

REPÚBLICA DE COLOMBIA**CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ
CORPOURABA****AUTO****“Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones”**

La Secretaria General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá “CORPOURABA”, en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas en la Resolución N° 100-03-10-01-0924 del 07 de junio de 2024, en concordancia con el Acta de posesión N° 100-01-04-22-0143 del 11 de junio de 2024, la Resolución N° 100-03-10-99-0516 del 09 de abril de 2024, mediante la cual se delegan funciones en funcionarios del nivel directivo de la Corporación, con fundamento en lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011-CPACA-, en coherencia con las disposiciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015,

I. COMPETENCIA.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABÁ, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá. Que la citada ley, dispone que las Corporaciones ejercerán funciones de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, y, por lo tanto, podrán imponer y ejecutar medidas de policía y las sanciones previstas en la ley en caso de violación de las normas sobre protección ambiental y manejo de los recursos naturales renovables.

Que el artículo 1 de la Ley 1333 de 2009 le otorga la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental a la Corporación para el Desarrollo Sostenibles del Urabá Antioqueño-CORPOURABÁ.

Lo anterior se sustenta en los siguientes;

Que en los archivos de esta Autoridad Ambiental se encuentra radicado el expediente N° **200-16-51-21-0294-2019**, donde obra la resolución N° **200-03-20-02-0862 del 03 de agosto de 2020**, por medio de la cual se otorgó **LICENCIA AMBIENTAL**, a favor de la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, identificada con Nit 900.664.719-0, por el término de la vida útil del proyecto, para el proyecto denominado **“VÍA TRANSVERSAL DE LAS AMÉRICAS – NUEVA COLONIA – VARIANTE DE NUEVA COLONIA”**, a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

Que de conformidad con el Artículo 56° y el Numeral 1° del Artículo 67° de la Ley 1437 de 2011, la Corporación notificó electrónicamente el día 11 de agosto de 2020; al correo electrónico: jisaza@piosa.com.co; oscar@piosas.com.co.

Que mediante resolución N° **200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021**, se autorizó un cambio menor o de ajuste normal dentro del giro ordinario dentro para el proyecto licenciado: “Vía transversal de las Américas – Nueva Colonia – Variante de Nueva Colonia” incluyendo el tramo que tiene una longitud de (1190.13) metros, en el marco de la Licencia Ambiental otorgada mediante resolución N° 200-03-20-02-0862 del 03 de agosto de 2020, para la ejecución del proyecto denominado: Vía Transversal de las Américas – Nueva Colonia – Variante de Nueva Colonia”, a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

En el artículo tercero del acto administrativo N°200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, se impuso entre otras la siguiente obligación:

"(...)

1. *Previo a adelantar o ejecutar actividades del proyecto en el marco de la licencia ambiental, deberá presentar las escrituras públicas y certificados de tradición y libertad, en los cuales se evidencie la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la presente licencia ambiental, deberá(n) contar con la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere, para tales efectos se otorga el término de seis (06) meses, contados a partir de la firmeza del presente acto administrativo, informando el tipo de servidumbre.(...)"*

Que a través de oficio N° **200-34-01.59-4802 del 08 de julio de 2022**, el señor Oscar Isaza Benjumea, en calidad de representante legal de la sociedad Puertos Inversiones y Obras P.I.O.S.A.S., allego solicitud de prórroga para dar cumplimiento al requerimiento establecido en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

Que, en atención a ello, esta autoridad ambiental mediante resolución N° **200-03-20-01-2078 del 11 de agosto de 2022**, otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O. S.A.S.**, por el término de seis (06) meses, el citado acto administrativo fue notificado por vía electrónica el 12 de septiembre de 2022.

Que a través de oficio N° **200-34-01.59-0139 del 13 de enero de 2023**, el señor Oscar Isaza Benjumea, en calidad de representante legal de la sociedad Puertos Inversiones y Obras P.I.O.S.A.S., allego solicitud de prórroga para dar cumplimiento al requerimiento establecido en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

Que esta autoridad ambiental por medio de la Resolución N° **200-03-20-99-1036 del 08 de junio de 2023**, otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O. S.A.S.**, por el término de seis (06) meses, los cuales comenzaron a contar a partir del 16 de enero de 2023.

