

RESOLUCIÓN No.

DE 2023

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARÁ LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

La Directora General de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA”, en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por los numerales 2 y 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, el Acuerdo N° 100-02-02-01-016-2019 del 29 de octubre de 2019, con efectos legales a partir del 1 de enero de 2020, en concordancia con el Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, y,

**CONSIDERANDO:**

**I. ANTECEDENTES**

Que mediante la Resolución **200-03-30-04-1062-2016**, del día **22 de agosto del 2016** (folio 15), emanada del Subdirector Administrativo y Financiero de “CORPOURABA”, se fijó una obligación por vía administrativa coactiva, la obligación a cargo del señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951** q. e. p. d., por la suma de **nueve millones ciento ochenta y un mil setecientos cuarenta y dos (\$9.181.742) M/CTE**, por concepto del no pago de tasas retributivas cafeteros, honorarios e intereses que se han causado desde que se hizo exigible la obligación y hasta cuando se cancelen conforme lo disponen los artículos 634, 635, y 867 – 1 del Estatuto Tributario, más las costas.

**II. TRAMITE PROCESAL**

Que la Oficina de Cobro Administrativo Coactivo de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA” mediante oficio del **24 de mayo del 2016**, inicio cobro persuasivo por la suma de **seis millones doscientos cuarenta y ocho mil trescientos pesos (\$6.248.300)**, al señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951**, q. e. p. d., correspondiente a las facturas No. **26877** y **27780** de fecha **25 de abril del 2013** y **09 de abril del 2014**, por concepto de **tasas retributivas cafeteros** (folio 2).

Que se fijó una obligación mediante la Resolución **200-03-30-04-1062-2016**, del día **22 de agosto del 2016** (folio 15), en contra del señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951** q. e. p. d., por la suma de **nueve millones ciento ochenta y un mil setecientos cuarenta y dos (\$9.181.742) M/CTE**, correspondiente a las facturas No. **26877** y **27780** de fecha **25 de abril del 2013** y **09 de abril del 2014**, por concepto de **tasas retributivas cafeteros**, más los intereses moratorios causados en la etapa persuasiva, más los intereses moratorios que se liquidaran y cobraran hasta el pago total de la obligación.

Que el Subdirector Administrativo y Financiero de “CORPOURABA”, EMPLAZA al señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951** q. e. p. d., para que comparezca ante la entidad para notificarlo personalmente de Resolución **250-03-30-04-1062-2016**, del día **12 de julio del 2016** (folios 16).

Que mediante búsqueda en la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (**ADRES**), que tiene como **objetivo** garantizar el adecuado flujo de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) e implementar los respectivos controles, nos arroja que el afiliado se encuentra **FALLECIDO**. (folios 18 y 19).

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

III. ETAPA DE INVESTIGACIÓN DE BIENES

Que dentro de la gestión de cobro del proceso de Cobro Administrativo Coactivo se hizo investigación de bienes a las siguientes entidades, con los siguientes oficios y radicados:

ENTIDAD	RADICADO	FECHA
OFICINA DE CATASTRO DEPARTAMENTAL	enviado	8 de junio del 2016 (folio 4)
INSTRUMENTOS PÚBLICOS APARTADO	enviado	8 de junio del 2016 (folio 5)
INSTRUMENTOS PÚBLICOS DABEIBA	enviado	8 de junio del 2016 (folio 6)
SECRETARIA DE MOVILIDAD	enviado	8 de junio del 2016 (folio 7)
MINISTERIO DE TRANSPORTE	enviado	8 de junio del 2016 (folio 8)
DIRECCION DEPARTAMENTAL DE TRANSPORTE Y TANSITO	enviado	8 de junio del 2016 (folio 9)
ENTIDADES BANCARIAS	No se envió	
CÁMARA DE COMERCIO	No se envió	
VUR	No se envió	
CIFIN	No se envió	

