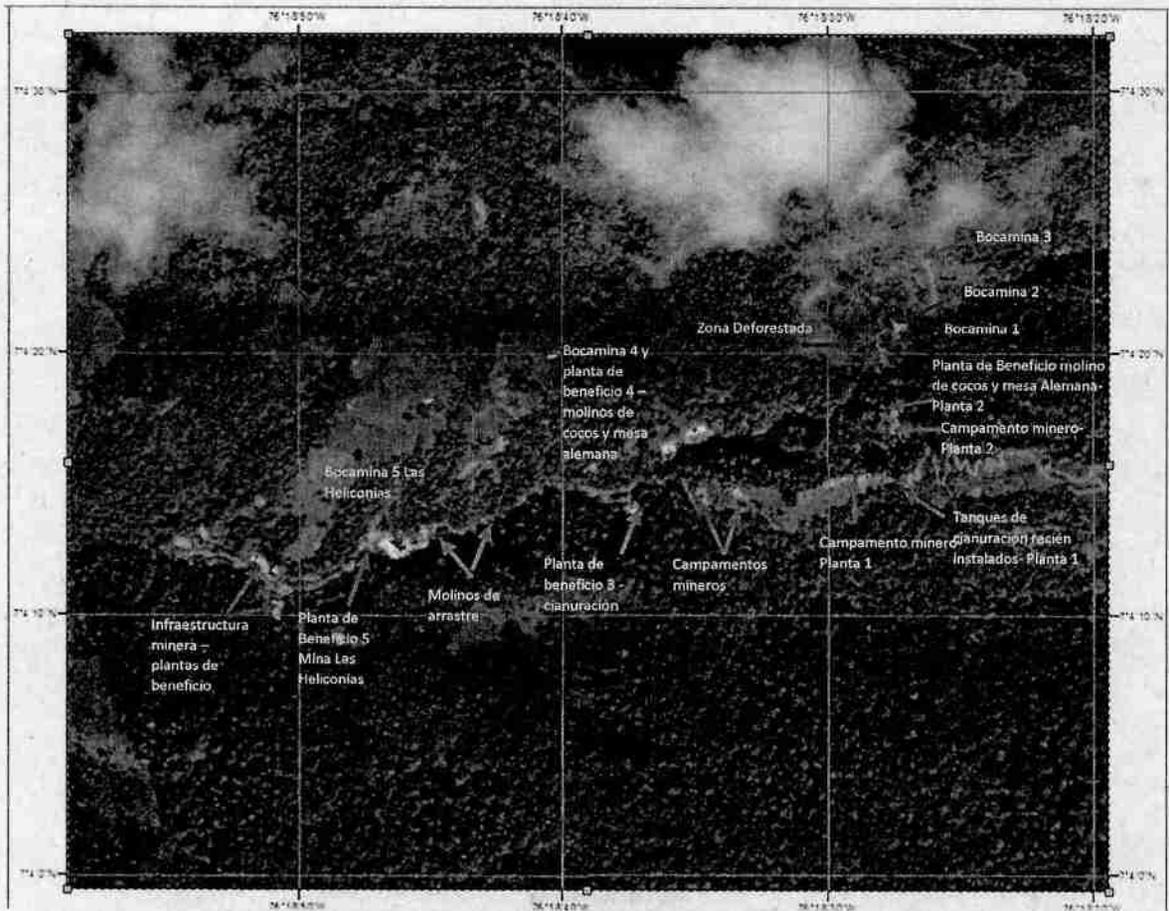


Imagen 1: ortofoto del área intervenida para la explotación y beneficio minero.

La captación del agua se realiza sin la debida concesión de aguas superficiales por parte de CORPOURABA. Es de anotar que en el desarrollo de las labores mineras se realizan vertimientos directos sobre la fuente hídrica sin ningún tratamiento previo, ocasionando cambios en las condiciones físico-químicas de las aguas.

Se tiene afectación en las Aguas subterráneas por el abatimiento que ocasiona el avance del túnel minero.

En el sitio intervenido se observaron recipientes plásticos que pueden ser utilizados para el almacenamiento de combustibles, aceites o grasas que se utilizan en la actividad minera.

- **Recurso suelo:** El material pétreo que se saca del túnel es dispuesto sobre el suelo en ladera de alta pendiente, afectando el horizonte orgánico del suelo, con pérdida de la capacidad productiva y restricciones en el uso del suelo.

