



**CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ
CORPOURABA**

Resolución

Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

La Directora General de la Corporación PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ "CORPOURABÁ", en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por los numerales 2 y 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, el Acuerdo N° 100-02-02-01-016 del 29 de octubre de 2019, en concordancia con el Decreto 1076 de 2015, y,

I. COMPETENCIA

La Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo indica que: "Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar y obedecer a las autoridades".

En el artículo 79 que señala que "es *deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines*" y en su artículo 80 consagra que:

*"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, **deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.** Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas."* (La negrilla es propia).

Que la ley 99 de 1993 consagra en su artículo 31 las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible destacándose la siguiente Numeral 2" *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABÁ, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá.

Que, para la protección y conservación del medio ambiente en Colombia, se estableció el procedimiento sancionatorio ambiental por medio de la expedición de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009.

Que el artículo 1 y 2 de la Ley 1333 de 2009 establece la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, manifestando que le corresponde ejercer esta potestad a las Corporaciones Autónomas Regiones y de Desarrollo Sostenible, entre otras entidades



Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

II. HECHOS.

Primero: Que en los archivos de la Corporación se encuentra radicado el expediente Nro. **160-16-51-28-0012-2017**, donde obra contra los señores **JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula 651.317 de frontino, **JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía 71021575 y **PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO**, identificado con cédula 3.483.548, el Auto N° 200-03-50-06-0278 del 21 de junio de 2017, por el cual se inició un procedimiento sancionatorio ambiental, notificado el 18 de agosto de 2017.

Segundo: Mediante el Auto Nro. **200-03-50-05-0119** del 6 de marzo de 2018, se formuló pliego de cargos, tal como se describe a continuación:

“PRIMERO: Formular contra los JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA, identificado con cédula 651.317 de frontino, JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ, identificado con cédula de ciudadanía 71021575 y PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO, identificado con cédula 3.483.548...”

“CARGO ÚNICO: Realizar quema en el predio “La Ermita” ubicado en la Vereda Cabras, Municipio de Frontino Departamento de Antioquia, afectando un área aproximada de 1.5 hectáreas de bosque natural y 0.5 hectáreas de rastrojo bajo, para la siembra de caña panelera, causando afectación en el recurso flora, en presunta contravención de los artículos 178 y 179 del Decreto Ley 2811 de 1974 y los artículos 2.2.5.1.3.12., 2.2.5.1.3.14 del Decreto 1076 de 2015”

Tercero: El Auto Nro. **200-03-50-05-0119** fue notificado personalmente al señor **JOSE OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, el 6 de marzo de 2018 y por aviso a los señores **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548, el cual fue publicado en la cartelera de la Sede de CORPOURABÁ en el Municipio de Cañasgordas, Departamento de Antioquia, por el término de cinco (5) días hábiles, con constancia de publicación desde el 12 de abril a las 7:00 am desfijado el 19 de abril de 2018 a las 5:30 pm y en la página web www.corpouraba.gov.co, el día 11 de abril de 2018 desfijado el día 16 de abril del 2018.

Cuarto: Se deja constancia que, en el procedimiento administrativo sancionatorio ambiental adelantado se ha dado la oportunidad a los investigados para presentar descargos; así como de aportar o solicitar la práctica de pruebas, como una manera de garantizar derecho fundamental al debido proceso, y hacer efectivos los derechos de defensa y contradicción, oportunidad que fue utilizada por el señor **JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71021575, mediante misiva bajo radicado N° 200-34-01.58-1590 del 15 de marzo de 2018.

(...)

“con el hecho ocurrido en mi finca por la quema de un lote que se estaba preparando para la siembra de caña solo tengo que decirle que no se efectuó con el interés de causar algún daño ni mucho menos atentar contra la ecología

La quema la realizó mi padre sin ningún acto doloso ni mucho menos atentar contra el medio ambiente. Además, tomó las medidas necesarias para que la quema no fuera a ocasionar daños en los predios vecinos ni incluso a la misma finca. La idea era solo preparar el terreno para la siembra, aunque hay que reconocer que se hizo de una forma ortodoxa.

