



**AJUSTE DEL PLAN DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE LA CUENCA DEL RIO LEÓN SZH (1201)
LOCALIZADA EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA EN JURISDICCIÓN DE LA
CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ (CORPOURABA)**

**FASE DE APRESTAMIENTO
IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ACTORES**

MARZO DE 2019

CONTENIDO

1. IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ACTORES DEL POMCA RÍO LEÓN	3
1.1 INTRODUCCIÓN.....	3
1.2 OBJETIVOS DE LA IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS ACTORES.....	3
1.2.1 Objetivo general	3
1.2.2 Objetivos específicos.....	3
2. METODOLOGÍA.....	5
2.1 ETAPA 1. IDENTIFICACIÓN DE ACTORES CLAVE.....	7
2.1.1 Delimitación y validación del área de la cuenca.....	7
2.1.2 Selección y descripción de fuentes para la construcción del directorio de actores 9	9
2.1.3 Diseño directorio de actores	15
2.1.4 Resultados de la identificación de actores clave.....	18
2.2 ETAPA 2. CARACTERIZACIÓN DE ACTORES CLAVE.....	18
2.2.1 Agrupación y clasificación de actores clave.....	18
2.2.2 Actores institucionales.....	19
2.2.3 Actores sociales	19
2.2.4 Actores económicos	20
2.2.5 Actores académicos	21
2.2.6 Actores prestadores de servicios públicos	21
2.2.7 Actores de la gestión del riesgo.....	22
2.2.8 Características y funciones de actores	22
2.2.9 Actores sociales	27
2.2.10 Actores económicos	29
2.2.11 Actores académicos	33
2.2.12 Sistematización de la caracterización de actores.....	38
2.3 ETAPA 3. MAPEO DE ACTORES Y PRIORIZACIÓN	44
2.3.1 Valoración de actores.....	44
2.3.2 Elaboración de mapa de actores	45
2.3.3 Análisis de actores por situación ambiental	61
2.3.4 Herramientas de participación	62
3. BIBLIOGRAFÍA.....	64

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Resultados de la identificación de actores clave	18
Tabla 2. Clasificación actores institucionales	19
Tabla 3. Clasificación actores sociales	19
Tabla 4. Clasificación actores económicos	20
Tabla 5. Clasificación actores académicos	21
Tabla 6. Clasificación actores prestadores de servicios públicos	22
Tabla 7. Clasificación actores de la gestión del riesgo	22
Tabla 8. Matriz de caracterización de actores institucionales	39
Tabla 9. Matriz de caracterización de actores sociales	40
Tabla 10. Matriz de caracterización de actores económicos	40
Tabla 11. Matriz de caracterización de actores académicos	42
Tabla 12. Matriz de caracterización de actores prestadores de servicios públicos	43
Tabla 13. Matriz de caracterización de actores de gestión del riesgo	43
Tabla 14. Matriz de priorización de actores de la cuenca	45
Tabla 15. Matriz de priorización de actores de la cuenca	49

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Metodología a utilizar para la identificación de actores	7
Figura 2. Esquema metodológico identificación, caracterización y priorización de actores	7
Figura 3. Municipios incluidos en la cuenca del Río León	8
Figura 4. Plano para generar mapa de actores	45
Figura 5. Mapa de relaciones entre actores	59

LISTA DE GRAFICAS

Gráfica 1. Rango de edad, personas entrevistadas	12
Gráfica 2. Distribución de actores por lugar de acción	12
Gráfica 3. Eventos de riesgo	14
Gráfica 4. Aporte de actores sobre como levantar información socioeconómica en área de la cuenca	63
Gráfica 5. Aporte de actores sobre como levantar información Abiótica en área de la cuenca	63
Gráfica 6. Aporte de actores sobre como levantar información Biótica en área de la cuenca	64
Gráfica 7. Aporte de actores sobre medios de divulgación que facilitan la comunicación	64

1. IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE ACTORES DEL POMCA RÍO LEÓN

1.1 INTRODUCCIÓN

Conforme a la “Guía Técnica para la Formulación de Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas POMCA” durante la Fase de Aprestamiento se deben identificar los individuos, organizaciones e instituciones que pueden ser importantes para la planeación y el manejo de la cuenca; el nivel de detalle, metodología y resultados deberán obedecer a las propuestas derivadas del contexto de cada cuenca, y dar respuesta a los siguientes interrogantes: ¿quiénes son los actores clave?, ¿qué características tienen los actores clave?, ¿quiénes son los actores prioritarios?.

Este ejercicio se constituye en el punto de partida para la determinación de la estrategia de participación con la cual se orienta el relacionamiento con los actores de la cuenca a lo largo del proceso formulación y ejecución del POMCA.

Así las cosas, el presente documento contiene los procesos que se llevaron a cabo para la identificación de actores, dentro de los cuales se recogen los resultados de los acercamientos realizados en campo. Luego, se presentan las variables definidas y los resultados del proceso de caracterización y valoración que permite conformar el mapa de actores. En este mismo sentido la caracterización de actores detalla la tipología de cada actor y su relación con el proyecto, evaluando de manera general su papel e interés en el mismo, siendo este un insumo fundamental para conformación del Consejo de Cuenca, ya que brinda las premisas necesarias para convocar a los actores que participarían de este proceso (Ministerio del Interior, 2014).

1.2 OBJETIVOS DE LA IDENTIFICACIÓN, CARACTERIZACIÓN Y PRIORIZACIÓN DE LOS ACTORES

1.2.1 Objetivo general

Identificar, caracterizar y priorizar los actores que tienen participación directa e indirecta en la cuenca hidrográfica del Río León; con el fin de determinar los actores que participaran en el proceso de actualización del POMCA e integración del Consejo de Cuenca.

1.2.2 Objetivos específicos

- Identificar y determinar a través de información primaria y secundaria las principales dinámicas de organización social presentes en la cuenca hidrográfica del Río León y su grado de influencia en el proceso de ordenación.
- Priorizar los actores claves según su influencia e injerencia en temas relevantes o específicos para apoyar la actualización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Río León.

- Determinar el interés particular de actores al interior de la cuenca ya sean particulares, grupales o institucionales, los cuales deban considerarse, en cualquiera de las etapas del proceso de ordenación.
- Conocer cómo se han dado los procesos de construcción de las condiciones de riesgo en la cuenca del Río León (Código 1201), con el fin de identificar las amenazas, los elementos expuestos, la vulnerabilidad y la condición de riesgos que se generan como base para identificar los escenarios de riesgo.
- Identificar el nivel de conocimiento de las capacidades de los actores institucionales y comunitarios frente a la gestión del riesgo en la cuenca del Río León (Código 1201).
- Identificar y caracterizar los actores relevantes para la gestión del riesgo en las diferentes fases del POMCA del Río León (Código 1201).
- Construir la estrategia preliminar para la identificación y evaluación de amenazas, análisis de vulnerabilidad e identificación de escenarios de riesgo para la formulación del POMCA del Río León (Código 1201).

2. METODOLOGÍA

La identificación y caracterización de actores parte de la revisión de información primaria y secundaria, para ello se analizó información contenida en los Planes de Ordenación y Manejo de las principales cuencas (POMCAs) y los Planes de Ordenamiento Territorial (POTs), de los municipios que hacen parte de la cuenca, así como de información contenida en las fichas municipales desarrolladas por el Departamento Nacional de Planeación, las cuales son un instrumento por medio del cual se accede a la información socioeconómica actualizada y resumida de cada entidad territorial, con base en estos documentos se realizó un listado de actores, que se verificó en campo y se materializó a través de los talleres de socialización realizados con las Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente municipal identificándose así actores tales como: institucionales, económicos, sociales, académicos, prestadores de servicios públicos y de gestión del riesgo; los cuales se detallan en un listado bajo los siguientes parámetros: tipo de institución, nombre del actor, cargo que desempeña, datos de contacto.

Es importante anotar que la identificación, caracterización y análisis de los actores constituye una valiosa herramienta que permite responder al desafío que plantean los múltiples intereses, objetivos y particularmente la búsqueda de estrategias eficientes, equitativas sustentables y participativas desde el punto de vista ambiental y en el cual se hace necesario motivar la participación comunitaria entendida esta como el "proceso dinámico e integral, a través del cual los ciudadanos de una comunidad toman parte e influyen directamente en las decisiones y en la gestión de los asuntos que le son de interés"¹.

Para el caso particular de actores de gestión del riego, como metodología de referencia se utilizaron las recomendaciones de las metodologías propuestas en la Guía Técnica para la Formulación del Ministerio de Ambiente², CARDER et al.³, Comisión Nacional del Agua⁴, Fundación Presencia⁵ y Tapella et al.⁶, las cuales se ajustaron y adaptaron en algunos aspectos con los Lineamientos Metodológicos de Martínez⁷, denominado "Mapeo de Actores en 10 Pasos", los cuales son una adaptación de varias metodologías entre las que se destacan las de ONU – HABITAT⁸; ICD⁹, Pozo¹⁰ y Melgar¹¹.

De acuerdo con las metodologías revisadas se establece que antes de definir quiénes son individuos, organizaciones e instituciones en los que se interesa, se debe saber cuál es el tema que los convierte en actores relevantes; en este caso es la incorporación de la gestión de riesgo en el POMCA del Río León (Código 1201) que es la que cumple esta

¹ Galindo, J. Aspectos legales y constitucionales de la participación comunitaria en el área de la salud.

² MinAmbiente. Guía Técnica para la Formulación de Planes de Ordenamiento Hidrico.

³ CARDER et al. Ordenamiento y manejo de la cuenca del río La Vieja.

⁴ Comisión Nacional del Agua de México. Guía de identificación de actores clave.

⁵ Fundación Presencia. Elementos para el mapeo de actores sociales y el diseño de estrategias para el desarrollo del plan de acción en proyecto Ciudadano.

⁶ Tapella, E. El mapeo de actores claves.

⁷ Martínez, F. Mapeo de actores en 10 pasos.

⁸ Habitat NNUU. Tools to support participatory urban decision making process: stakeholder analysis.

⁹ Instituto de Comunicación y Desarrollo. Mapeo y caracterización de las organizaciones de la sociedad civil en Nicaragua.

¹⁰ Pozo, A. Mapeo de actores sociales.