Que una vez analizadas las piezas procesales que reposan dentro del expediente del proceso sancionatorio de cobro coactivo No. **200-16-51-33-0108**, adelantado contra el señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía 635.951 q. e. p. d., por la suma de **nueve millones ciento ochenta y un mil setecientos cuarenta y dos pesos (\$9.181.742) MTE**, se evidencio que pese a que **NO** se decretaron medidas cautelares en contra del deudor, y no se libró acto administrativo, **NO SE LOGRO OBTENER RESULTADOS POSITIVOS**, que permitiera garantizar el pago total de la obligación

IV. FUNDAMENTOS NORMATIVOS

Que, en uso de sus facultades legales, en especial las conferidas por el párrafo 2 del artículo 5 de la Ley 1066 de 2006, el artículo 820 del Decreto 624 de 1989-Estatuto Tributario Nacional, modificado por el artículo 54 de la Ley 1739 de 2014 y reglamentado por el Decreto 2452 de 2015.

Que el "Art 163 ley 753 del 2015, PARÁGRAFO 4°. En los eventos en que la cartera sea de imposible recaudo por la prescripción o caducidad de la acción, por la pérdida de fuerza ejecutoria del acto administrativo que le dio origen o por la inexistencia probada del deudor o su insolvencia demostrada y por tanto no sea posible ejercer los derechos de cobro o bien porque la relación costo-beneficio al realizar su cobro no resulta eficiente; las Entidades Públicas, podrán realizar la depuración definitiva de estos saldos contables, realizando un informe detallado de las causales por las cuales se depura y las excluirá de la gestión, el Gobierno Nacional reglamentará la materia".

Que el Decreto 445 2017- "Por el cual se adiciona el Título 6 a la Parte 5 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público y se reglamenta el párrafo 4° del artículo 163 de la Ley 1753 de 2015, sobre depuración definitiva de la cartera de imposible recaudo de las entidades públicas del orden nacional".

Que la Ley 1739 de diciembre 23 de 2014, introdujo modificaciones en materia de remisión de las deudas Tributarias concretamente el artículo 820 del E.T.N., cuando además de autorizar a los Directores Seccionales de Impuestos y/o Aduanas Nacionales para suprimir de los registros y cuentas de los contribuyentes de su jurisdicción, las deudas a cargo de

RESOLUCIÓN No.

DE 2023

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

personas que hubieren muerto sin dejar bienes los autorizó también para hacer este tipo de supresiones en las deudas a su cargo con el cumplimiento de algunos requisitos cuantificados en La Unidad de Valor Tributario (UVT), y algunas limitantes en el tiempo.

Que “El parágrafo 2° del artículo 5° de la Ley 1066 de 2006, faculta a los representantes legales de las Entidades Públicas para dar por terminados los procesos de cobro coactivo y proceder a su archivo, en aplicación del artículo 820 del Estatuto tributario Nacional, es decir, para suprimir de los registros y cuentas corrientes de los contribuyentes de su jurisdicción, las deudas a cargo de las personas que hubieren fallecido sin dejar bienes, así como también para suprimir las deudas que no obstante las diligencias llevadas a cabo para su cobro, se encuentren sin respaldo por no existir bienes embargados, ni garantía alguna, siempre que, además de no tenerse noticia del deudor, **la deuda tenga una anterioridad de más de cinco años, así como, las que por costo beneficio sean desfavorables para las finanzas de las entidades públicas.**”.

Que en concordancia con la **RESOLUCIÓN POR LA CUAL SE CONSTITUYE Y REGLAMENTA EL COMITÉ DE CARTERA DE CORPOURABA, consecutivo 100-03-30-99-0444-2017**, con el **TERCERO** Funciones del Comité de Cartera.