Los agricultores en su mayoría son desconocedores de leyes en el momento se están aplicando y aunque ello no los exime de la culpa le pido encarecidamente disculpas en nombre de mi padre y en nombre propio por el acto que se cometió, porque como lo he

3

Resolución
Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

expresado anteriormente la quema no la realizó mi padre de una forma intencional y mucho menos dolosa"

Quinto: que mediante Auto N° 200-03-50-03-0464 del 14 de septiembre de 2018, se dio apertura a periodo probatorio por un término de treinta días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente acto administrativo, así como la incorporación de varios elementos probatorios. Acto administrativo debidamente notificado

Sexto: Con el objeto de dar continuidad al procedimiento, se remitió el expediente a la Subdirección de Gestión y Administración Ambiental de la Corporación, para que se sirviera realizar informe técnico de criterios conforme al artículo 2.2.10.1.1.3¹ del Decreto 1076 de 2015, tal como se determinó en el informe técnico N° 400-08-02-01-0667 del 16 de abril de 202, puesto en conocimiento mediante el auto N° 200-03-20-01-1290-2021, a través del cual se otorgó el termino de diez (10) días para presentar alegatos de conclusión.

III. FUNDAMENTO JURÍDICO

Que la ley 1333 del 21 de julio de 2009 "por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones", señala en su artículo tercero lo siguiente: "principios rectores. Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la ley 99 de 1993."

Artículo 5°. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

Parágrafo 1°. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

Parágrafo 2°. El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.

Artículo 31. Medidas compensatorias. La imposición de una sanción no exime al infractor del cumplimiento de las medidas que la autoridad ambiental competente estime pertinentes establecer para compensar y restaurar el daño o el impacto causado con la infracción. La sanción y las medidas compensatorias o de reparación deberán guardar una estricta proporcionalidad.

¹ **ARTÍCULO 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción.** Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.

Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.



Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

Artículo 40. Sanciones. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

(...)

7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.

Parágrafo 1º. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.

Que el **DECRETO 1076 DE 2015**, Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, dispone:

ARTÍCULO 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción. Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.

Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.

ARTÍCULO 2.2.10.1.2.7. Trabajo Comunitario. El trabajo comunitario se impondrá como sanción por parte de las autoridades ambientales, por el incumplimiento de las normas ambientales o de los actos administrativos emanados de las autoridades ambientales competentes, siempre que el mismo no cause afectación grave al medio ambiente.

Así mismo, cuando la capacidad socioeconómica del infractor así lo amerite a juicio de la autoridad ambiental, se impondrá el trabajo comunitario como sanción sustitutiva de la multa.

IV. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Estudio De Los Cargos Formulados

Este Despacho de conformidad al artículo 24 de la ley 1333 de 2009, formuló cargos el 6 de marzo de 2018 contra los señores **OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548, por: Realizar quema en el predio "La Ermita" ubicado en la Vereda Cabras, Municipio de Frontino Departamento de Antioquia, afectando un área aproximada de 1.5 hectáreas de bosque natural y 0.5 hectáreas de rastrojo bajo, para la siembra de caña panelera, causando afectación en el recurso flora, en presunta contravención de los artículos 178 y 179 del Decreto Ley 2811 de 1974 y los artículos 2.2.5.1.3.12., 2.2.5.1.3.14 del Decreto 1076 de 2015"

Resolución
Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

5

Que, se advierte que en el presente caso no se cumplieron las normas sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, al realizar la quema sin contar con las medidas preventivas pertinentes para su contención y evitar que afectara otras áreas

Así las cosas, este Despacho evidencia la presencia de culpa por parte del presunto infractor, en atención a que no reposan argumentos de defensa que desvirtúe los hechos que motivaron esta investigación administrativa, conforme a lo obrante en el presente expediente se encuentra material probatorio suficiente para determinar la responsabilidad.