- **Recurso flora y fauna:** Se afectó la cobertura vegetal en bosque para la instalación de la infraestructura minera y por la disposición del material pétreo que proviene del túnel minero; consecuente con esto se afecta la fauna silvestre existente en el sector, incluyendo las comunidades hidrobiológicas aguas abajo.

- **Recurso aire:** es afectado fundamentalmente por las emisiones de material particulado, gases y ruido, generados por equipos y maquinaria utilizada en la actividad minera.

CUARTO: Acorde con lo referenciado en el informe técnico relacionado, se identificaron los siguientes bienes de protección afectados:

“ Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones”

Sistema	Subsistema	Componente
Medio físico	Medio inerte	Suelo y subsuelo
		Agua superficial
	Medio biótico	Fauna
		Flora
Medio Perceptible	Unidad de Paisaje	
Medio Socioeconómico	Medio sociocultural	Uso del territorio
		Cultura
		Infraestructura
		Humano y estético
	Medio económico	Economía
		Población

Bienes de protección afectados		Subcomponentes
Características físicas y químicas	Extracción de recursos	Geología
		Suelo
		Geomorfología
	Agua	Superficial
		Calidad
	Procesos	Remociones en masa
	Fauna	Comunidades hidrobiológicas
		Aves, reptiles, mamíferos
	Estéticos y de interés humano	Paisaje
		Ecosistemas especiales
	Nivel Cultural	Modelos culturales
		Salud
		Empleo
Densidad de población		

Identificación de impactos

Actividades generadoras de impactos ambientales

RECURSO	ACTIVIDAD	IMPACTO
Agua	Remoción de materiales pétreos	Alteración de la dinámica natural de la corriente hídrica.
	Descarga de aguas derivadas del proceso industrial y doméstico	Alteración de la calidad físico química de las corrientes hídricas
	Disposición de residuos sólidos:	
Suelo	Disposición del material pétreo	Alteración de las capas superficiales – primeros horizontes del suelo. Aumento del riesgo de fenómenos erosivos
	Uso de maquinaria y equipos	Generación de ruido
Fauna	Extracción y remoción de material	Alteración de las comunidades hidrobiológicas por aumento de sólidos suspendidos

AUTO

7

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

	Uso de maquinaria	Desplazamiento de especies de fauna por generación de ruido y vibraciones
	Descarga de aguas derivadas del proceso minero	Alteración de las comunidades hidrobiológicas
Aspecto socioeconómico	Captación y Descarga de aguas derivadas del proceso de lavado de material	Disminución de la oferta de recursos hidrobiológicos
	Ocupación del terreno	Conflictos socio ambientales por uso del suelo

Matriz de valoración de la importancia de la afectación

ATRIBUTOS				CONCEPTO TÉCNICO Y JUSTIFICACIÓN:
INTENSIDAD (IN) Grado de incidencia de la acción sobre el bien de protección Ponderación: Afectación representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango 0% - 33% 34% - 66% 67% - 99% > 100% 1 4 8 12				Se realizan actividades mineras de explotación y beneficio sin contar con los permisos de ley, pese a esto para el desarrollo de la misma, utilizaban equipos e insumos que afectan principalmente el recurso agua.
EXTENSION (EX) Ponderación: Área de la afectación < 1 ha. 1 - 5 ha. > 5 ha. 1 4 12				
PERSISTENCIA (PE) Tiempo que permanecería el efecto desde su aparición y hasta que el bien de protección retorne a las condiciones previas a la acción Ponderación: Duración del efecto < 6 meses 6 meses - 5 años > 5 años 1 3 5				Debido al área intervenida, la capacidad minera instalada en la zona y las características físico químicas del cuerpo de agua; se considera que la afectación ambiental persiste por un periodo de 2 años.
REVERSIBILIDAD (RV) Capacidad del bien de protección afectado de volver a sus condiciones anteriores a la afectación por medios naturales, una vez se haya dejado de actuar sobre el ambiente. Ponderación: Alteración asimilada por el entorno de forma medible < 1 año 1 - 10 años > 10 años 1 3 5				
RECUPERABILIDAD (MC) Capacidad de recuperación del bien de protección por medio de la implementación de medidas de gestión ambiental Ponderación: Recuperación del bien por acción humana < 6 meses 6 meses - 5 años irreparable 1 3 10				Desmantelando la infraestructura instalada y realizando procesos de reforestación se considera una recuperación en un periodo 1 a 2 años.

“ Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones”

IMPORTANCIA DE LA AFECTACIÓN (I) Medida cualitativa del impacto a partir de la calificación de cada uno de sus atributos				$I = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$ $I = (3 \cdot 12) + (2 \cdot 4) + 3 + 3 + 3$ $I = 53$	
Irrelevante	Leve	Moderada	Severa	Crítica	
8	9 - 20	21 - 40	41 - 60	61 - 80	

QUINTO: Se identificaron como presuntos responsables de la afectación ambiental a las siguientes personas:

Nombre	Cédula de ciudadanía
Miguel Ángel Burgos López	6.407.985
Juan David Mesa Ávalos	71.338.549
Wilson de Jesús Pineda Morales	1.020.453.545
David Osorio Higueta	1.128.267.298
Edwin Domicó	8.111.131
Luis David Paniagua Guerrero	1.028.023.553
Luis Anibal Pineda Jiménez	71.023.060
Nulver Quiroz Rivera	1.039.576.408
William de Jesús Palacio Palacio	1.039.284.937
Alejandro Amayo Pineda	1.039.285.407
Yoan Manuel Osorio Florez	1.035.283.214
David Antonio Castañeda Usuga	1.039.287.549

SEXTO: Con las actividades de extracción de oro de veta, se vulneró presuntamente lo establecido en los artículo 179, 180 y 185 del Decreto Ley 2811 de 1974; artículo 49 Ley 99 de 1993, Artículos 2.2.3.2.5.1., inciso b, 2.2.2.3.1.3., 2.2.3.3.4.10., 2.2.2.3.2.3. Decreto 1076 de 2015, numeral 1, inciso C, tal como se describen a continuación.

DECRETO 2811 DE 1974 “Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”

Artículo 179°.- El aprovechamiento de los suelos deberá efectuarse en forma de mantener su integridad física y su capacidad productora.

En la utilización de los suelos se aplicarán normas técnicas de manejo para evitar su pérdida o degradación, lograr su recuperación y asegurar su conservación

Artículo 180°.- Es deber de todos los habitantes de la República colaborar con las autoridades en la conservación y en el manejo adecuado de los suelos.

Las personas que realicen actividades agrícolas, pecuarias, forestales o de infraestructura, que afecten o puedan afectar los suelos, están obligados a llevar a cabo las prácticas de conservación y recuperación que se determinen de acuerdo con las características regionales.

Artículo 185°.- A las actividades mineras, de construcción, ejecución de obras de ingeniería, excavaciones, u otras similares, precederán estudios ecológicos y se adelantarán según las normas, sobre protección y conservación de suelos.

AUTO

9

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

LEY 99 DE 1993, Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones

Artículo 49°.- De la Obligatoriedad de la Licencia Ambiental. La ejecución de obras, el establecimiento de industrias o el desarrollo de cualquier actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje requerirán de una Licencia Ambiental.

Decreto 1076 de 2015, Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

ARTÍCULO 2.2.3.2.5.1. Disposiciones generales. El derecho al uso de las aguas y de los cauces se adquiere de conformidad con el artículo 51 del Decreto - Ley 2811 de 1974:

b. Por concesión;

(..)

ARTÍCULO 2.2.3.3.4.10. Soluciones individuales de saneamiento. Toda edificación, concentración de edificaciones o desarrollo urbanístico, turístico o industrial, localizado fuera del área de cobertura del sistema de alcantarillado público, deberá dotarse de sistemas de recolección y tratamiento de residuos líquidos y deberá contar con el respectivo permiso de vertimiento.

ARTÍCULO 2.2.2.3.1.3. Concepto y alcance de la licencia ambiental. La licencia ambiental, es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada.

La licencia ambiental llevará implícitos todos los permisos, autorizaciones y/o concesiones para el uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables, que sean necesarios por el tiempo de vida útil del proyecto, obra o actividad.

El uso aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables, deberán ser claramente identificados en el respectivo estudio de impacto ambiental.

La licencia ambiental deberá obtenerse previamente a la iniciación del proyecto, obra o actividad. Ningún proyecto, obra o actividad requerirá más de una licencia ambiental.

Parágrafo. Las Corporaciones Autónomas Regionales y demás autoridades ambientales no podrán otorgar permisos, concesiones o autorizaciones ambientales, cuando estos formen parte de un proyecto cuya licencia ambiental sea de competencia privativa de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

ARTÍCULO 2.2.2.3.2.3. Competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales. Las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción.

1. En el sector minero

c) *Minerales metálicos y piedras preciosas y semipreciosas: Cuando la remoción total de material útil y estéril proyectada sea mayor o igual a dos millones (2.000.000) de toneladas/año;*

III FUNDAMENTO JURÍDICO.