El Comité tendrá las siguientes funciones:

1. *Valorar la cartera de la Corporación con el propósito de seleccionar aquella que sea susceptible de estudio, para aplicar las causales de depuración contempladas en la presente resolución y en el marco normativo vigente.*
2. *Realizar el análisis y evaluación de los diferentes tipos de cartera a cargo de COPOURABA, identificando su estado actual, monto y trazabilidad, con el propósito de identificar y proponer las medidas necesarias para garantizar una eficiente gestión y normalización.*
3. *Estudiar las facilidades de pago solicitadas y recomendar al funcionario ejecutor sobre su otorgamiento o negación.*
4. *Estudiar las garantías ofrecidas por los deudores de las obligaciones que componen la cartera de la Entidad y conceptuar sobre la suficiencia de las mismas.*
5. *Recibir informe sobre las acciones de cobro persuasivo y sobre el estado y/o avance de los procesos coactivos y facilidades de pago suscritas por parte del Coordinador del Grupo de Asuntos Judiciales de la oficina Asesora Jurídica.*
6. *Velar porque la cartera esté debidamente clasificada, calificada, e identificada por su deterioro, de acuerdo con la normativa aplicable.*
7. *Estudiar y evaluar si se cumple alguna o algunas de las siguientes causales, para considerar si una acreencia a favor de la Corporación constituye cartera de imposible recaudo, de todo lo cual se dejará constancia en acta.*
  - A. *Prescripción*
  - B. *Caducidad de la acción*
  - C. *Perdida de ejecutoriedad del acto administrativo que le dio origen.*
  - D. *Inexistencia probada del deudor o su insolvencia demostrada, que impida ejercer o continuar ejerciendo los derechos de cobro.*
  - E. *Cuando la Relación Costo – Beneficio al realizar su cobro no resulta eficiente.*
8. *Suscribir las actas, informes pronunciamientos y, en general los documentos emanados del Comité.*
9. *Realizar recomendaciones respecto de la aplicación de la remisión de las obligaciones objeto de recobro, en estricta observancia de lo señalado en el artículo 820 del Estatuto Tributario.*
10. *Recomendar al Director General de la Entidad que se declare mediante acto administrativo una acreencia como cartera de imposible recaudo, lo cual será*

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

*fundamento para castigar la cartera de la contabilidad y para dar por terminados los procesos de cobro coactivo que se hubieren iniciado.*

11. Proponer, según el marco de sus competencias, acciones de capacitación, actualización o reinducción para las personas encargadas de la administración y gestión de la cartera de la Entidad.

Que conforme a lo expuesto la Corte Constitucional en Sentencia C-666 de 2000, M. P. José Gregorio Hernández Galindo, ha dicho:

*“la finalidad de la jurisdicción coactiva consiste en recaudar en forma rápida las deudas a favor de las entidades públicas, para así poder lograr el eficaz cumplimiento de los cometidos estatales”.*

Que el Gobierno Nacional expidió el Decreto 445 de 2017 por el cual se adiciona el Título 6 a la parte 5 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, con el fin de que las entidades de orden nacional que tienen cartera de imposible recaudo, adelanten las gestiones administrativas necesarias para depurar la información contable de manera que los estados financieros reflejen de manera fidedigna la situación económica y financiera y permita tomar decisiones ajustadas a la realidad.

Igualmente, frente a este tema, el Consejo de Estado, quien se ha manifestado en reiterada jurisprudencia, ha señalado lo siguiente en la Sección Cuarta - radicado No. 25000-23-27-000-2009-00138-01 (18567) del 28 de agosto de 2013:

*“De la lectura de los artículos 817 y 818 del E.T. se desprende que la obligación de la Administración no solo es iniciar la acción de cobro coactivo dentro de los 5 años siguientes a la fecha en que se hizo exigible la obligación, sino que, una vez iniciada, debe culminarla en ese término, so pena de que los actos que expida después de expirado el término queden viciados por falta de competencia temporal. Para estos efectos, advirtió que detrás del término de prescripción de la acción de cobro coactivo hay poderosas razones de seguridad jurídica tanto para la Administración como para los contribuyentes. Para la Administración, porque debe existir siempre un momento definitivo en el que se consoliden los actos administrativos que expide en el procedimiento de cobro coactivo. Y, para los contribuyentes, porque la acción de cobro no puede extenderse indefinidamente en el tiempo. Del mismo modo, la Sala ha establecido que la Administración debe llegar al proceso de cobro coactivo para obtener en forma forzada el pago de las obligaciones que voluntariamente no ha realizado el deudor”.*