Que vale la pena traer a colación lo consignado en el artículo 107 de la Ley 99 de 1993, cuando establece "*Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.*"

Que es preciso señalar que uno de los límites inmersos a la facultad sancionatoria ambiental, lo constituye la garantía de la legalidad, la cual opera tanto respecto a la determinación en la Ley de las conductas prohibidas y el desconocimiento de las obligaciones establecidas en las normas ambientales, como con relación a las consecuencias jurídicas que de ellas se derivan, es decir las sanciones, lo que conlleva entre otras cosas, a la prohibición para la administración de tipificar por su propia cuenta y riesgo, las infracciones ambientales.

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales esta Entidad ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del procedimiento sancionatorio iniciado y las decisiones tomadas tienen su fundamento legal, habiéndose cumplido los procedimientos legales establecidos en la Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen, en este asunto, a los señores **OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548

Análisis Del Concepto Técnico Ambiental

A continuación, se analizará lo expuesto en las conclusiones del concepto técnico ambiental N° 400-08-02-01-0667 del 16 de abril de 2021. La realización del presente concepto obedece a lo emanado en el Decreto 1076 de 2015 el cual establece en su artículo 2.2.10.1.1.3 "Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento".

En el presente informe se concluye lo siguiente:

7. Conclusiones:

- 1) *Se presenta informe en el que se determina claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el reglamento, además de establecer y valorar el daño ambiental causado.*
- 2) *Se realiza la valoración de todos los criterios anteriormente mencionados contra los señores **OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548.*



Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

Cargo	Modo	Tiempo	Lugar
<p>CARGO ÚNICO: Realizar quema en el predio denominado "La Ermita" ubicado en la Vereda Cabras, Municipio de Frontino Departamento de Antioquia, afectando un área de aproximada de 1.5 hectáreas de bosque natural y 0.5 hectáreas de rastrojo bajo, para la siembra de caña panelera, causando afectación a los recursos suelo y flora, en presunta contravención de lo dispuesto en los artículos 178 y 179 del Decreto Ley 2811 de 1974 y artículos 2.2.5.1.3.12., 2.2.5.1.3.14 del Decreto 1076 de 2015, debidamente transcritos en la parte motiva de la presente actuación administrativa.</p>	<p>Realizar quema de bosque en contra versión con las normas ambientales de lo dispuesto en Código de policía artículo 102, y el artículo 2.2.5.1.3.14 del Decreto 1076 de 2015</p>	<p>Solo podrá imponerse una temporalidad de 1 día (rango mínimo), ya que se desconoce el tiempo transcurrido desde el inicio de la infracción ambiental</p>	<p>Predio La Ermita, Vereda, las cabras, municipio de Frontino afectando un área de aproximada de 1.5 hectáreas de bosque natural y 0.5 hectáreas de rastrojo bajo,</p>

Afectación

Según la metodología establecida en Decreto 3678 de 2010, la evaluación de la afectación por aprovechamiento forestal y movilización de material forestal sin ningún tipo de autorización o permiso de acuerdo con el análisis realizado se determinó que la magnitud potencial de la afectación tiene un valor de importancia Moderado para bienes de protección Flora y economía, leve para el suelo.

La sumatoria de agravantes con atenuantes es de 0"

(...)

La Capacidad Socioeconómica de los Infractores (Cs) una vez revisado la página <https://www.sisben.gov.co/atencion-al-ciudadano/Paginas/consulta-del-puntaje.aspx> el día 13/04/2021, encontrando lo siguiente:

José Moisés serna Ochoa, identificado con cedula de ciudadanía **No 651.317** puntaje del SISBÉN equivale al nivel A2 del Grupo Pobreza extrema del SISBÉN, lo cual le da **una capacidad socioeconómica de 0,02**. Se adjunta reporte de la entidad.

José Osvaldo serna Jiménez, identificado con cedula de ciudadanía **No 71.021.575** **No se encuentra registrado en el SISBÉN** no se puede estimar la **capacidad socioeconómica del infractor** Se adjunta reporte de la entidad.

Plutarco José Montoya Moreno, identificado con cedula de ciudadanía **No 3.483.548** puntaje del SISBÉN equivale al nivel D1 del Grupo No Pobre No Vulnerable del SISBÉN, lo cual le da **una capacidad socioeconómica de 0,03**. Se adjunta reporte de la entidad.

(...)