Que a través de oficio N° **200-34-01.63-3718 del 10 de julio de 2023**, el señor Oscar Isaza Benjumea, en calidad de representante legal de la sociedad Puertos Inversiones y Obras P.I.O.S.A.S., allego solicitud de prórroga para dar cumplimiento al requerimiento establecido en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

Que mediante Resolución N° **200-03-20-99-1585 del 8 de agosto de 2023**, otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O. S.A.S.**, por el término de seis (06) meses, los cuales comenzaron a contar a partir del 17 de julio de 2023.

Que a través de oficio N° **200-34-01.59-0062 del 05 de enero de 2024**, el señor Oscar Isaza Benjumea, en calidad de representante legal de la sociedad Puertos Inversiones y Obras P.I.O.S.A.S., allego solicitud de prórroga para dar cumplimiento al requerimiento establecido en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

Que mediante resolución N° **200-03-20-99-0966 del 20 de junio de 2024**; la corporación negó una solicitud de prórroga, presentada por la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O. S.A.S.**, a través del oficio N° 200-34-01.59-0062 del 05 de enero de 2024; y a su vez la requirió para que se sirviera dar cumplimiento a la obligación establecida en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

3

FUNDAMENTOS JURIDICOS.

Que la Constitución Política de Colombia en sus Artículos 79° y 80° establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del medio ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentarla educación ambiental para garantizar el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano y planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución; debiendo prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el desarrollo sostenible es aquel que debe conducir al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de la vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades.

La protección al medio ambiente corresponde a uno de los más importantes cometidos estatales, es deber del Estado garantizar a las generaciones futuras la conservación del ambiente y la preservación de los recursos naturales.

Que según el Artículo 23° de la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993 manifiesta que las Corporaciones Autónomas Regionales o de Desarrollo Sostenible las encargadas por Ley de administrar dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por el desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente.

Así mismo, el Numeral 12° del Artículo 31° de la referenciada Ley, haciendo referencia a las funciones de las Corporaciones de Desarrollo Sostenible manifiesta:

"...Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como a los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos..."

Del principio de Desarrollo Sostenible

Que el artículo 1° de la Ley 99 de 1993, consagra los principios generales ambientales bajo los cuales se debe formular la política ambiental colombiana, en su numeral 1 señala que el proceso de desarrollo económico y social del país se orientará según los principios universales y del desarrollo sostenible contenidos en las declaraciones de Río de Janeiro de 1992, sobre Medio Ambiente y Desarrollo.

El denominado principio de Desarrollo Sostenible, acogido por la Declaración de Río de Janeiro de 1992, implica el sometimiento de la actividad económica a las limitaciones y condicionamientos que las autoridades ambientales y la normatividad en esta materia imponen a su ejercicio, de tal manera que el derecho a la libertad económica sea compatible con el derecho a un ambiente sano.

En este sentido, la política ambiental adoptada por el Estado Colombiano, está sustentada en el principio del Desarrollo Sostenible, el cual implica la obligación de las autoridades públicas de establecer un equilibrio entre la actividad económica y a protección del ambiente y los recursos naturales, a fin de garantizar el desarrollo social y la conservación de los sistemas naturales.

LTH

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

Que así mismo, se trae a colación el artículo 31 de la referida Ley cuando reseña:

"(...)

2. *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;*

...

9. *Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva;*

"(...)"

Que según lo establecido en el artículo 2.2.2.3.1.3. del Decreto 1076 de 2015 y en concordancia con el artículo 3° del Decreto 2041 del 15 de octubre de 2014; por medio del cual se reglamentó el título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales establece lo siguiente:

"(...)

Artículo 3°. Concepto y alcance de la licencia ambiental. *La licencia ambiental es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables, o al medio ambiente, o introducir modificaciones considerables o notorias al paisaje; la cual sujeta al beneficiario de esta, al cumplimiento de los requisitos, términos, condiciones y obligaciones que la misma establezca en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizada.*

La licencia ambiental llevará implícitos todos los permisos, autorizaciones y/o concesiones para el uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables que sean necesarios por el tiempo de vida útil del proyecto, obra o actividad.

El uso, aprovechamiento y/o afectación de los recursos naturales renovables deberán ser claramente identificados en el respectivo estudio de impacto ambiental.