¹¹ Melgar, M. Manual para el desarrollo del mapeo de actores claves.

función por lo que se enfatizará en los actores que contribuyen a la generación de amenazas, así como los posibles afectados y que son fundamentales para la incorporación.

Así las cosas, la estrategia general de identificación de actores se centró en realizar un primer acercamiento con las Alcaldías Municipales, y dentro de éstas a las Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente o SAMAs. (*Anexo 6. Listado de Asistencia Socialización SAMA*) esto considerando que dichas Secretarías además de tener objetivos específicos, deben acceder a la totalidad de los productores en las áreas de su jurisdicción e interactúan con los Líderes Comunitarios o Presidentes de las Juntas de Acción Comunal (JAC), quienes son los representantes de la comunidad por elección popular. Por otro lado, la experiencia de acercamiento en el proceso de socialización que se dio con la ASOCOMUNAL permitió identificar que esta instancia de participación comunitaria goza de credibilidad, respeto y representatividad de las Juntas de Acción Comunal y por ello puede llegar a ser el principal órgano difusor y consultor en los diferentes municipios.

Los acercamientos con las SAMA's, incluyeron una reunión preliminar por municipio que integran la cuenca, para este caso particular corresponden a Apartadó, Carepa, Chigorodó, Mutatá y Turbo; teniendo principales objetivos los mencionados a continuación:

- ✓ Socializar el POMCA.
- ✓ Establecer un acuerdo de apoyo, mediante la designación de uno de sus funcionarios como enlace con el POMCA.
- ✓ Obtener los listados de los presidentes de las Juntas de Acción Comunal de su jurisdicción y de las organizaciones sociales de base.

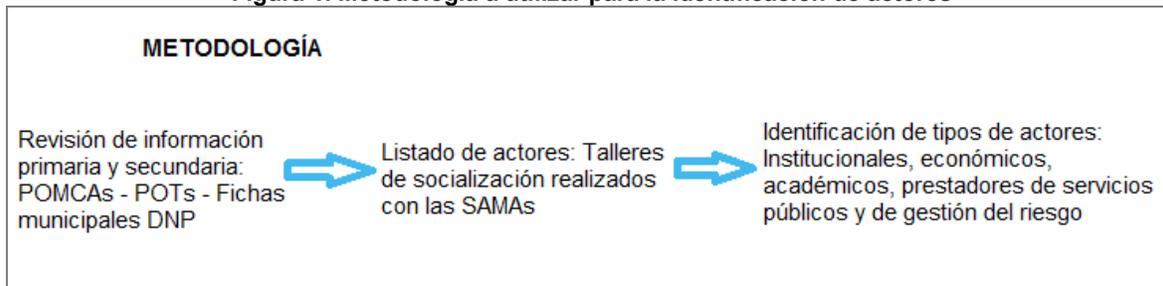
Con dichas reuniones preliminares además de obtener aliados estratégicos, se obtuvo información de contacto de los actores y se designó un funcionario de enlace, además de recibir apoyo en los procesos de convocatoria y acercamiento con los líderes comunitarios.

En los municipios en los cuales las Juntas de Acción Comunal, se encuentran organizadas y tiene una Asociación de Juntas de Acción Comunal o ASOCOMUNAL, el trabajo de acercamiento y comunicación se hizo con mayor facilidad.

Esta estrategia además de arrojar excelentes resultados ya que las socializaciones se realizaron con los líderes elegidos por voto popular, brinda empoderamiento a dichas organizaciones de base y da la opción a los líderes de exponer la realidad de sus comunidades. En este mismo contexto se establece el compromiso de líderes presentes de compartir la información a sus comunidades, con lo cual se asegura mayor divulgación y conocimiento de los objetivos del POMCA a nivel de la base social en la totalidad de la cuenca.

Se destaca además que las Administraciones Municipales juegan un importante papel como principales actores institucionales del orden municipal; ello por el acompañamiento que pueden brindar desde sus diferentes dependencias.

Figura 1. Metodología a utilizar para la identificación de actores



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2016

Figura 2. Esquema metodológico identificación, caracterización y priorización de actores



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2016

2.1 ETAPA 1. IDENTIFICACIÓN DE ACTORES CLAVE

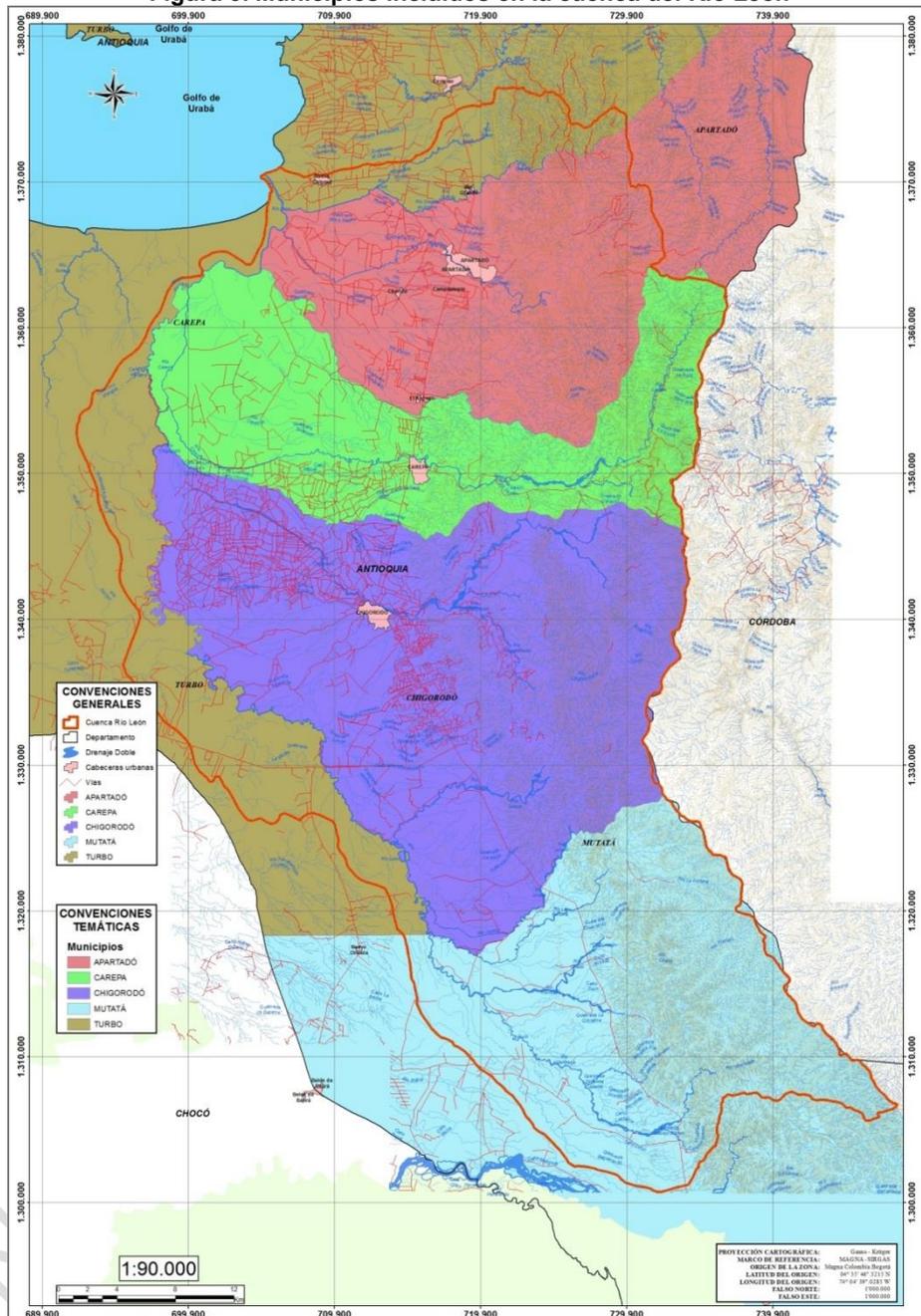
En esta etapa se identifican los individuos, organizaciones e instituciones que son importantes para la planeación y el manejo de la cuenca, a través de las siguientes actividades:

2.1.1 Delimitación y validación del área de la cuenca

En lo que respecta a la delimitación de la cuenca del Río León se puede precisar que esta tiene un área aproximada de 227.827 hectáreas y presenta como sus principales afluentes los ríos Grande, Apartadó, Carepa, Chigorodó, Guapa, Juradó y Villa Arteaga.

En su recorrido el Río León atraviesa sectores rurales de los municipios de Mutatá, Chigorodó, Carepa, Apartadó y Turbo, como se puede observar en la Figura 3. A este grupo de municipios se les ha denominado la Zona Centro de la región de Urabá con excepción de Mutatá que hace parte de la Zona Sur; se le conoce además a esta Zona Centro como la más próspera en materia económica y como epicentro el municipio de Apartadó.

Figura 3. Municipios incluidos en la cuenca del Río León



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017. Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC.

Determinándose así, que la cuenca del Río León, a nivel político administrativo integra los municipios de Mutatá, Chigorodó, Carepa, Apartadó y Turbo; comprendiendo seis (6) centros poblados, denominados: Centro Poblado Churido, Centro Poblado Puerto Girón, Centro Poblado Reposo, Centro Poblado San José, Centro Poblado Carepa, Centro Poblado Chigorodó; así como diecinueve (19) Corregimientos y ciento sesenta y tres (163) veredas.

2.1.2 Selección y descripción de fuentes para la construcción del directorio de actores

Una vez validada el área de la cuenca se seleccionaron aquellas fuentes de información que aportaron de base para la construcción del directorio de actores. En primera instancia se consultan las fuentes de información secundaria relacionadas con (POMCAs, POT, Fichas Municipales DNP), posteriormente se delimitan las actividades de campo que pueden brindar información sobre otros posibles actores.

Por cada una de las fuentes consultadas se seleccionaron los actores que son pertinentes para el proceso de ordenación, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- Actores afectados actualmente o en el futuro por los problemas ambientales de la cuenca.
- Actores posiblemente afectados por el proceso de formulación del POMCA.
- Actores interesados en el proceso de formulación del POMCA.
- Actores con información, experiencia o recursos para formular e implementar el POMCA.
- Actores necesarios para la aprobación y adopción del POMCA.
- Actores necesarios para la implementación de la zonificación y los proyectos.
- Actores que tienen derecho a estar involucrados.