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 4° inciso segundo establece: "Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes, y respetar y obedecer a las autoridades".

Que de conformidad a los artículos 79 y 80 de la Constitución Política, son deberes constitucionales del Estado, entre otros, garantizar el acceso y goce a un ambiente sano, proteger la diversidad e integridad del ambiente; conservar las áreas de especial importancia ecológica; planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su conservación y restauración, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones y exigir la reparación de los daños causados; y garantizar la participación de las comunidades en las decisiones que puedan afectarlas.

Es por ello que el artículo primero de la Ley 1333 de 2009, establece la titularidad de la potestad sancionatoria manifestando que es el Estado y la ejerce a través de entidades tales como, las CORPORACIONES DE DESARROLLO SOSTENIBLE.

La citada ley señala en el artículo 5° que una **Infracción en materia ambiental** es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos.

Que a su vez la Ley 1333 de 2009 expone en el artículo 18 la "*Iniciación del procedimiento sancionatorio señalando que **El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado**, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. **En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.**".*

Que en concordancia con el artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

AUTO

11

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

Que adicionalmente el Artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, establece que las autoridades ambientales podrán realizar todo tipo de diligencias administrativas como: visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios. Acorde con lo anterior, esta Entidad podrá decretar la práctica de pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles.

IV. CONSIDERACIONES.

CORPOURABA, por medio del informe técnico N° 400-08-02-01-0847 del 04 de mayo del año 2020, se verifico que en las coordenadas referencias en el hecho segundo del presente acto administrativo, se está realizando extracción de oro de veta en cinco (5) plantas de beneficio sin la respectiva licencia ambiental, así como la captación de agua, la cual es vertida nuevamente a la fuente hídrica sin previo tratamiento. Actividad ejecutada por los señores Miguel Ángel Burgos López, identificado con cedula de ciudadanía N° 6.407.985, Juan David Mesa Ávalos, identificado con cedula de ciudadanía N° 71.338.549, Wilson de Jesús Pineda Morales, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.020.453.545, David Osorio Higueta, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.128.267.298, Edwin Domicó, identificado con cedula de ciudadanía N° 8.111.13, Luis David Paniagua Guerrero, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.028.023.553, Luis Anibal Pineda Jimenez, identificado con cedula de ciudadanía N° 71.023.060, Nulver Quiroz Rivera, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.039.576.408, William de Jesús Palacio Palacio, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.039.284.937, Alejandro Amayo Pineda, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.039.285.407, Yoan Manuel Osorio Florez 1.035.283.214, David Antonio Castañeda Usuga, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.039.287.549

Ahora bien, al ser una conducta en flagrancia, se tiene la plena identificación y calidad de los demás presuntos infractores como responsable a la vulneración de las obligaciones contenidas en la normatividad ambiental descrita. Fundamento de ello se adelantará investigación ambiental, sujetándose a derecho, al debido proceso, salvaguardando en todas sus etapas los principios de contradicción e imparcialidad, conductas que rigen la actuación de esta Autoridad Ambiental, competente para promover dicha investigación, consagrada en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009

Que adicionalmente, cabe destacar lo consagrado en la Ley 1333 de 2009, por la que se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y en el párrafo de los artículos primero y quinto, expresan que:

Artículo 1 (...) PARÁGRAFO. *"En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales."*

Artículo 5 (...) PARÁGRAFO 1°. *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla".*

" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

Que de conformidad a lo anterior, la Honorable Corte Constitucional, en Sentencia C-595 de 2010, al analizar la exequibilidad del parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

"Los parágrafos demandados no establecen una "presunción de responsabilidad" sino de "culpa" o "dolo" del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, ley 1333).

No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.

La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración".

Así mismo la Corte Suprema de Justicia, en Sentencia del 09 de agosto de 1949, definió el concepto de dolo y culpa:

"las voces utilizadas por la ley (C.C. art. 63) para definir el dolo concuerdan con la noción doctrinaria que lo sitúa y destaca en cualquier pretensión de alcanzar un resultado contrario al derecho, caracterizada por la conciencia de quebrantar una obligación o de vulnerar un interés jurídico ajeno; el dolo se constituye, pues, por la intensión maliciosa, al paso que la culpa, según el mismo precepto y la concepción universal acerca de ella, se configura sobre la falta de diligencia o de cuidado, la imprevisión, la negligencia, la imprudencia".