Que por tal motivo dentro del transcurso del término de prescripción el Grupo de Jurisdicción Coactiva de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA, propendió por obtener el pago total de la obligación constituida a su favor y cumplido éste término, y agotadas todas las instancias posibles por lograr el recaudo como en el presente caso, es procedente de oficio expedir el acto administrativo que permita la depuración contable de la cartera, al encontrarse configurada **inexistencia probada del deudor**, contenida en el inciso D, del numeral 7, del artículo 3, de la Resolución No. 200-03-10-99-2562-2022, por medio de la cual se crea el comité de cartera y demás normas concordantes.

Así mismo, según informe rendido por la abogada contratista de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA” mediante informe de actividades del contrato de prestación de servicios No CO1 SLCNTR.9442869, precisó:

**QUE LA OBLIGACIÓN DEBÍA EXTINGUIRSE, POR INEXISTENCIA PROBADA DEL DEUDOR, EN ESTE CASO POR MUERTE DEL DEUDOR.**

RESOLUCIÓN No.

DE 2023

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

De lo expuesto queda claro que, ha operado la *inexistencia probada del deudor*, por lo tanto no es posible jurídicamente realizar su cobro, en virtud de lo cual, el Funcionario Ejecutor, en este caso la abogada contratista, no puede adelantar actuaciones posteriores tendientes a ejecutar la obligación, como es el caso de embargo, secuestro y remate de bienes, toda vez que se ha perdido competencia para tal efecto y más allá de las causales de suspensión o interrupción, para dar continuidad al proceso, pues, por el contrario, ésta ópera de pleno derecho.

V **CASO CONCRETO**

Que analizada la Resolución No. **200-03-30-04-1062-2016**, del día **22 de agosto del 2016 (folio 15)**, expedida por el Subdirector Jurídico, Administrativo y financiero de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA”, que fijó obligación en contra del señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951 q. e. p. d.**, por valor de **nueve millones ciento ochenta y un mil setecientos cuarenta y dos (\$9.181.742) M/CTE**, por el no pago de las facturas No. **26877 y 27780 de fecha 25 de abril del 2013 y 09 de abril del 2014, por concepto de tasas retributivas cafeteros**, honorarios e intereses que se han causado desde que se hizo exigible la obligación y hasta cuando se cancelen (folio 15).

Que mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, se declaró el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, con el fin de conjurar la grave calamidad pública que afecta al país por causa del Coronavirus COVID-19.

Que en el referido Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 se dispuso la necesidad de “[...] expedir normas de orden legal que flexibilicen la obligación de atención personalizada al usuario y se permita incluso la suspensión de términos legales en las actuaciones administrativas y jurisdiccionales”.

Que con igual propósito el citado Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 señaló que “[...] se hace necesario expedir normas que habiliten actuaciones judiciales y administrativas mediante la utilización de medios tecnológicos, y adoptar las medidas pertinentes con el objeto de garantizar la prestación de los servicios públicos de justicia, de notariado y registro, de defensa jurídica del Estado y la atención en salud en el sistema penitenciario y carcelario”

Que conforme al último inciso del artículo 6º del decreto 491 del 2020, la suspensión de los términos incluye figuras como prescripción y firmeza de los actos administrativos en los procesos de determinación de la mora y prescripción en los procesos de cobro administrativo coactivo que adelantan la Entidades publicas

Que, durante el periodo comprendido entre el 17 de marzo de 2020 hasta el 31 de agosto del 2021, los términos del presente proceso coactivo permanecieron suspendidos, en atención a el Decreto 491 del 2020.