La licencia ambiental deberá obtenerse previamente a la iniciación del proyecto, obra o actividad. Ningún proyecto, obra o actividad requerirá más de una licencia ambiental.

"(...)"

La Ley 1333 de 2009 en el artículo 5° establece que una **Infracción en materia ambiental** es toda acción u omisión que constituya violación a las normas ambientales vigentes. En efecto, para configurar la responsabilidad civil se debe establecer el daño, el hecho generador y el vínculo causal entre ellos. De esta manera, con el propósito de impedir la ocurrencia del daño se lleva a cabo la imposición de medidas preventivas, las cuales tienen por objeto según el artículo 12 de la misma Ley **prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana.** A su vez asumen el carácter de transitorio y con efectos inmediatos, sin proceder recurso alguno. Al respecto la Corte Constitucional, a través de la Sentencia C-364 de 2012 ha establecido que, en armonía con las disposiciones constitucionales sobre protección del medio ambiente, las medidas preventivas son la respuesta urgente e inmediata que adopta la autoridad administrativa competente a fin de evitar que un hecho o circunstancia que afecte

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

5

o amenace con afectar el medio ambiente produzca un daño irreversible. En este sentido, una vez conocido el hecho de oficio o a petición de parte y después de ser comprobado la realización del mismo, se da apertura al procedimiento para la imposición de medidas preventivas; actuación que es facultada por el artículo 13 de la Ley 13333, de esta manera, se impone la medida preventiva mediante Acto Administrativo motivado.

Que en el artículo 32 de la citada ley, se dispuso que las medidas preventivas son de ejecución inmediata, tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar. A su vez el artículo 34 señaló que los costos en que incurra la autoridad ambiental con ocasión de las medidas preventivas, tales como: Transporte, almacenamiento, seguros, entre otros, correrán por cuenta del infractor, y que estos costos deberán ser cancelados antes del levantamiento de la medida preventiva.

Que únicamente cuando se comprueben que han desaparecido las causas que ordenaron la imposición de la medida, esta podrá ser levantada de oficio o a petición de parte.

Que conforme lo anterior, la Ley 1333 de 2009 establece por medio del artículo 36 diversos tipos de medidas preventivas que se imponen al infractor de las normas ambientales mediante acto administrativo motivado y de acuerdo con la gravedad de la infracción. En este sentido la medida preventiva que se ajusta al presente caso es la medida preventiva de suspensión de actividades.

Que conforme lo anterior, la Ley 1333 de 2009 establece por medio del artículo 36 diversos tipos de medidas preventivas que se imponen al infractor de las normas ambientales mediante acto administrativo motivado y de acuerdo con la gravedad de la infracción. En este sentido la medida preventiva que se ajusta al presente caso es la medida preventiva de suspensión de actividades.

"(...)

ARTÍCULO 39. Suspensión de obra, proyecto o actividad. *Consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental, la ejecución de un proyecto, obra o actividad cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al medio ambiente, al paisaje o la salud humana o cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas.*

(...)"

CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

La licencia ambiental es un acto administrativo, teniendo en cuenta que es una expresión concreta de quien desempeña funciones administrativas, en este caso, la corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá –CORPOURABA, quien toma una decisión-manifestación de su voluntad conforme al ordenamiento jurídico (en cuanto constituye una respuesta a la solicitud de autorización de un particular para realizar una actividad, obra o proyecto de impacto ambiental), con la cual se producen efectos jurídicos (provoca alteraciones en el mundo exterior modifica, extingue o crea situaciones de relevancia ante el derecho).

En ese orden de ideas la Licencia Ambiental tiene un procedimiento de formación, en el que intervienen los interesados en dicha decisión, garantizando el debido proceso, como principio fundante del Estado aplicable a las actuaciones administrativas.

Sin embargo, la Licencia Ambiental es un acto administrativo condicional en el sentido de que su supervivencia depende en cierta medida, que se cumplan las obligaciones en el establecidas, ello obedece al hecho de que la Licencia Ambiental impone unas obligaciones al titular del proyecto, las cuales establecen las formas de prevención, mitigación,



"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

corrección, compensación y manejo de los efectos ambientales, del proyecto, obra o actividad autorizada.