2.1.2.1 Actividades de campo

Como actividades de acercamiento con los actores para el proceso de identificación, caracterización y priorización de los mismos, se desarrollaron actividades de socialización y entrevistas:

- **Espacios de socialización POMCA**

En este marco, es preciso mencionar que se desarrollaron quince (15) espacios de socialización del POMCA, como una de las herramientas iniciales de dialogo con los actores identificados en la cuenca hidrográfica del Río León. Talleres que se desarrollaron con éxito, donde acudieron la mayoría de líderes invitados. El componente lúdico facilitó la integración, el conocimiento y generó un espacio de trabajo agradable que posibilitó interactuar de todas las actividades propuestas. Estas socializaciones fueron el primer escenario en donde los actores se acercaron y participaron del proceso y a su vez suministraron información para construir la plataforma técnica, social y logística.

A estos escenarios se convocaron actores sociales, institucionales, académicos, económicos y de gestión del riesgo, cuyos datos de contacto se obtuvieron de las fuentes de información mencionadas anteriormente. Uno de los objetivos más importante fue contextualizar el proyecto, identificar los actores claves e invitarlos a participar en la conformación del Consejo de Cuenca.

Siendo estos espacios de socialización fundamentales para verificar el papel de los participantes en el proceso, su influencia e interés en el mismo. Quienes, a su vez, suministraron información de otros actores que deberían participar del proceso.

Para el proceso de socialización con los actores sociales y étnicos se hizo necesario agruparlos y convocarlos a espacios de reunión en sitios estratégicos por ubicación geográfica y facilidad de acceso.

Así las cosas, la distribución de los quince (15) talleres mencionados se realizaron de la siguiente manera:

✓ **Actores sociales**

Municipio de Mutatá: un (1) taller en la vereda Caucheras.

Municipio de Chigorodó: un (1) taller en la cabecera municipal.

Municipio de Carepa: dos (2) talleres; uno en el área urbana, donde se convocó a este espacio a todos los actores de la parte baja del municipio y otro taller en la parte alta del municipio en el Corregimiento de Piedras Blancas.

Municipio de Apartadó: dos (2) talleres; uno en el área urbana, donde se convocó a este espacio a todos los actores de la parte baja del municipio y otro taller en la parte alta del municipio en el corregimiento de San José de Apartadó.

Municipio de Turbo: se dispuso de dos (2) espacios de reuniones, pero solo acudieron a uno, el realizado en el corregimiento de Nueva Colonia.

✓ **Actores étnicos**

Para la realización de los espacios de socialización con comunidades étnicas, en primera instancia se motivó al Gobernador Mayor de los resguardos del municipio de Chigorodó a convocar y concentrar con los líderes de las comunidades que conforman los resguardos de Yaberaradó y Polines a un solo sitio de reunión. El Gobernador aceptó la propuesta indicando que gozan de lazos de hermandad y unidad por ello entonces se realizó la reunión en el área urbana de Chigorodó concentrando en este sitio a diez (10) líderes de cada comunidad definidos por sus autoridades.

Los líderes de las comunidades del resguardo Jaikerazavi se reunieron en el área urbana del municipio de Mutatá.

Los demás resguardos y los dos Consejos Comunitarios se convocaron en cada uno de sus territorios.

Para un total de siete (7) escenarios para los grupos étnicos.

Los resultados de estos espacios y sus respectivos soportes se encuentran anexos a este documento en archivo digital en la carpeta: *Anexo 8. Memorias socializaciones* y *Anexo 9. Registro fotográfico socializaciones*.

- **Entrevista identificación y caracterización de actores**

Esta herramienta busca obtener información en el proceso de caracterización de actores y del territorio. Se aplica a actores que representan intereses colectivos, que tengan

incidencia sobre la cuenca o que posean información que pueda ser valiosa para el análisis de la situación inicial. Esta entrevista fue estructurada de la siguiente manera:

- Datos del Entrevistado: Nombre y Apellidos, Edad, Sexo, Dirección, Cuenca, Teléfonos, Email y Ocupación y/o Cargo.
- Datos del Actor Social: Nombre del Actor Social, Fecha de Constitución, Lugar donde Actúa el Actor, Cuenca Hidrográfica, Categoría del Actor Social, Ámbito del Actor (Nacional, departamental, municipal, corregimental, veredal, comunal, barrial u otros).

Para describir su relación con la Cuenca y su relación con las situaciones ambientales, la entrevista aborda las siguientes preguntas:

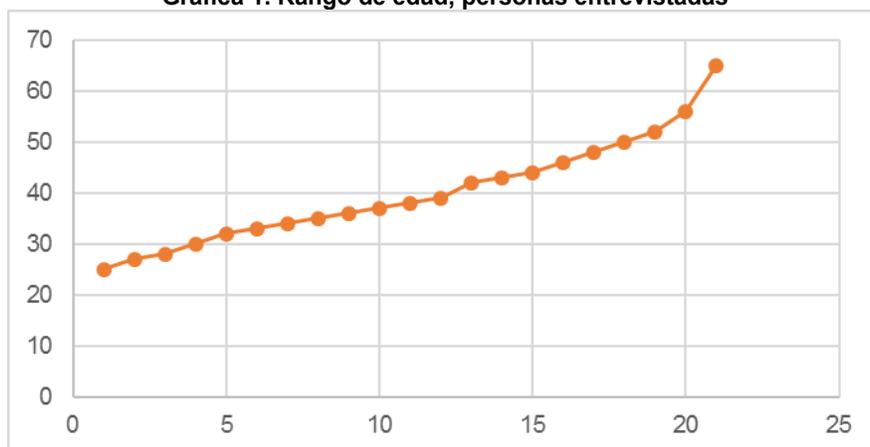
- ¿Qué actividades desarrolla como actor de la Cuenca? ¿De estas actividades cuáles benefician o afectan la Cuenca Hidrográfica?
- ¿Cuáles son los problemas ambientales identificados en la Cuenca Hidrográfica y de qué manera lo afectan como actor social?
- ¿Cómo actor de la Cuenca Hidrográfica ha realizado estudios e investigaciones sobre este tema? ¿cuáles?
- ¿Qué tipo de mecanismos de participación utiliza para realizar actividades comunitarias relacionadas con la conservación y protección del recurso hídrico?

Con base a la aplicación de la entrevista de caracterización, a continuación se describen las características principales de los mismos y su visión general frente a las problemáticas ambientales identificadas en el área que comprende la cuenca del Río León. *Anexo 10. Entrevistas de caracterización de actores.*

En total se realizaron treinta y siete (37) encuestas, encontrándose que del total de los encuestados y también relacionado con el número de asistentes a los talleres de socialización el mayor número de entrevistados fue en el municipio de Carepa con un porcentaje de participación del 27,03%, seguido del municipio de Apartadó con un 24.32%, Chigorodó y Mutatá con un 16,22% y 8,11% respectivamente. El municipio de Turbo fue en el que se presentó menor participación con un 2,70% y por ende menor número de entrevistados, el 21,62% no respondieron.

Del total de entrevistados, se encontró que los rangos de edades van desde los 25 hasta los 65 años, se evidencia que la participación de la población catalogada como joven es baja, sobresaliendo la participación de las personas en edad adulta, en estos procesos de construcción. Sólo una pequeña porción está dentro del rango de edad de adulto mayor. Ver Gráfica 1.

Gráfica 1. Rango de edad, personas entrevistadas

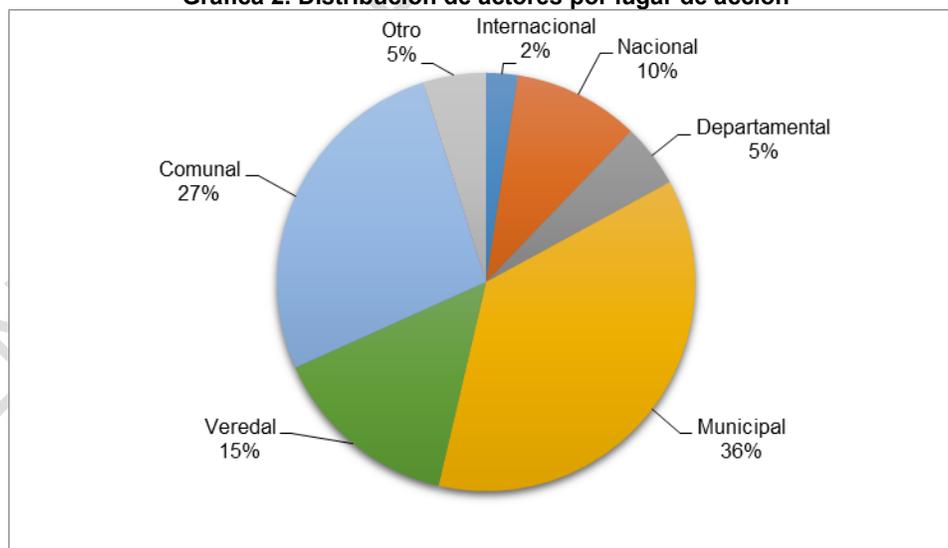


Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

La participación del sexo masculino es predominante en este tipo de espacios, del total de entrevistados el 70% pertenecen a este género y solo el 30% de los encuestados son mujeres. El municipio de Carepa, seguido del municipio de Apartadó, son los puntos en donde se logró el mayor número de encuestados y asistentes a los talleres de socialización. En el municipio de Turbo se presentó menor participación y por ende menor número de entrevistados.

El mayor número de entrevistados se concentró en el sector comunitario, esta población estuvo activa en la realización de los talleres de socialización, aunque hubo un margen de diferencia muy estrecha con la cantidad de los entrevistados del sector institucional. Ver Gráfica 2.

Gráfica 2. Distribución de actores por lugar de acción



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

El mayor accionar de los actores entrevistados se encuentra a nivel municipal, seguido del ámbito comunal y veredal. Los actores de orden nacional, departamental, internacional y

otros, se manifiestan en rangos bajos e inferiores al 10%, pero que en conjunto representan la tercera parte de los actores. En los ámbitos corregimentales y barriales no hubo participación en las encuestas aplicadas.