SANCIÓN

Fundamentos si existe mérito para interponer sanción a los señores **JOSE OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548, de acuerdo a lo establecido en el artículo 40 de la ley 1333 de 2009.

Resolución7
Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

En la Sentencia C-401 del 26 de mayo de 2010 la Corte Constitucional manifestó respecto al mérito para interponer sanciones en materia ambiental que:

“(...) a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe, sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y aún a las mismas autoridades públicas.”

En ese sentido la Corte Constitucional indicó que:

*“(...) la potestad sancionadora de las autoridades titulares de funciones administrativas, en cuanto manifestación del *ius puniendi* del Estado, está sometida a claros principios, que, en la mayoría de los casos, son proclamados de manera explícita en los textos constitucionales. Así, ha dicho la Corte, esa actividad sancionadora se encuentra sujeta a “(...) los principios de configuración del sistema sancionador como los de legalidad (toda sanción debe tener fundamento en la ley), tipicidad (exigencia de descripción específica y precisa por la norma creadora de las infracciones y de las sanciones, de las conductas que pueden ser sancionadas y del contenido material de las sanciones que puede imponerse por la comisión de cada conducta, así como la correlación entre unas y otras) y de prescripción (los particulares no pueden quedar sujetos de manera indefinida a la puesta en marcha de los instrumentos sancionatorios), (...)”, a los cuales se suman los propios “(...) de aplicación del sistema sancionador, como los de culpabilidad o responsabilidad según el caso- régimen disciplinario o régimen de sanciones administrativas no disciplinarias-(juicio personal de reprochabilidad dirigido al autor de un delito o falta), de proporcionalidad o el denominado non bis in ídem.”*

Conforme a lo anterior, y después de haber realizado el estudio del material probatorio se encontró que existen elementos suficientes para dar lugar a una sanción de carácter sancionatorio ambiental, toda vez que se tipificaron las conductas realizadas por los Señores **JOSE OSVALDO SERNA JIMENEZ**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. 71.021.575, **JOSE MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 651.317 y **PLUTARCO JOSE MONTOYA MORENO** identificado con cédula de Ciudadanía Nro. 3.483.548.

Siguiendo con la línea de la Corte Constitucional se logró demostrar los elementos que configuran la potestad sancionatoria en el caso concreto. Cumpliendo con ello lo relacionado a Legalidad, Tipicidad, Prescripción, Responsabilidad, y Proporcionalidad.

Así las cosas, se entrará a estudiar conforme al artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 cuáles de las sanciones que se deben imponer en el presente procedimiento administrativo:

La Ley 1333 de 2009 establece en el artículo 40 que “Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al **responsable** de la infracción ambiental” (la negrilla y el subrayado son propios).

Dicho artículo fue reglamentado en virtud de las disposiciones contenidas en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, compilados en el Decreto 1076 de 2015. En el mencionado decreto se señalaron los criterios generales que se deben tener en cuenta para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo establecido.

Las sanciones en su orden son:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.



Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

3. Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.
4. Demolición de obra a costa del infractor.
5. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
6. Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.
7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.

Que estudiadas una a una las sanciones posibles, este despacho considera que la única que se ajusta a la infracción cometida es:

ARTÍCULO 2.2.10.1.2.7. Trabajo Comunitario. El trabajo comunitario se impondrá como sanción por parte de las autoridades ambientales, por el incumplimiento de las normas ambientales o de los actos administrativos emanados de las autoridades ambientales competentes, siempre que el mismo no cause afectación grave al medio ambiente. Así mismo, cuando la capacidad socioeconómica del infractor así lo amerite a juicio de la autoridad ambiental, se impondrá el trabajo comunitario como sanción sustitutiva de la multa.

Es importante manifestar que este tipo de sanción aun el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible no la ha reglamentado, pero en el año 2014 mediante concepto jurídico 4120-E1-21264 del 8 de julio indico lo siguiente:

“Es importante aclarar, que la Ley 1333 de 2009 en su artículo 40 dispuso que”Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales (...), impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

(...)

7. Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental”.

Por su parte el párrafo 2º del precitado artículo señaló que: “El Gobierno Nacional definirá mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes. Se tendrá en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor”.