Que mediante búsqueda en la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (**ADRES**), que tiene como **objetivo** garantizar el adecuado flujo de los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) e implementar los respectivos controles, nos arroja que el afiliado se encuentra **FALLECIDO**.

Que la abogada designada por la secretaria general de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA”, para adelantar el procedimiento administrativo de cobro coactivo, después de analizar detalladamente el expediente, manifestó:

RESOLUCIÓN No.

DE 2023

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**

Que los títulos ejecutivos que contienen las obligaciones datan de más de cinco años y cuya depuración se recomienda teniendo en cuenta que es claro que, ha operado **la inexistencia probada del deudor**, razón por la cual, no es posible jurídicamente realizar su cobro.

Que tal y como ha quedado demostrado, en las diligencias administrativas que nos ocupa, están dados los presupuestos de hecho y jurídicos para decretar la Depuración Contable, instituido por las normas citadas en precedencia y que conllevan a garantizar la veracidad y realidad contable de las finanzas de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA “CORPOURABA, razón por la cual se recomienda incluir el saldo contable de la obligación, contenida en la Resolución **200-03-30-04-1062-2016, del día 22 de agosto del 2016 (folio 15)**, siendo este un mecanismo legal con el que cuenta CORPOURABA para dar por terminado el proceso, esto como consecuencia de la recomendación que hace **EL COMITÉ DE CARTERA a la DIRECCIÓN GENERAL, mediante las actas números 200-01-04-38-0042 y 200-01-04-38-0067 del 8 y 28 de marzo del 2023.**

En mérito de lo anteriormente expuesto,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. APLICAR** la Depuración Contable y en consecuencia eliminar de los estados contables la obligación del señor **GERARDO ANTONIO ÓRREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951 q. e. p. d.**, por valor de **nueve millones ciento ochenta y un mil setecientos cuarenta y dos (\$9.181.742) M/CTE**, por el no pago de las facturas No. **26877 y 27780** de fecha **25 de abril del 2013 y 09 de abril del 2014**, por concepto de **tasas retributivas cafeteros**, a favor de la CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ “CORPOURABA”, en la forma como se indicó en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. TERMINAR** el proceso administrativo de cobro coactivo número **200-16-51-33-0108**, que se adelantó en contra del señor **GERARDO ANTONIO ORREGO FONNEGRA**, identificado con cedula de ciudadanía **635.951 q. e. p. d.**

**ARTÍCULO TERCERO. COMUNÍQUESE** la presente decisión al Área Administrativa y financiera – Oficina de Contabilidad, para que proceda con la cancelación del registro contable correspondiente.

**Parágrafo. - COMUNICAR** y dar traslado de la presente providencia a las demás áreas y/o dependencias de esta entidad, para que se realicen los ajustes pertinentes en las bases de datos acordes con sus competencias.

**ARTÍCULO CUARTO: REMÍTASE** copia de la presente Resolución al jefe de la Oficina de Control Interno Disciplinario para lo de su competencia.

**RESOLUCIÓN No.**

**DE 2023**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA EXTINCIÓN DE LA OBLIGACIÓN POR FALLECIMIENTO DEL DEUDOR Y SE DECLARA LA TERMINACIÓN DE LA ACCIÓN DE COBRO ADMINISTRATIVO COACTIVO”.**



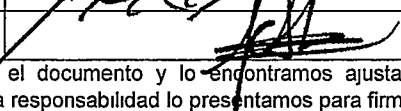
**ARTÍCULO QUINTO: ARCHÍVESE** el expediente y háganse las anotaciones respectivas.

**COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**VANESSA PAREDES ZUNIGA**

**Directora General**

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyecto	Carmen Yineeth Padilla Vanegas		
Reviso	Robert Alirio Rivera Zapata		
Aprobó	Juliana Chica Londoño		
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y, por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma			

**Expediente No. 200-16-51-33-0108**