Frente a las actividades desarrolladas como actor social de la cuenca, se encontraron principalmente las mencionadas a continuación.

Las actividades se concentran en los estudios hidráulicos y físicos del río, desde su nacimiento hasta la desembocadura, acompañado de una constante educación ambiental con fines de conservación y protección de los recursos naturales.

Se incluye la limpieza del Río León, la reforestación y siembra en áreas de retiro de actividades mineras, así como formación permanente en gestión ambiental y RNN como el agua.

Para el saneamiento básico, se implementan acciones como la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos ordinarios, el barrido de calles y parques y, calidad en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado. En el área de las amenazas y riesgos, las campañas de sensibilización y capacitación en dicho tema son el eje central, acompañados de la atención del riesgo y los planes de contingencia.

En lo referente a las acciones de la comunidad, es pertinente la articulación de actividades sociales a través de fundaciones sociales, capacitación y educación técnica y tecnológica para el trabajo; promoviendo paralelamente el liderazgo comunitario. Igualmente, las Organizaciones Indígenas de Antioquia (OIAT) que participan con las comunidades indígenas de los resguardos Yaberaradó y Polines, Jaikerazavi, Chontadural y Cañero.

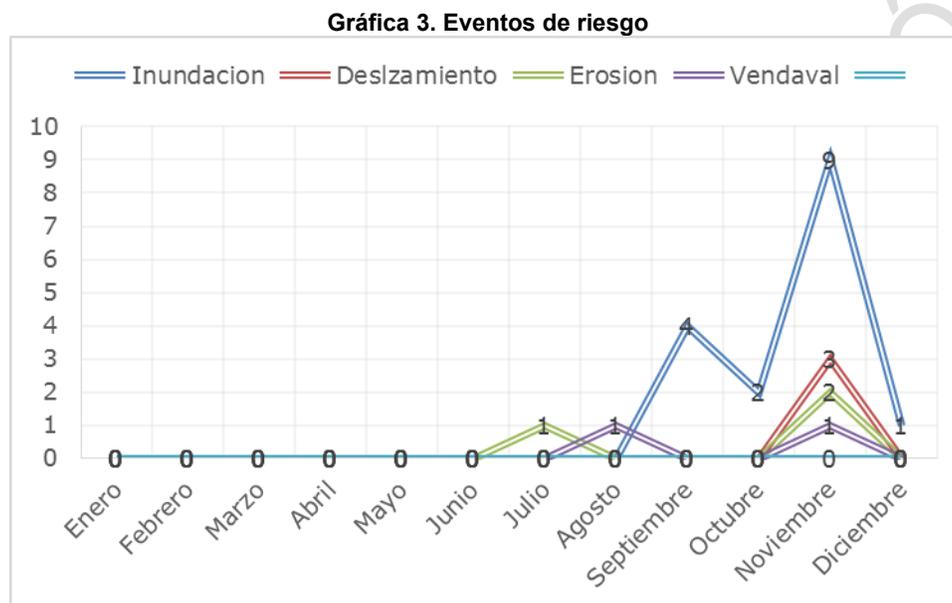
Para identificar su conocimiento sobre gestión del riesgo, se implementaron las siguientes preguntas:

- ¿En la actualidad qué zonas o áreas específicas en la cuenca presentan amenaza o riesgos?
- ¿Qué actores conoce que participen de la gestión del riesgo? ¿cómo valora esta gestión?
- ¿Qué organizaciones internacionales conoces que participen en la gestión del riesgo? ¿Cómo valora esta gestión?
- ¿Qué actividades desarrolla como actor para prevenir o mitigar eventos amenazantes?
- ¿Cuál evento natural es más frecuente en la cuenca del Río León?
- ¿Por cuál evento natural ha tenido alguna afectación?
- En caso de que ocurra algún evento natural y requiera algún tipo de ayuda, a quien acudiría en primer lugar.
- En caso de haber sufrido alguna afectación, cuáles han sido los principales elementos afectados.

En lo que respecta a la identificación de eventos de amenaza o riesgo, se encontró que el mayor riesgo está asociado a los eventos de inundación; mencionando también los actores entrevistados que esta situación tiene mayor acentuación en los meses de

Septiembre y Noviembre; indicando que esto coincide con la época de más lluvias en la región la cual va entre los meses de Julio y Noviembre.

Seguido de las amenazas de inundación se encuentra los riesgos por deslizamientos, coincidiendo nuevamente que estos eventos se presentan en los meses de mayores lluvias. Los sismos no se reportaron como evento que suceda o sea recurrente en la cuenca del Río León. Los deslizamientos presentados tienen ocasión principalmente en la parte alta de la cuenca en cercanías a las estribaciones de la Serranía de Abibe. Ver Gráfica 3.



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

En este mismo sentido, se identifica que los sitios de mayor afectación por eventos de riesgo natural están asociados a la afectación de viviendas con un 50,00% seguido por el 41,67% en la afectación a cultivos, por último, en afectación encontramos las vías con un 8,33%.

Dentro de las principales zonas potenciales de amenaza y riesgo se encuentran el río Carepa, río Vijagual, río Grande, cultivos en áreas de retiro, cultivos en bajas pendientes, zonas habitadas, ribera del Río León, Carepita Proxocol, Bocas del río Chigorodó, cuencas de Chigorodó y Apartadó, zona urbana de Apartadó, Reposo, San José de Apartadó, Belencito Cerro, Piedras Blancas, Brisas del río y El Playón.

En el primer lugar de reconocimiento como actor para la gestión de riesgo se encuentran las alcaldías municipales y CORPOURABA ocupa un segundo lugar, al igual que el Comité Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres.

Dentro de las actividades desarrolladas como actor para prevenir o mitigar eventos amenazantes; aluden los entrevistados que se desarrollan las siguientes:

- Capacitación a los trabajadores bananeros.

- Talleres de educación y sensibilización ambiental.
- Reforestación en áreas de retiro.
- Jornadas de sensibilización.
- Caminatas ecológicas.
- Atención a la población en casos de emergencia.
- Planes de contingencia.
- Clasificación de residuos sólidos.
- Atención de quejas relacionadas con la prestación de servicios públicos.
- Evaluación del estado de la cuenca.
- Apoyo a las actividades educativas.

En caso de emergencia los entrevistados respondieron que acudirían en caso de ser necesario como primera instancia la alcaldía municipal, en segundo lugar, se reporta a la familia y en tercer lugar a los vecinos. *Anexo 10. Entrevistas de Caracterización de Actores.*

2.1.3 Diseño directorio de actores

Según la información recopilada se definen los criterios ordenadores para la agrupación y clasificación de los actores, con sus respectivos datos de identificación y contacto; datos que permitirán la construcción de un directorio de actores, convirtiéndose éste en un instrumento de consulta y retroalimentación transversal a las fases del proceso de elaboración del POMCA del Río León; siendo este un insumo final para las posteriores fases del mismo.

Para la construcción del directorio de actores se tienen en cuenta los criterios relacionados con el tipo de actor, el ámbito y datos específicos de representación y de contacto. Caracterización que se presenta a continuación en base a la identificación previamente mencionada de los actores.

2.1.3.1 Tipo de Actor/ Categoría

Para el POMCA Río León, los actores se agrupan en seis (6) tipos de actores, los cuales en alguna medida pueden participar, tener influencia e injerencia en el Plan de Ordenación de la Cuenca Hidrográfica del Río León, así: institucionales, sociales, económicos, académicos, prestadores de servicios públicos y gestión del riesgo.

1. Actores Institucionales: Corresponde a instituciones que cumplen o desempeñan una función ambiental de carácter público o prestan algún servicio del ente territorial en la cuenca. Estos actores se clasifican en:

- **Administración Pública:** Entidades de orden nacional, departamental, municipal o local que se ubican o desarrollan actividades ambientales en la cuenca; e instancias y dependencias de orden público que ejercen funciones de veeduría, control y vigilancia.
- **Ministerio Público:** Entidades con autonomía funcional y administrativa de orden nacional, departamental, municipal o local que se encargan de representar a la sociedad frente a órganos jurisdiccionales.

2. Actores Sociales: grupos de individuos u organizaciones que inciden en diversos procesos sociales, culturales o políticos de la comunidad en la que intervienen, tomadores y ejecutores de decisiones. Estos actores se clasifican en:

- **Grupos Minoritarios:** Grupo poblacional que por sucesos históricos, políticos, económicos se encuentran en un territorio donde la mayoría de los ciudadanos pertenecen a otra cultura o raza, hablan una lengua diferente o practican otra religión¹².
- **Organización o Asociación Campesina:** Agrupaciones campesinas de base, formales o informales, voluntarias, democráticas, cuyo fin primario es promover los objetivos económicos y/o sociales de sus miembros.
- **Organizaciones no Gubernamentales – ONG´s:** Organizaciones que no son parte de las esferas gubernamentales, ni son empresas cuyo fin fundamental sea el lucro. Conformadas y a cargo de ciudadanos comunes que comparten una visión y misión común de carácter ambiental, de representatividad o de mejoramiento de la calidad de vida.
- **Juntas de Acción Comunal – JAC:** Organizaciones civiles sin ánimo de lucro integradas por los habitantes de una vereda o un barrio, quienes se dedican a sumar esfuerzos y recursos para solucionar las necesidades de la comunidad y promover la participación ciudadana.
- **Asociación de Juntas de Acción Comunal:** Corporación administrativa de carácter público y de elección popular que se eligen por un periodo de cuatro años.

3. Actores Económicos: Empresas, gremios u organizaciones de diferentes sectores productivos que se benefician económicamente de los recursos que provee la cuenca. Estos actores se clasifican en:

- **Gremios:** Corporación u organización conformada por empresas o personas que desarrollan la misma actividad productiva. Organización legalmente constituida, que representa un sector o actividad económica.
- **Agentes económicos:** Personas o grupos de personas que realizan actividades económicas que afectan positiva o negativamente el área de la cuenca.

4. Actores Académicos: Instituciones y establecimientos dedicados a la educación en sus diferentes niveles, tanto formal como no formal, públicos y privados, que se encuentran realizando actividades o proyectos ambientales en el área de la cuenca.

- **Instituciones de Educación Superior:** Entidades que cuentan con arreglo a las normas legales, con el reconocimiento oficial como prestadoras del servicio de la educación superior en el territorio¹³.
- **Instituciones de Educación Básica y/o Secundaria:** Entidades prestadoras del servicio de la educación básica y/o secundaria.