Para el caso en específico y acorde con lo antes expuesto, es menester indicar que, a través de acto administrativo N° 200-03-20-02-0862 del 03 de agosto de 2020, por medio de la cual se otorgó LICENCIA AMBIENTAL, a favor de la sociedad PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS-P.I.O.S.A.S., identificada con Nit 900.664.719-0, por el término de la vida útil del proyecto, para el proyecto denominado "Vía Transversal de las Américas – Nueva Colonia – Variante de Nueva Colonia", a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

Posterior a ello, a través de acto administrativo N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, se autorizó el ajuste normal del giro ordinario del proyecto licenciado: "Vía transversal de las Américas – Nueva Colonia – Variante de Nueva Colonia" incluyendo el tramo que tiene una longitud de (1190.13) metros, en el marco de la Licencia Ambiental otorgada mediante resolución N° 200-03-20-02-0862 del 03 de agosto de 2020, para la ejecución del proyecto denominado: Vía Transversal de las Américas – Nueva Colonia – Variante de Nueva Colonia", a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

Consecuentemente, en el artículo tercero del acto administrativo N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, se impuso entre otras la siguiente obligación:

1. "(...) Previo a adelantar o ejecutar actividades del proyecto en el marco de la licencia ambiental, deberá presentar las escrituras públicas y certificados de tradición y libertad, en los cuales se evidencie la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la presente licencia ambiental, deberá(n) contar con la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere, para tales efectos se otorga el término de seis (06) meses, contados a partir de la firmeza del presente acto administrativo, informando el tipo de servidumbre (...)"

Cabe advertir que, la Corporación Para el Desarrollo Sostenible del Urabá- CORPOURABA, desarrolló las etapas procesales del presente instrumento ambiental teniendo en cuenta, lo resuelto por el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, expidió el Auto Interlocutorio N° 0262 del 05 de agosto de 2021, en el marco del proceso de restitución de Derechos étnicos territoriales, del cual se sustrae lo siguiente:

"(...)"

CUARTO: AUTORIZAR, la constitución de servidumbre sobre los exclusivos y precisos 11 predios identificados en esta providencia, tal como se detalló en las consideraciones arriba expuestas.

QUINTO: AUTORIZAR a CORPOURABA, la reanudación y finalización, **exclusivamente**, del trámite administrativo de licencia ambiental para el proyecto LINEA DE CONEXIÓN SUBESTACION NUEVA COLONIA – PUERTO ANTIOQUIA identificado con el radicado 200165121-0293/2019, bajo las expresas condiciones ya conocidas e informadas del proyecto ante la autoridad ambiental hasta el momento de expedición del auto 200-03-50-99-0190-2020 del pasado 28 de julio del 2020 de aquella autoridad y que acató la orden de suspensión del mismo, salvo aquellas modificaciones necesarias para garantizar la protección ambiental, del ecosistema y que no vaya en detrimento de las comunidades con presencia directa en el territorio ni de sus derechos territoriales.

El acto administrativo que conceda o niegue la licencia ambiental, deberá ser puesto en conocimiento de este despacho tan pronto como se produzca su expedición.

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

7

SEXTO: AUTORIZAR, exclusivamente, el trámite administrativo de solicitud de licencia ambiental ante la Autoridad Ambiental competente, para la construcción de vía como parte del proyecto "Vía Transversal de las Américas - Nueva Colonia - Variante de Nueva Colonia", respecto de la porción de terreno identificada en el parágrafo 3 del ARTICULO PRIMERO de la Resolución 200-0320-02-0862-2020 emitida por CORPOURABA dentro del expediente con radicado 200165121-0294/2019.

Este trámite deberá adelantarse bajo el entendimiento que se desprende de la pretensión territorial de la comunidad étnica sobre aquella porción de terreno excluida de la licencia ambiental.

El acto administrativo que conceda o niegue la licencia ambiental, deberá ser puesto en conocimiento de este despacho tan pronto como se produzca su expedición.