Por otra parte, señala la Ley 1333 de 2009, en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que de conformidad con lo previsto en el Artículo 23 ibídem, en el evento de configurarse algunas de las causales del artículo 9¹ de la Ley 1333 de 2009, esta Autoridad ambiental declarará la cesación de procedimiento. En caso contrario, de

¹ Artículo 9°. Causales de cesación del procedimiento en materia ambiental. Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:

1°. Muerte del investigado cuando es una persona natural.

2°. Inexistencia del hecho investigado.

3°. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.

4°. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.

AUTO

13

“ Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones”

existir mérito para continuar con la investigación, se procederá a formular pliego de cargos contra el presunto infractor tal y como lo establece el Artículo 24² de la Ley 1333 de 2009.

Que la Directora General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá CORPOURABA, sin entrar en más consideraciones;

V. DISPONE

ARTICULO PRIMERO. DECLARAR iniciada la investigación sancionatoria ambiental de que trata el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de los señores **Miguel Ángel Burgos López**, identificado con cedula de ciudadanía N° 6.407.985, **Juan David Mesa Ávalos**, identificado con cedula de ciudadanía N° 71.338.549, **Wilson de Jesús Pineda Morales**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.020.453.545, **David Osorio Higueta**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.128.267.298, **Edwin Domicó**, identificado con cedula de ciudadanía N° 8.111.13, **Luis David Paniagua Guerrero**, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.028.023.553, **Luis Anibal Pineda Jimenez**, identificado con cedula de ciudadanía N°71.023.060, **Nulver Quiroz Rivera**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.576.408, **William de Jesús Palacio Palacio**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.284.937, **Alejandro Amayo Pineda**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.285.407, **Yoan Manuel Osorio Florez** 1.035.283.214, **David Antonio Castañeda Usuga**, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.039.287.549, por la presunta violación de la legislación ambiental en particular las normas expuestas en la parte motivan de esta providencia.

PARÁGRAFO PRIMERO. Informar a los investigados que ellos o cualquier persona, podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, esta Entidad podrá realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que estime necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO SEGUNDO. En caso de existir mérito para continuar con la investigación, esta Entidad procederá a formular cargos contra el presunto infractor, acorde con lo establecido en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

ARTICULO TERCERO. Si de los hechos materia del presente procedimiento sancionatorio, se constata la posible existencia de contravenciones o delitos, falta disciplinaria o de otro tipo de infracción administrativa, se ordenará ponerlos en conocimiento de la autoridad correspondiente, acompañándole copia de los documentos del caso, según lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley 1333 de 2009.

² Artículo 24. Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado (...)



" Por el cual se inicia un procedimiento sancionatorio ambiental, y se adoptan otras disposiciones"

ARTICULO CUARTO. Remitir copia de la presente actuación administrativa a la Procuraduría Agraria y Ambiental de Antioquia, para los fines pertinentes.

ARTICULO QUINTO. Remitir copia de la presente actuación administrativa y demás diligencias obrantes en el expediente a la Fiscalía General De La Nación-Unidad De Delitos Contra Los Recursos Naturales De Antioquia, para los fines pertinentes.

ARTICULO SEXTO. NOTIFICAR personalmente el presente acto administrativo a los señores **Miguel Ángel Burgos López**, identificado con cedula de ciudadanía N°6.407.985, **Juan David Mesa Ávalos**, identificado con cedula de ciudadanía N° 71.338.549, **Wilson de Jesús Pineda Morales**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.020.453.545, **David Osorio Higuita**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.128.267.298, **Edwin Domicó**, identificado con cedula de ciudadanía N° 8.111.13, **Luis David Paniagua Guerrero**, identificado con cedula de ciudadanía N° 1.028.023.553, **Luis Anibal Pineda Jimenez**, identificado con cedula de ciudadanía N°71.023.060, **Nulver Quiroz Rivera**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.576.408, **William de Jesús Palacio Palacio**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.284.937, **Alejandro Amayo Pineda**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.285.407, **Yoan Manuel Osorio Florez** 1.035.283.214, **David Antonio Castañeda Usuga**, identificado con cedula de ciudadanía N°1.039.287.549. En caso de no ser posible la notificación personal se realizará de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO SEPTIMO. Vincular a la presente actuación administrativa a cualquier persona que resultare responsable de la infracción.

ARTICULO OCTAVO. Un extracto de la presente providencia que permita identificar su objeto, se publicará en el boletín oficial de la Corporación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO NOVENO. Indicar que contra la presente actuación administrativa no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


VANESSA PAREDES ZUNIGA
 Directora General

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Anderson Piedrahita		06-11-2020
Revisó:	Manuel Ignacio Arango		24-11-2020

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.