¹² Baca, L. Ciudadanía multicultural.

¹³ Ministerio de Educación. 2013.

5. Actores Prestadores de Servicios Públicos: Organizaciones y empresas prestadoras de los servicios de energía, agua, aseo, acueducto y alcantarillado, que realicen actividades en el área de la cuenca.

- **Prestadoras de Servicios de Acueducto y Alcantarillado:** Organizaciones u empresas que cuentan con personería jurídica y prestan el servicio de acueducto y alcantarillado.
- **Prestadoras de Servicios Públicos de Aseo:** Empresas u organizaciones prestadoras del servicio de aseo en el área de la cuenca.
- **Prestadoras de Servicios de Energía:** Empresas u organizaciones prestadoras del servicio de energía en el área de la cuenca.

6. Actores de la Gestión del Riesgo: Actores que contribuyen a la generación de amenazas, así como a los posibles afectados.

2.1.3.2 Ámbito del actor

El ámbito del actor, da cuenta del territorio de actuación del actor, ya sea por su ubicación física en la cuenca, el alcance de sus actividades y/o el ámbito de desarrollo de las mismas; siendo los diferentes actores clasificados en los siguientes ámbitos.

- **Nacional:** Actores ubicados en la cuenca, y/o cuyo ámbito de actuación es la Nación, y tienen incidencia en el área de la misma.
- **Departamental o Regional:** Actores ubicados en la cuenca y/o cuyo ámbito de actuación es el Departamento de Antioquia o tienen incidencia a nivel regional.
- **Municipal:** Actores ubicados en la cuenca y/o cuyo ámbito de actuación son cada uno de los municipios.
- **Local:** Actores ubicados en la cuenca y/o cuyo ámbito de actuación son las Corregimientos y Veredas que hacen parte del área de la cuenca.

2.1.3.3 Datos de contacto

A partir de esta tipología se diseña el directorio de actores que permite agrupar toda la información recopilada, el cual se retroalimentará durante todo el proceso de identificación y caracterización de actores; el directorio especifica los siguientes datos básicos (Ver Anexo 5. Directorio de actores).

- **Nombre del Actor:** Asumido como entidad, institución, organización o empresa.
- **Contacto:** Representante legal o delegado para la interlocución con el POMCA.
- **Ubicación:** Corregimiento, barrio o vereda en la que se ubica o realiza actividades.
- **Dirección:** Ubicación del sitio al que se dirige la correspondencia.
- **Teléfono:** Número ya sea móvil o fijo de contacto, si lo registra.
- **Email:** Dirección electrónica del contacto si lo registra.

2.1.3.4 Directorio de actores

Según la información recopilada se definen los criterios ordenadores para la agrupación y clasificación de los mismos y los datos básicos de cada actor; estos datos permiten la construcción de un directorio de actores, convirtiéndose éste en un instrumento de consulta para establecer el acompañamiento de los diferentes actores clave en cada una de las fases del proceso de ordenación; además de estar en permanente retroalimentación; en este se discriminan cada uno de los actores según descripción anterior (Ver Anexo 5. *Directorio de Actores*).

2.1.4 Resultados de la identificación de actores clave

En el directorio de actores se relaciona la información de contacto de cuatrocientos veintinueve (429) actores que pertenecen a cuatrocientas veintiún (421) instituciones, entidades, organizaciones, empresas y espacios de participación que son claves para la formulación del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Río León.

Tabla 1. Resultados de la identificación de actores clave

TIPO DE ACTOR	ACTORES IDENTIFICADOS	ENTIDADES / ORGANIZACIONES
Institucional	53	48
Social	216	216
Económico	33	31
Académico	84	83
Prestadores de Servicios Públicos	6	6
Gestión del Riesgo	37	37
TOTAL	429	421

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

En lo que respecta a los grupos minoritarios, se encuentra que conforme Certificación 884 del 31 de Agosto de 2016, en el área que comprende la cuenca del Río León se asientan tanto comunidades afrodescendientes e indígenas, debidamente certificadas por la Dirección de Consulta Previa del Ministerio del Interior; entre estas se encuentran Resguardos Indígenas Jaikerazavi, Yaberaradó, Polines, La Palma, Las Playas, Dokerazavi y a los Consejos Comunitarios Los Manatíes y Los Mangos.

2.2 ETAPA 2. CARACTERIZACIÓN DE ACTORES CLAVE

En esta etapa se caracterizaron los actores claves identificados y mencionados anteriormente, realizando un proceso de agrupación, según contexto y ámbito de acción, intereses, nivel de influencia, capacidad para el dialogo y su posición en relación con el proyecto.

2.2.1 Agrupación y clasificación de actores clave

Se agrupan y clasifican los actores claves según los criterios previamente definidos, dicha clasificación se realiza teniendo en cuenta el ámbito de actuación de los actores y el rol que cumplen en la cuenca; clasificándose como se indica a continuación.

A continuación, se muestra la clasificación y agrupación para cada tipo de actores de interés identificados para el POMCA del Río León.

2.2.2 Actores institucionales

Tabla 2. Clasificación actores institucionales

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Administración Pública	Nacional	1. Agencia Nacional de Minería – ANM 2. Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia. IDEAM 3. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 4. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MADS 5. Ministerio de Minas y Energía 6. Servicio Geológico Nacional
	Regional	1. Parques Nacionales Naturales 2. Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá - CORPOURABA
	Departamental	1. Gerencia de Asuntos Indígenas 2. Gerencia de Asuntos Negritudes 3. Gobernación de Antioquia – Planeación 4. Organización Indígena De Antioquia (OIA)
	Municipal	1. Alcaldía Municipal (5) 2. Promoción de Desarrollo Comunitario (5) 3. Secretaría de Planeación (5) 4. Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente (5)
Ministerio Público	Nacional	1. Procuraduría General de la Nación 2. Defensoría del Pueblo Nacional
	Regional	1. Procuraduría Provincial de Apartadó
	Departamental	1. Contraloría General de Antioquia 2. Procuraduría Regional de Antioquia 3. Defensoría del Pueblo de Antioquia
	Municipal	1. Personería Municipal (5)

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

2.2.3 Actores sociales

Tabla 3. Clasificación actores sociales

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Organizaciones No Gubernamentales – ONG's	Regional	1. Cooperativa Bananitas 2. Corporación H2O 3. Fundación Juntos Podemos – Reforestación 4. Fundación Orichas Famili
Organización u Asociación Campesina		1. COOPRAGREM 2. ASPIMU 3. ASOPRODEPA 4. ASOPROCA 5. ASOMUR 6. ASOMUPROBA 7. ASOMUPAVA 8. ASOMAFUTURO 9. ASOLEMU

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
		10. ASOCODEMU 11. ASOCAMUTA 12. ASMUFU 13. ASEMCA 14. AGROPADEC 15. Pescadores Artesanales 16. Asociación Integral Familias Campesinas 17. Asociación de Productores de La Rosita 18. Asociación de Mujeres Flor Silvestre 19. Asociación de Productores Agropecuarios de La Danta de La Chagua
Asociación de Juntas de Acción Comunal	Municipal	1. ASOCOMUNAL – Apartadó 2. ASOCOMUNAL – Chigorodó 3. ASOCOMUNAL – Carepa 4. ASOCOMUNAL – Turbo 5. ASOCOMUNAL - Mutatá
Grupos Minoritarios	Local	1. Resguardo Indígena Polines 2. Resguardo Indígena La Palma 3. Resguardo Indígena Las Playas 4. Resguardo Indígena Dokerazavi 5. Resguardo Indígena Polines y Yaberaradó a. Comunidad Indígena Saundo b. Comunidad Indígena Guapa c. Comunidad Indígena Dojura d. Comunidad Indígena Chigorodocito 6. Resguardo Indígena Jaikerazavi a. Comunidad Indígena Vedo Encanto b. Comunidad Indígena Surrabay c. Comunidad Indígena Sabaleta d. Comunidad Indígena Primavera e. Comunidad Indígena Porroso f. Comunidad Indígena Mutatacito g. Comunidad Indígena Mongara Tatado h. Comunidad Indígena Cañaduzales 1. Consejo Comunitario Consejo Comunitario Los Mangos 2. Consejo Comunitario Consejo Comunitario Los Manatías
Juntas de Acción Comunal – JAC		1. Juntas de Acción Comunal (168)

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

2.2.4 Actores económicos

Tabla 4. Clasificación actores económicos

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Gremios	Nacional	1. Fedegan
	Regional	1. Agencia de Desarrollo Local Urabá Darién 2. Caribe Agromontajes 3. Bananeras de Urabá 4. C.I Banafut

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
		5. C.I. Banacol S.A. 6. C.I. Banur S.A. 7. C.I. Conserba 8. C.I. Tropical S.A. 9. C.I. Uniban S.A. 10. Cámara de Comercio de Urabá 11. Fundauniban 12. Grupo Central 13. Suganar
	Municipal	1. Aganar - Asociación de Ganaderos
Agentes Económicos	Regional	1. Agrícola Santa María 2. Agrícola Sarapalma S.A. 3. Avícola del Darién 4. Buceo Industrial y Dragados de Urabá 5. Corpoturismo 6. Corrugados del Darién 7. Fumigax 8. La Hacienda S.A. 9. Pozos y Construcciones del Darién 10. Viveros Las Acacias 11. Promotora Palma de Urabá – PROURABA 12. FUTURABA 13. Nueva Plantación
	Municipal	1. Agrícola Guapa 2. Agrícola La Caja 3. Finca Santa Isabel 4. Perforaciones y Construcciones de Colombia

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

2.2.5 Actores académicos

Tabla 5. Clasificación actores académicos

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Instituciones de Educación Superior	Nacional	1. Universidad Nacional Abierta y Distancia -UNAD
	Regional	1. Universidad de Antioquia - Seccional Urabá 2. Universidad de Antioquia - Sede de 3. Estudios Ecológicos y Agroambientales 4. Dirección de Regionalización Universidad de Antioquia 5. Universidad de Antioquia – Ingeniería 6. Oceanográfica 7. Universidad de Antioquia 8. Fundación Universitaria de Estudios Superiores de Urabá – Fesu 9. Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid 10. Universidad Cooperativa de Colombia 11. Universidad Minuto de Dios 12. Universidad Luis Amigó 13. Universidad de Pamplona 14. Sena Apartadó
Instituciones de Educación Básica o Secundaria	Local	1. Colegios e Instituciones Educativas (68)