SEPTIMO: Como medida cautelar complementaria, **CONVOCAR** al Procurador Delegado para Asuntos de Restitución de Tierras, al Director de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras, al Director de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, al Inspector de la Gestión de Tierras de la Agencia Nacional de Tierras, a la Directora de la Corporación para el Desarrollo Sostenible CORPOURABA, y al Defensor Regional del Pueblo de Urabá, para que directamente, o a través de un delegado integren la Mesa Interinstitucional para el Monitoreo y Seguimiento a las Autorizaciones de Constitución de Servidumbre sobre 11 predios del territorio demandado y Licenciamiento Ambiental para "LINEA DE CONEXIÓN SUBESTACION NUEVA COLONIA - PUERTO ANTIOQUIA" y "Vía Transversal de las Américas - Nueva Colonia - Variante de Nueva Colonia" (en lo que respecta a la porción indicada en el ordinal anterior); así como a la planeación y ejecución de obras acordadas entre el Consejo Comunitario de Puerto Girón y Puerto Bahía Colombia de Urabá S.A.S., conforme fueron expuestas mediante memoriales y en audiencia de seguimiento a las medidas cautelares y bajo los lineamientos general señalados en la parte considerativa de esta providencia.

"(...)

Que mediante Resolución N° 200-03-20-01-2078 del 11 de agosto de 2022, se otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, para dar cumplimiento al requerimiento efectuado en el artículo tercero de la Resolución N° 200-03-20-99-2778-2021, por el término de seis (06) meses, el citado acto administrativo fue notificado por vía electrónica el 12 de septiembre de 2022.

Que mediante Resolución N° 200-03-20-99-1036 del 08 de junio de 2023, se otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, para dar cumplimiento al requerimiento efectuado en el artículo tercero de la Resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, por el término de seis (06) meses, los cuales comenzaron a contar a partir del 16 de enero de 2023.

Que mediante Resolución N° 200-03-20-99-1585 del 8 de agosto de 2023, se otorgó prórroga a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, para dar cumplimiento al requerimiento efectuado en el artículo tercero de la Resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, por el término de seis (06) meses, los cuales comenzaron a contar a partir del 17 de julio de 2023.

Que mediante resolución N° 200-03-20-99-0966 del 20 de junio de 2024; la corporación negó una solicitud de prórroga, presentada por la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O. S.A.S.**, a través del oficio N° 200-34-01.59-0062 del 05 de enero de 2024; y a su vez la requirió para que se sirviera dar cumplimiento a la obligación establecida en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021.

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

La anterior decisión, se profirió en razón a que, en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, se advirtió que previo a adelantar o ejecutar actividades del proyecto en el marco de la licencia ambiental, debería presentar las escrituras públicas y certificados de tradición y libertad, en los cuales se evidencie la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la presente licencia ambiental, deberá(n) contar con la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere, para tales efectos se otorga el término de seis (06) meses, contados a partir de la firmeza del presente acto administrativo, informando el tipo de servidumbre.

Es pertinente indicar que, la licencia ambiental otorgada, no confiere derechos reales sobre los bienes inmuebles que puedan llegarse a intervenir o afectar en la ejecución del proyecto, obra o actividad, por lo que los acuerdos contractuales que se adelanten con respecto a los mismos; deberán ser acordados con los titulares de los derechos reales y/o los terceros que pretendan derechos sobre los mismos en los casos que corresponda.

En consonancia con lo antes manifestado, la sociedad PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S., debía aportar el documento idóneo a través del cual se evidenciara la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios que autorizó el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la referida licencia ambiental, previo a ello se deberá contar con la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere.

Cabe advertir que, en el marco de los permisos, concesiones, autorizaciones ambientales, cuando los mismos se pretenden ejecutar en predios de propiedad privada cuyo propietario es diferente a la persona jurídica o natural que adelanta la solicitud, es imperativo contar con la respectiva autorización debidamente suscrita y/o acreditar la enajenación sea de la totalidad del predio y de la porción que se requiera para ellos.

Así las cosas, es oportuno traer a colación lo dispuesto en la Ley 57 de 1887 – Código Civil colombiano, en cuanto al concepto de servidumbre *"...Servidumbre predial o simple servidumbre, es un gravamen impuesto sobre un predio, en utilidad de otro predio de distinto dueño..."*

Así mismo, se cita lo establecido en el artículo 888 de la norma ibídem cuando indica *"...Las servidumbres, o son naturales, que provienen de la natural situación de los lugares, o legales, que son impuestas por la ley, o voluntarias, que son constituidas por un hecho del hombre..."*

Es importante citar lo indicado mediante Sentencia T-628-16 de la Corte Constitucional:

"(...) 4.10. Las servidumbres pueden ser naturales, legales o voluntarias. Dentro de las servidumbres legales se encuentra la de tránsito que beneficia por igual al propietario, al tenedor y al poseedor del predio dominante, en beneficio del interés público que busca explotar la tierra con un fin social, "fue concebida como un instrumento jurídico para autorizar el ingreso a un predio de propiedad privada para que otra persona diferente al dueño^[31] pueda ejercer los derechos derivados del dominio y la libertad de empresa sobre otro predio" con "adecuada y eficiente utilización de la naturaleza(...)Esta servidumbre es, entonces, perpetua y rebasa el ámbito personal del propietario porque se adhiere al predio y se impone sin importar quién es el dueño^[32]" (...)"

Por ende, es necesario traer a colación lo establecido en el Artículo 58 de la Constitución Política de Colombia cuando indica, *"... Se garantizan la propiedad privada y los demás*

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

9

derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultaren en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social.

La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica..."

De acuerdo a lo expuesto, esta autoridad ambiental debe ser garante de la protección de los derechos de terceros, de conformidad con lo establecido por el legislador.

Así las cosas, y en el marco del cumplimiento la obligación antes mencionada, la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, para efectos de adelantar trabajos y obras, debía ceñirse al estricto cumplimiento del artículo tercero antes mencionado, en el sentido de constituir servidumbre sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la referida licencia ambiental, deberá(n) contar con la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere.

Se debe indicar que, esta autoridad ambiental no desconoce todo lo que implica el proceso de constitución de servidumbres, sin embargo, considera que desde el otorgamiento del permiso ambiental y pese a las prórrogas, ha transcurrido un aproximado de dos (2) años, sin que hasta la fecha exista un cumplimiento total, con respecto a las escrituras públicas y certificados de tradición y libertad, en las que se evidencie la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la presente licencia ambiental.

Así las cosas, y teniendo en cuenta que el titular del presente instrumento ambiental ha dado cumplimiento de manera parcial con respecto al cumplimiento a la obligación establecida en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, esta autoridad ambiental en el marco de sus funciones y dando aplicabilidad a los principios de precaución, considera pertinente y necesario suspender la ejecución de actividades en el marco del proyecto denominado: **"VÍA TRANSVERSAL DE LAS AMÉRICAS – NUEVA COLONIA – VARIANTE DE NUEVA COLONIA"**, a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

Lo anteriormente expuesto, nos lleva a concluir que la medida de suspensión de las actividades de la licencia ambiental, es una solución adecuada, necesaria y proporcional a la colisión de dos derechos de rango constitucional enfrentados, donde se requiere que uno de ellos ceda ante el otro con el fin de lograr la realización efectiva de valores y principios superiores, como lo es, la constitución de las servidumbres sobre los once (11) predios respecto a los cuales el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó, autorizó la constitución de servidumbre, y, respecto a los demás predios de propiedad privada que se requiera(n) intervenir con ocasión a la presente licencia ambiental, así como también la autorización del(os) propietario(s) de lo(s) predio(s) y/o documento o negocio jurídico en el cual se constate la enajenación del predio o de la parte que se requiere.

Se trata entonces, es de valorar que el licenciamiento ambiental trae consigo la observancia de muchos deberes correlativos para el titular no sólo una vez concedida la autorización y consecuente habilitación de la ejecución del proyecto, obra o actividad de que se trate sino aquellos que son impuestos al administrado en aras a garantizar el desarrollo sostenible que el instrumento de planificación ambiental acarrea. Es determinante entonces que el licenciamiento no constituye un procedimiento propio de la órbita reservada del administrado, pues deriva de la actividad de la Administración para quien es casi imperativo,

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

estimar las mejores condiciones para que esos intempestivos cambios consideren un justo medio, evitando así incurrir en lesiones patrimoniales de impacto.

Así las cosas, la satisfacción de interés público debe conllevar a que en orden de la seguridad jurídica predicable de las actuaciones administrativas, las autoridades no adopten decisiones, que devenguen en el ostensible desconocimiento de las legítimas expectativas creadas en los administrados, y aún en caso que éstas tuvieran lugar, en custodia de las mentadas situaciones jurídicas, se creen mecanismos de transición adecuados y coherentes para alivianar la carga de aquellos beneficiarios de decisiones favorables previas por parte de la administración.