De igual forma, el artículo 49 de la citada ley definió la sanción de trabajo comunitario así:” Con el objeto de incidir en el interés del infractor por la preservación del medio ambiente, los recursos naturales y el paisaje, la autoridad ambiental podrá imponer la sanción de trabajo comunitario en materias ambientales a través de su vinculación temporal en alguno de los programas, proyectos y/o actividades que la autoridad ambiental tenga en curso directamente o en convenio con otras autoridades. Esta medida solo podrá reemplazar las multas solo cuando los recursos económicos del infractor lo requieran, pero podrá ser una medida complementaria en todos los casos.

PARÁGRAFO. El Gobierno Nacional reglamentará las actividades y procedimientos que conlleva la sanción de trabajo comunitario en materia ambiental y la medida preventiva de asistencia a cursos obligatorios de educación ambiental como parte de la amonestación”

Dicho reglamento se expidió por parte del Gobierno Nacional, mediante la expedición del Decreto 3678 de 2010, en el cual se señalaron los criterios que deben tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición del trabajo comunitario, estableciendo que “solo podrá reemplazar la multa cuando, a juicio de la autoridad ambiental, la capacidad

Resolución
Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

9

socioeconómica del infractor así lo amerite, pero podrá ser complementaria en todos los demás casos”.

Igualmente, aseveró en el artículo 10° Ibidem que “el trabajo comunitario se impondrá como sanción por parte de las autoridades ambientales, por el incumplimiento de las normas ambientales o de los actos administrativos emanados de las autoridades ambientales competentes, siempre que el mismo no cause afectación grave al medio ambiente.

Así mismo, cuando la capacidad socioeconómico del infractor así lo amerite a juicio de la autoridad ambiental, se impondrá el trabajo comunitario como sanción sustitutiva de la multa”

Así las cosas, se fijaron por parte del Gobierno los siguientes criterios:

- 1) Que la afectación no sea grave para el medio ambiente
- 2) Que el infractor no cuente con la capacidad socioeconómica para cancelar el valor de una posible multa.
- 3) Que se interponga en los demás casos como una sanción complementaria.

De esta manera, se puede afirmar que a pesar de que el Gobierno Nacional no haya expedido una metodología y un procedimiento para la aplicación de la sanción, la misma se encuentra vigente para ser aplicada de conformidad con nuestro ordenamiento jurídico, más aún si se tiene en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en la sentencia C-703 de 2010, en donde se afirmó:

“... el derecho administrativo, a diferencia de lo que sucede en el derecho penal, suele no establecer una sanción para cada una de las infracciones administrativas que se presente, sino que se opta por establecer clasificaciones más o menos generales en las que puedan quedar subsumidos los diferentes tipos de infracciones. Para el efecto, el legislador señala unos criterios que han de ser atendidos por los funcionarios encargados de imponer la respectiva sanción, criterios que tocan, entre otros, con la proporcionalidad y razonabilidad que debe presentarse entre la conducta o hecho que se sanciona y la sanción que pueda imponerse, lo que le permite tanto al administrado como al funcionario competente para su imposición, tener un marco de referencia cierto para la determinación de la sanción en un caso concreto.”

Teniendo en cuenta el soporte jurídico y técnico que motiva el presente acto administrativo, esta Corporación procede a imponer a los señores José Moisés serna Ochoa, identificado con cedula de ciudadanía No 651.317, José Osvaldo serna Jiménez, identificado con cedula de ciudadanía No 71.021.575, y Plutarco José Montoya Moreno, la sanción de trabajo comunitario, la cual consiste en:

Objetivo jornada de capacitación	Dar a conocer a los señores JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA, JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ, y PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO , la normatividad ambiental, la importancia de los recursos naturales, los impactos ambientales que trae el realizar aprovechamiento sin autorización, la competencia que tiene la Corporación con relación a los recursos naturales
Finalidad jornada de trabajo	Concientizar a los señores JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA, JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ, y PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO , sobre los recursos naturales y su debido aprovechamiento, a su vez que la información suministrada sirva de réplica para aquellas personas que realizan actividades de aprovechamiento sin la respectiva autorización o permiso.
Horas de trabajo comunitario	Hasta 4 horas horas de capacitación técnico jurídica

Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

Lugar y fecha	Se designará por parte de la Oficina Jurídica y Subdirección de gestión y administración ambiental, mediante oficio remitido con antelación al infractor.
Área encargada	Subdirección de Planeación y Ordenamiento Territorial -Área Educación Ambiental-, en apoyo con la Secretaria General -Oficina Jurídica y Subdirección de Gestión y Administración Ambiental.
Infractor	los señores JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA, JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ, y PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO
Soportes	Informe de la actividad, listado de asistencia y fotografías.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

V. DISPONE

PRIMERO. DECLARAR RESPONSABLE señores **JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cedula de ciudadanía No 651.317, **JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No 71.021.575, y **PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO**, identificado con cedula de ciudadanía No 3.483.548, de los cargos formulados en el artículo PRIMERO del auto N° 200-03-50-05-0119 del 6 de marzo de 2018, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de este acto administrativo.

SEGUNDO. Sancionar a los señores **JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cedula de ciudadanía No 651.317, **JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No 71.021.575, y **PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO**, identificado con cedula de ciudadanía No 3.483.548, la sanción consistente en **TRABAJO COMUNITARIO**, cuyo objetivo es dar a conocer por parte de la Corporación, la normatividad ambiental, la importancia de los recursos naturales, los impactos ambientales que trae el realizar aprovechamiento sin autorización, la competencia que tiene la Corporación con relación a los recursos naturales. La duración de esta jornada se hará hasta por 4 horas; y se indicará mediante citación previa fecha y lugar de realización de esta jornada; se dispondrá en el oficio de citación dos fechas, una principal y otra alternativa con el fin de que el infractor pueda asistir y cumpla con la sanción prevista en el presente acto administrativo.

TERCERO: La sanción impuesta se llevará a cabo bajo la supervisión Subdirección de Planeación y Ordenamiento Territorial -Área Educación Ambiental-, en apoyo con la Secretaria General -Oficina Jurídica y Subdirección de Gestión y Administración Ambiental, dependencia encargada de organizar la temática a capacitar y de rendir el informe de cumplimiento de la sanción.

CUARTO: El incumplimiento a la presente sanción sin motivación alguna, dará aplicación a lo establecido en el artículo 37 de la ley 1333 de 2009, que señala lo siguiente " el infractor que incumpla la citación al curso será sancionado con multa equivalente a cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes".

QUINTO: Reportar en el Registro Único de Infractores Ambientales -RUIA-, la sanción administrativa ambiental impuesta en la presente decisión, una vez se encuentre en firme el presente acto administrativo

Resolución

11

Por la cual se decide una investigación administrativa sancionatoria y se adoptan otras disposiciones.

SEXTO: Un extracto de la presente providencia que permita identificar su objeto, se publicará en el boletín oficial de la Corporación de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 de la ley 99 de 1993.

SÉPTIMO: Remitir copia de la presente actuación administrativa a la Procuradora Judicial Ambiental y Agraria de Antioquia, en cumplimiento de lo establecido en el inciso final del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

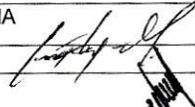
OCTAVO: Notificar el presente acto administrativo a los señores **JOSÉ MOISÉS SERNA OCHOA**, identificado con cedula de ciudadanía No 651.317, **JOSÉ OSVALDO SERNA JIMÉNEZ**, identificado con cedula de ciudadanía No 71.021.575, y **PLUTARCO JOSÉ MONTOYA MORENO**, identificado con cedula de ciudadanía No 3.483.548, o a su apoderado legalmente constituido. Acorde con lo establecido en el Decreto 491 de 2020.

NOVENO: Contra la presente resolución procede ante la Directora General de la Corporación, Recurso de Reposición, el cual deberá presentarse personalmente y por escrito dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


VANESSA PAREDES ZUNIGA

Directora General

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Luis Fernando Yepes Moreno		15-07-202
Revisó:	Manuel Ignacio Arango		

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.

Exp: 160-16-51-28-0012-2017