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

2.2.6 Actores prestadores de servicios públicos

Tabla 6. Clasificación actores prestadores de servicios públicos

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Prestadoras de Servicios de Acueducto y Alcantarillado	Regional	1. Optima de Urabá S.A. E.S.P./ Zona rural 2. Aguas de Urabá E.S.P/ Zona urbana
Prestadoras de Servicios de Energía		1. Empresas Públicas de Medellín
Prestadoras de servicios públicos de Aseo	Municipal	1. Empresa de Aseo de Carepa S.A. E.S.P 2. Futuraseo 3. Empresa de Aseo de Chigorodó

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

2.2.7 Actores de la gestión del riesgo

Tabla 7. Clasificación actores de la gestión del riesgo

CLASIFICACIÓN	ÁMBITO	ACTORES IDENTIFICADOS
Gestión de Riesgos	Nacional	1. Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo 2. Ministerio del Medio Ambiente y de Desarrollo Sostenible – Min Ambiente 3. Instituto de Meteorología, Hidrología y Estudios Ambientales IDEAM 4. Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andrés" – INVEMAR 5. Servicio Geológico Colombiano – SGC 6. Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres
	Regional	1. S.O.S. Zona Centro y Sur de Urabá
		1. Corporación Autónoma Regional de Urabá – CORPOURABA
	Departamental	1. Consejo Departamental de Gestión de Riesgos de Antioquia 2. Departamento Administrativo del Sistema para la Prevención, Atención y Recuperación de Desastres de la Gobernación de Antioquia – DAPARD
Municipal	1. Inspección de Policía (5) 2. Personería Municipal (5) 3. Concejo Municipal (5) 4. Cuerpo de Bomberos Voluntarios municipal (5) 5. Defensa Civil (5) 6. Dirección de Gestión del Riesgo municipal (5)	

Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017.

2.2.8 Características y funciones de actores

2.2.8.1 Actores Institucionales

Ámbito Nacional

AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

La nueva autoridad minera es una entidad de carácter técnico que busca impulsar el sector con transparencia, eficiencia, responsabilidad ambiental, social y productiva. Su objetivo principal es el de administrar los recursos minerales del Estado de forma eficiente, eficaz y transparente a través del fomento, la promoción, otorgamiento de

títulos, seguimiento y control de la exploración y explotación minera, a fin de maximizar la contribución del sector al desarrollo integral y sostenible del país¹⁴.

CONTRALORÍA

La Contraloría General de la República (CGR) es el máximo órgano de control fiscal del Estado. Como tal, tiene la misión de procurar el buen uso de los recursos y bienes públicos y contribuir a la modernización del Estado, mediante acciones de mejoramiento continuo en las distintas entidades públicas¹⁵.

DEFENSORÍA DEL PUEBLO

La Defensoría del Pueblo es la institución del Estado Colombiano responsable de impulsar la efectividad de los derechos humanos de los habitantes del territorio nacional y de los colombianos en el exterior, en el marco del Estado Social de Derecho Democrático, Participativo y Pluralista, mediante las siguientes acciones integradas¹⁶:

- Promover, ejercer y divulgar los derechos humanos.
- Proteger y defender los derechos humanos y prevenir sus violaciones.
- Fomentar la observancia del derecho internacional humanitario.
- Atender, orientar y asesorar en el ejercicio de sus derechos.
- Proveer el acceso a la administración de justicia, en los casos señalados en la Ley.

DIRECCIÓN GENERAL MARÍTIMA - DIMAR

Es la Autoridad Marítima Colombiana encargada de ejecutar la política del gobierno en esta materia, contando con una estructura que contribuye al fortalecimiento del poder marítimo nacional, velando por la seguridad integral marítima, la protección de la vida humana en el mar, la promoción de las actividades marítimas y el desarrollo científico y tecnológico de la nación¹⁷.

INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO - ICA

El Instituto Colombiano Agropecuario, ICA, es una entidad Pública del Orden Nacional con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, perteneciente al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, creado bajo el Decreto 1562 del 15 de Junio de 1962.

El ICA diseña y ejecuta estrategias para, prevenir, controlar y reducir riesgos sanitarios, biológicos y químicos para las especies animales y vegetales, que puedan afectar la producción agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola de Colombia. Adelanta la investigación aplicada y la administración, investigación y ordenamiento de los recursos pesqueros y acuícolas, con el fin de proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio. Sus acciones se orientan a lograr una producción agropecuaria competitiva, con el fin de aportar al logro de los objetivos de la

¹⁴ Agencia Nacional de Minería. 2016

¹⁵ Ministerio de Justicia y del Derecho. 2011

¹⁶ Defensoría del Pueblo. 2013

¹⁷ Dirección General Marítima. 2014

Apuesta Exportadora de Colombia. Realiza inspección y control de productos agropecuarios, animales y vegetales en los pasos fronterizos, aeropuertos y puertos¹⁸.

INSTITUTO DE HIDROLOGÍA, METEOROLOGÍA Y ESTUDIOS AMBIENTALES - IDEAM

Institución pública de apoyo técnico y científico al Sistema Nacional Ambiental, que genera conocimiento, produce información confiable, consistente y oportuna, sobre el estado y las dinámicas de los recursos naturales y del medio ambiente, que facilite la definición y ajustes de las políticas ambientales y la toma de decisiones por parte de los sectores público, privado y la ciudadanía en general¹⁹.

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

Es una entidad pública encargada de Formular, Coordinar y Evaluar las políticas que promuevan el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible de los procesos agropecuarios forestales, pesqueros y de desarrollo rural, con criterios de descentralización, concertación y participación, que contribuyan a mejorar el nivel y la calidad de vida de la población colombiana²⁰.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Es una entidad pública encargada de definir la política Nacional Ambiental y promover la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, a fin de asegurar el desarrollo sostenible y garantizar el derecho de todos los ciudadanos a gozar y heredar un ambiente sano²¹.

MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA

El Ministerio de Minas y Energía es una entidad pública de carácter nacional del nivel superior ejecutivo central, cuya responsabilidad es la de administrar los recursos naturales no renovables del país asegurando su mejor y mayor utilización; la orientación en el uso y regulación de los mismos, garantizando su abastecimiento y velando por la protección de los recursos naturales del medio ambiente con el fin de garantizar su conservación, restauración y el desarrollo sostenible, de conformidad con los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambiental, señalados por la autoridad ambiental competente²².

MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO

Es una entidad pública del orden nacional que de acuerdo con las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, es responsable de formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia de vivienda urbana, agua potable y

¹⁸ Instituto Colombiano Agropecuario, 2013.

¹⁹ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, 2014.

²⁰ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2013.

²¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2014

²² Ministerio de Minas y Energía , 2013.

saneamiento básico, desarrollo territorial y urbano planificado del país y de la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo. Fue creada bajo el artículo 14 de la Ley 1444 del 2011²³.

PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

La Procuraduría General de la Nación es la Entidad que representa a los ciudadanos ante el Estado. Es el máximo organismo del Ministerio Público, conformado además por la Defensoría del Pueblo y las personerías.

Conformada por cerca de cuatro mil servidores, la Procuraduría tiene autonomía administrativa, financiera y presupuestal en los términos definidos por el Estatuto Orgánico del Presupuesto Nacional. Es su obligación velar por el correcto ejercicio de las funciones encomendadas en la Constitución y la Ley a servidores públicos y lo hace a través de sus tres funciones misionales principales²⁴.

SERVICIO GEOLÓGICO COLOMBIANO

El servicio geológico colombiano es una entidad de carácter público que busca contribuir al desarrollo económico y social del país, a través de la investigación en geociencias básicas y aplicadas del subsuelo, el potencial de sus recursos, la evaluación y monitoreo de amenazas de origen geológico, la gestión integral del conocimiento geocientífico, la investigación y el control nuclear y radiactivo, atendiendo las prioridades de las políticas del Gobierno Nacional²⁵.

Ámbito Departamental

GERENCIA DE ASUNTOS INDÍGENAS DE ANTIOQUIA

La Gerencia indígena es una unidad estratégica de gestión que contribuye a la protección y garantía de los derechos fundamentales de los pueblos indígenas de Antioquia en el marco de los Planes de Desarrollo Nacional y Departamental, de la Política Pública Departamental, y de los Planes de Vida Indígenas, con el apoyo de las instituciones públicas, privadas y comunitarias²⁶.

GERENCIA DE ASUNTOS NEGRITUDES

La Gerencia de Negritudes de Antioquia es una unidad estratégica de gestión, creada a partir del Decreto 1983 de 2001. Nuestra misión es velar por la concertación e implementación de políticas públicas y programas que garanticen el desarrollo socioeconómico de las comunidades afroantioqueñas. Las acciones de la gerencia, priorizan el desarrollo integral del pueblo afro, el fortalecimiento de las organizaciones de base y consejos comunitarios.

²³ Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2012.

²⁴ Procuraduría General de la Nación, 2014.

²⁵ Servicio Geológico Colombiano, 2015.

²⁶ Gerencia de Asuntos Indígenas, 2014.

Durante el desarrollo del programa Antioquia piensa en grande, la gerencia traza una ruta de estrategias que, enmarcadas en el Decenio Afrodescendiente, materializará proyectos que impacten con soluciones, las problemáticas que enfrenta la población afro del departamento²⁷.

GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA

La Gobernación de Antioquia es un ente territorial encargado de servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes de la población; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural²⁸.

ORGANIZACIÓN INDÍGENA DE ANTIOQUIA – OIA

La Asociación de Cabildos Organización Indígena de Antioquia – OIA -, es una organización social de base, constituida jurídicamente como entidad de derecho público, encargada de la representación política de las comunidades indígenas de Antioquia pertenecientes a los pueblos Tule, Senú y Emberá. A través de la reivindicación de la integridad de derechos humanos y étnicos, la OIA se propone lograr el pleno ejercicio de estos, de tal forma que se asegure la vida digna, el bienestar comunitario y la supervivencia cultural de los pueblos. Acogiendo los principios rectores del movimiento indígena nacional: Autonomía, Territorio, Cultura y Unidad el Comité Ejecutivo se encargará de hacer efectivos los mandatos de la Política Organizativa adoptada en el VII Congreso Departamental Indígena, mediante la construcción de planes de vida, de plataformas de exigibilidad al Estado, la gestión de proyectos con la cooperación internacional, la celebración de convenios con entidades públicas y las acciones políticas de hecho²⁹.