En definitiva, y en razón a que no existe un cumplimiento total a la obligación descrita en el artículo tercero de la resolución N° 200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021, se procederá a imponer medida preventiva a la sociedad PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S., consistente en la **SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES**, en el marco del proyecto: "**VÍA TRANSVERSAL DE LAS AMÉRICAS – NUEVA COLONIA – VARIANTE DE NUEVA COLONIA**", a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia.

Así las cosas, la Secretaria General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá CORPOURABÁ, sin entrar en más consideraciones;

DISPONE.

ARTICULO PRIMERO. IMPONER a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, identificada con Nit 900.664.719-0, **MEDIDA PREVENTIVA**, consistente en la **SUSPENSIÓN DE ACTIVIDADES**, de la **LICENCIA AMBIENTAL**, otorgada a través de la resolución N° **200-03-20-02-0862 del 03 de agosto de 2020**, modificada mediante cambio menor o de ajuste normal del giro ordinario a través de la resolución N° **200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021**, en el marco del proyecto denominado "**VÍA TRANSVERSAL DE LAS AMÉRICAS–NUEVA COLONIA–VARIANTE DE NUEVA COLONIA**" a desarrollarse en la jurisdicción del Municipio de Apartadó y el Distrito de Turbo, Departamento de Antioquia, con fundamento en lo indicado en parte motiva del presente acto administrativo.

Parágrafo 1°. La medida preventiva impuesta en el presente artículo, se levantará de oficio o a petición de parte, hasta tanto la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, identificada con Nit 900.664.719-0, de cumplimiento a la obligación establecida en el artículo tercero de la resolución N° **200-03-20-99-2778 del 30 de diciembre de 2021**, de conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009.

Parágrafo 2°. El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, si hay lugar a ella.

Parágrafo 3°. La medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, es de ejecución inmediata, tiene carácter preventivo y transitorio, surte efectos inmediatos, y se aplica sin perjuicio de las sanciones a que haya lugar.

ARTÍCULO SEGUNDO: REMITIR el presente acto administrativo a la Subdirección de Gestión y Administración Ambiental de Corpouraba, para que se sirva realizar visita de seguimiento con la finalidad de verificar el cumplimiento de lo indicado en el artículo primero del presente acto administrativo, una vez se cumpla el término estipulado para ello.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR, el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **PUERTOS INVERSIONES Y OBRAS P.I.O.S.A.S.**, identificada con NIT. 900.664.719-0, en calidad de presunto infractor a través de su representante legal, a quien haga las veces en el cargo, a su apoderado legalmente constituido quien deberá acreditar su calidad conforme lo prevé la ley, y/o a quien esté autorizado debidamente, en caso de

"Por medio de la cual se ordena la suspensión de actividades de una Licencia Ambiental y se adoptan otras disposiciones"

no ser posible la notificación personal se realizará de conformidad con lo dispuesto en los artículos 67, 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO CUARTO: SOLICITAR, al **DEPARTAMENTO DE POLICÍA URABÁ**, para que, bajo el principio de colaboración armónica, se sirva hacer efectiva la medida impuesta en el artículo primero del presente acto administrativo. Lo anterior teniendo en cuenta lo establecido en parágrafo 1° de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTICULO QUINTO: COMUNICAR Y REMITIR copia del presente acto administrativo a la Defensoría del Pueblo-Regional Urabá, a la Alcaldía del Distrito de Turbo-Antioquia, a la procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, al Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado de Restitución de Tierras de Apartadó y al Departamento de Policía Urabá.

ARTICULO SEXTO: PUBLICAR el presente acto administrativo en el Boletín Oficial de CORPOURABÁ, a través de la página Web www.corpouraba.gov.co, conforme lo dispuesto en el artículo 71 de la 99 de 1993.

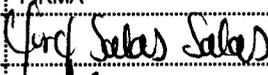
ARTICULO SEPTIMO: CONTRA la presente actuación administrativa no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO OCTAVO. La presente providencia rige a partir de su fecha de ejecutoria.

NOTIFIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE



ELIZABETH GRANADA RÍOS
Secretaria General

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó	Yury Banesa Salas		28/10/2024
Revisó	Erika Higueta Restrepo		

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.

Expediente N° 200-16-51-21-0294-2019