PARQUES NACIONALES NATURALES

Entidad encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas³⁰.

Ámbito Municipal

ALCALDÍAS

El municipio es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la Ley y cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio³¹.

ASOCIACIÓN DE JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL - ASOCOMUNAL

²⁷ Gerencia de Asuntos Negritudes, 2015.

²⁸ Gobernación de Antioquia, 2016.

²⁹ Organización Indígena de Antioquia, 2016.

³⁰ Parques Nacionales Naturales, 2016.

³¹ Secretaría de Senado, 2015.

Es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada por las Juntas de Acción Comunal de un municipio que voluntariamente se afilien a ella.

CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ - CORPOURABA

La Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá, fue creada mediante Ley 65 del 26 de diciembre de 1968 y transformada por la Ley 99 de 1993, como un ente corporativo de carácter público integrado por los entes territoriales de su jurisdicción; dotada de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio, con personería jurídica y sede central en el municipio de Apartadó. En el municipio de Arboletes se ubica la territorial³².

PERSONERÍA MUNICIPAL

Ente del Ministerio Público que ejerce, vigila y hace control sobre la gestión de las alcaldías y entes descentralizados; velan por la promoción y protección de los derechos humanos; vigilan el debido proceso, la conservación del medio ambiente, el patrimonio público y la prestación eficiente de los servicios públicos, garantizando a la ciudadanía la defensa de sus derechos e intereses.

PROMOCIÓN DE DESARROLLO COMUNITARIO

La Dirección de Desarrollo Comunitario, tiene como objetivo la promoción del desarrollo comunitario, el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias y proponer y ejecutar medidas relacionadas con asistencia social y contingencia, salud pública, protección del medio ambiente, educación y cultura, capacitación laboral, deporte y recreación, promoción del empleo, fomento productivo local y turismo.

SECRETARIA DE AGRICULTURA Y MEDIO AMBIENTE “SAMA”

Estas entidades públicas adscritas a las alcaldías locales propenden por el desarrollo agropecuario y ambiental de los municipios, bajo los criterios de rentabilidad, competitividad y sostenibilidad dentro del marco de las políticas y lineamientos subregionales, departamentales y nacionales, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población de sus territorios.

SECRETARIA DE PLANEACIÓN

Entidad pública adscrita a las alcaldías locales que buscan Formular, orientar y coordinar las políticas de planeación del desarrollo territorial, económico, social y cultural, garantizando el equilibrio ambiental.

2.2.9 Actores sociales

³² Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá, 2016.

Ámbito Municipal

ASOCIACIÓN DE JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL - ASOCOMUNAL

Es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada por las Juntas de Acción Comunal de un municipio que voluntariamente se afilien a ella.

Ámbito Local

CONSEJO COMUNITARIO

Los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras son personas jurídicas cuya creación está autorizada por el artículo 5º de la ley 70 de 1993, que tienen entre sus funciones las de administrar internamente las tierras de propiedad colectiva que se les adjudique, delimitar y asignar áreas al interior de las tierras adjudicadas, velar por la conservación y protección de los derechos de la propiedad colectiva, la preservación de la identidad cultural, el aprovechamiento y la conservación de los recursos naturales y hacer de Amigables Compondedores en los conflictos internos factibles de conciliación.

A través de la certificación 884 de 31 de Agosto de 2016 del Ministerio del Interior fue certificada la presencia de dos consejos comunitarios en el área de influencia del proyecto POMCA Río León así Consejos Comunitarios Los Mangos y Manatíes ubicados en el municipio de Turbo.

JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL (JAC)

Acción Comunal, es una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad.

La Junta de Acción Comunal es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa.

RESGUARDOS INDÍGENAS

Son territorios de propiedad colectiva de las comunidades indígenas a favor de las cuales se constituyen y conforme a los artículos 63 y 329 de la Constitución Política, tienen el carácter de inalienables, imprescriptibles e inembargables. Los resguardos indígenas son una institución legal y sociopolítica de carácter especial, conformada por una o más comunidades indígenas, que con un título de propiedad colectiva que goza de las garantías de la propiedad privada, poseen su territorio y se rigen para el manejo de éste y su vida interna por una organización autónoma amparada por el fuero indígena y su sistema normativo propio.

A través de la certificación 884 de 31 de Agosto de 2016, fue certificada la presencia de seis resguardos indígenas en el área de influencia del área que comprende la cuenca del Río León así: Resguardo Jaikerazavi en el municipio de Mutatá, Resguardos Polines y Yaberaradó en el municipio de Chigorodó, Resguardos La Palma y Las Playas en el municipio de Apartadó, resguardo Dokerazavi en el municipio de Turbo.

2.2.10 Actores económicos

Ámbito Nacional

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE GANADEROS - FEDEGAN

La Federación Colombiana de Ganaderos FEDEGAN es una organización gremial sin ánimo de lucro, creada el 13 de Diciembre de 1963 con sujeción al derecho privado colombiano y como decisión del IX Congreso Nacional de Ganaderos³³.

Ámbito Regional

AGENCIA DE DESARROLLO LOCAL (ADEL)

Institución sin ánimo de lucro de carácter privado comprometidos con los territorios en la generación de desarrollo desde las acciones locales y la construcción de país bajo principios de corresponsabilidad, transparencia, compromiso y solidaridad³⁴.

AGENCIA DE DESARROLLO LOCAL URABÁ DARIÉN CARIBE

Institución sin ánimo de lucro de carácter privado comprometidos con los territorios en la generación de desarrollo desde las acciones locales y la construcción de país bajo principios de corresponsabilidad, transparencia, compromiso y solidaridad³⁵.

AGRÍCOLA SANTA MARÍA

Empresa dedicada a la producción de banano tipo exportación. Líder en la zona siendo ejemplo de calidad, productividad y respeto por el medio ambiente, buscando la aplicación de tecnologías avanzadas que sean amigables con el medio ambiente y con la preocupación de devolver a la región desarrollo y sostenibilidad a través de inversiones con responsabilidad social³⁶.

AGRÍCOLA SARA PALMA

Empresa privada que se dedica a la administración de las fincas propias que maneja la Comercializadora Uniban S.A para la producción directa de banano³⁷.

³³ Federación Colombiana de Ganaderos, 2015.

³⁴ Agencia de Desarrollo Local, 2016.

³⁵ Agencia de Desarrollo Local Urabá Darién Caribe, 2016.

³⁶ Agrícola Santa María, 2015.

³⁷ Agrícola Sara Palma, 2015.

ASOCIACIÓN DE BANANEROS DE COLOMBIA - AUGURA

Entidad gremial, sin ánimo de lucro existente desde 1963 y con presencia en las regiones productoras de banano tipo exportación, incluyendo a Urabá. Esta entidad busca participar activamente en el desarrollo de la región, representar gremialmente a bananeros y comercializadoras, realizar investigación, a través de la gestión ante las entidades públicas y privadas de orden nacional e internacional recursos que permitan mejorar los programas en el sector y las regiones donde tienen presencia³⁸.

AVÍCOLA DEL DARIÉN S.A.

Es una empresa fundada en el municipio de Frontino en el año 1995, llega a la zona de Urabá en el año 2001, radicándose principalmente en el municipio de Carepa³⁹.

BANANERAS DE URABÁ

Es una empresa que se dedica a la exportación de banano conformada con seis (6) fincas en el municipio de Turbo⁴⁰.

BUCEO INDUSTRIAL Y DRAGADOS DE URABÁ S.A.S. “BIDU”

Es una empresa especializada en la realización de asesorías técnicas y ejecución de obras referentes al dragado, rellenos hidráulicos y planes de manejo ambiental. Dentro de su misión está el contribuir al desarrollo económico y sostenible de las regiones, ofreciendo soluciones a necesidades en las áreas de ingeniería hidráulica, actividades subacuáticas y de protección al medio ambiente con recurso humano calificado y tecnología especializada⁴¹.

CÁMARA DE COMERCIO DE URABÁ

Es una entidad jurídica de derecho privado, de carácter corporativo, gremial y sin ánimo de lucro. Lidera el desarrollo empresarial con responsabilidad social, prestando servicios integrales competitivos por una región sin fronteras⁴².

COLPOZOS

Empresa dedicada a la tecnificación en el manejo del recurso hídrico a través de la implementación de servicios de riego⁴³.

COMERCIALIZADORA INTERNACIONAL C.I BANAFRUT

Comercializadora de productos agrícolas, cuyas exportaciones ascienden hoy a más de 10 millones de cajas de banano al año, lo que nos ubica como la tercera en la región.

³⁸ Asociación de Bananeros de Colombia, 2016.

³⁹ Avícola del Darién, 2015.

⁴⁰ Bananeras de Urabá, 2016.

⁴¹ Buceo y Dragado, 2014.

⁴² Cámara de Comercio de Urabá, 2016.

⁴³ PAVCO, 2016.

COMERCIALIZADORA INTERNACIONAL - C.I BANUR

Empresa dedicada a la exportación de productos agrícolas.

COMERCIALIZADORA INTERNACIONAL - C.I CONSERBA

Es una empresa dedicada a la comercialización y exportación del banano en la región de Urabá.

COMERCIALIZADORA INTERNACIONAL C.I UNIBAN

Comercializadora Internacional Colombiana líder en la actividad agroindustrial, logística y comercial, principalmente de banano y plátano.

COMERCIALIZADORA INTERNACIONAL DE COLOMBIA - BANACOL

Es una corporación internacional dedicada a la producción y comercialización de productos de la agroindustria, integrada verticalmente. Buscan trabajar para ser grandes generadores de valor para sus accionistas, clientes y proveedores. Procurando que sus colaboradores logren su máximo desarrollo, progreso y bienestar, y se sientan orgullosos de pertenecer a la empresa⁴⁴.

CORBANACOL

Corbanacol nació el 6 de Noviembre de 1987, como respuesta a la situación de desarrollo desigual de las regiones bananeras en Antioquia, y en la búsqueda de mejorar las condiciones de vida de las comunidades con quienes interactuaba. Actualmente Corbanacol hace presencia en las regiones de Colombia y Costa Rica, en donde la Corporación Banacol tiene sus plantaciones de banano y piña⁴⁵.

CORRUGADOS DEL DARIÉN

Empresa dedicada a la elaboración de empaques de cartón para la exportación de banano y plátano y etiquetas autoadhesivas.

CORPORACIÓN TURÍSTICA URABÁ DARIÉN - CARIBE

La Corporación Turística Urabá Darién Caribe, tiene como objeto fundamental la promoción y desarrollo integral de la actividad turística del Urabá y el Darién Caribe en todas las líneas o ejes estratégicos en pro del desarrollo planeado del territorio; representando a los prestadores del sector turístico, contribuyendo a su competitividad mediante la asociatividad, la capacitación, el fortalecimiento empresarial, económico y la gestión de recursos para la promoción y desarrollo del destino.

⁴⁴ Comercializadora Internacional de Colombia, 2015.

⁴⁵ Corbanacol, 2016.

FEDERACIÓN COLOMBIANA DE GANADEROS - FEDEGAN

La Federación Colombiana de Ganaderos FEDEGÁN es una organización gremial sin ánimo de lucro, creada el 13 de Diciembre de 1963 con sujeción al derecho privado colombiano y como decisión del IX Congreso Nacional de Ganaderos⁴⁶.

FEDERACIÓN NACIONAL DE CACAOTEROS - FEDECACAO

La Federación Nacional de Cacaoteros se creó en 1960, respondiendo a la necesidad de contar con un organismo que representara y defendiera los intereses de los cacao cultores a nivel nacional⁴⁷.

FUMIGAX

Fumigax S.A. nacida y desarrollada en Colombia para Colombia, se dedica al Manejo Integrado de las Plagas que afecta la salud pública. Fundada en 1963, pionera en Latinoamérica⁴⁸.

FUNDACIÓN SOCIAL DE UNIBAN - FUNDAUNIBAN

Es una empresa social creada por la Comercializadora Internacional. UNIBAN S.A., y sus productores asociados. cuya misión es liderar y ejecutar programas de mejoramiento de la calidad de vida, para las comunidades de las zonas bananeras y agroindustriales de Colombia, a través de proyectos de Desarrollo Social, Desarrollo Empresarial, Cultura, Recreación y Deporte, Vivienda e Infraestructura Comunitaria, Educación Formal y Sostenibilidad del Medio Ambiente. Busca que quienes participen de su acción aprendan a ser, a hacer y a tener, de manera que se organicen y generen proyectos y programas encaminados a satisfacer sus necesidades fundamentales, mejorando sus relaciones sociales, su hábitat, sus ingresos y en general su vida a través de su realización plena como seres humanos. Para lograrlo desarrollan procesos de formación, investigación, diagnóstico, diseño de programas y proyectos, gestión y asignación de recursos. Con el fin de construir mejores comunidades conservando la imparcialidad política, étnica, religiosa, con un recurso humano altamente calificado, con gran responsabilidad y compromiso social. Esta asociación agremia al sector de comerciantes del municipio de Carepa, quienes impactan la cuenca con su actividad comercial y algunos como habitantes de la localidad⁴⁹.

SUGANAR

Entidad de carácter privado dedicada a la comercialización de ganado en la región de Urabá.

⁴⁶ Federación Colombiana de Ganaderos, 2015

⁴⁷ Federación Nacional de Cacaoteros, 2015.

⁴⁸ FUMIGAX, 2015.

⁴⁹ Fundación Social de Uniban, 2016.

2.2.11 Actores académicos

Ámbito Nacional

FUNDACIÓN UNIVERSITARIA DE ESTUDIOS SUPERIORES DE URABÁ – FESU

Instituto de Educación Superior que busca educar integralmente personas con altas exigencias académicas e investigativas, sensibilidad social y vocación empresarial, a partir de un proyecto educativo crítico, flexible y holístico; comprometidos en la búsqueda de propuestas para la solución de problemas empresariales y del entorno, contribuyendo a la construcción de una sociedad donde impere la justicia, la equidad y la paz⁵⁰.

FUNDACION UNIVERSITARIA LUIS AMIGO

La Funlam es una Institución Católica, de carácter privado, creada y dirigida por la Congregación de Religiosos Terciarios Capuchinos para generar, conservar y divulgar el conocimiento científico, tecnológico y cultural y para la formación de profesionales con conciencia crítica, ética y social; con el fin de contribuir al desarrollo integral de la sociedad⁵¹.

POLITÉCNICO COLOMBIANO JAIME ISAZA CADAVID

Institución de Educación Superior Estatal, de vocacionalidad tecnológica, que, con su talento humano, ofrece una formación integral con programas de calidad en pregrado y posgrado, apoyados en la gestión del conocimiento de base científica, promoviendo acciones innovadoras desde la investigación y la proyección social, para contribuir al desarrollo económico, social y ambiental de Antioquia y Colombia⁵².

SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA

El Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, es un establecimiento público del orden nacional con personería jurídica, patrimonio propio e independiente y autonomía administrativa. Adscrito al Ministerio del Trabajo de Colombia.

El SENA está encargado de cumplir la función que le corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos, ofreciendo y ejecutando la formación profesional integral, para la incorporación y el desarrollo de las personas en

⁵⁰ Fundación Universitaria de Estudios Superiores de Urabá, 2014.

⁵¹ Fundación Universitaria Luis Amigo, 2016.

⁵² Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid, 2014.

actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país⁵³.

UNIVERSIDAD COOPERATIVA DE COLOMBIA

Universidad multicampus de propiedad social, que tiene por objeto educar personas con las competencias para responder a las dinámicas del mundo, contribuimos a la construcción y difusión del conocimiento, apoyamos el desarrollo competitivo del país a través de sus organizaciones y buscamos el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, influidos por la economía solidaria que nos dio origen⁵⁴.

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA

La Universidad de Antioquia es una institución estatal del orden departamental, que desarrolla el servicio público de la Educación Superior, tiene por objeto la búsqueda, desarrollo y difusión del conocimiento en los campos de las humanidades, la ciencia, las artes, la filosofía, la técnica y la tecnología, mediante las actividades de investigación, de docencia y de extensión, realizadas en los programas de Educación Superior de pregrado y de posgrado con metodologías presencial, semipresencial, abierta y a distancia, puestas al servicio de una concepción integral de hombre.

El propósito de la regionalización es hacer de la educación superior un factor decisivo en los procesos de desarrollo regional a partir de la circulación y generación de conocimiento socialmente útil, participando en la formación de capacidades para que los actores locales construyan proyectos colectivos que les permitan mejorar la calidad de vida de sus comunidades.

La Seccional de Urabá es un multicampus con instalaciones que responden a las características conferidas por el entorno inmediato y que de manera sinérgica contribuyen al desarrollo regional.

La Ciudadela Universitaria de Apartadó se convierte en el pilar fundamental para el desarrollo de los pregrados que con pertinencia se diseñen por las diferentes unidades académicas para la región.

Por su parte, la Sede de Ciencias del Mar, en Turbo, orienta sus acciones en aumentar el conocimiento existente sobre los ecosistemas costeros de Urabá y promover prácticas productivas que sean sostenibles y compatibles con las dinámicas regionales, así como con la conservación del medio ambiente.

Así mismo, la Sede de Estudios Ecológicos y Agroambientales, ubicada en Carepa, permite realizar investigaciones en ciencias biológicas básicas y aplicadas que generan

⁵³ Servicio Nacional de Aprendizaje, 2014.

⁵⁴ Universidad Cooperativa de Colombia, 2016.

información necesaria para aumentar el conocimiento o para promover la protección, conservación y/o manejo sostenible de los recursos naturales de la región del Urabá⁵⁵.

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA

La Universidad de Pamplona, en su carácter público y autónomo, suscribe y asume la formación integral e innovadora de sus estudiantes, derivada de la investigación como práctica central, articulada a la generación de conocimientos, en los campos de las ciencias, las tecnologías, las artes y las humanidades, con responsabilidad social y ambiental⁵⁶.

UNIVERSIDAD MINUTO DE DIOS

El Sistema Universitario UNIMINUTO inspirado en el Evangelio, el pensamiento social de la Iglesia, la espiritualidad Eudista y el carisma del Minuto de Dios, tiene como propósito:

Ofrecer Educación Superior de alta calidad y pertinente con opción preferencial para quienes no tienen oportunidades de acceder a ella, a través de un modelo innovador, integral y flexible.

Formar excelentes seres humanos, profesionales competentes, éticamente orientados y comprometidos con la transformación social y el desarrollo sostenible.

Contribuir, con nuestro compromiso y nuestro testimonio, a la construcción de una sociedad fraterna, justa, reconciliada y en paz⁵⁷.

UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA (UNAD)

La Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD) tiene busca contribuir a la educación para todos a través de la modalidad abierta, a distancia y en ambientes virtuales de aprendizaje, mediante la acción pedagógica, la proyección social, el desarrollo regional y la proyección comunitaria, la inclusión, la investigación, la internacionalización y las innovaciones metodológicas y didácticas, con la utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones para fomentar y acompañar el aprendizaje autónomo, generador de cultura y espíritu emprendedor que, en el marco de la sociedad global y del conocimiento, propicie el desarrollo económico, social y humano sostenible de las comunidades locales, regionales y globales con calidad, eficiencia y equidad social⁵⁸.

2.2.11.1 Actores prestadores de servicios públicos

AGUAS DE URABÁ E.S.P

⁵⁵ Universidad de Antioquia, 2015.

⁵⁶ Universidad de Pamplona, 2016.

⁵⁷ Universidad Minuto de Dios, 2014.

⁵⁸ Universidad Nacional Abierta y a Distancia, 2015.

Aguas de Urabá es una sociedad por acciones, cuyo objeto social es la prestación de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo⁵⁹.

EMPRESA DE ASEO DE CAREPA S.A. E.S.P

Empresa prestadora de los servicios públicos de aseo en el municipio de Carepa.

EMPRESA DE ASEO DE CHIGORODÓ

Empresa prestadora de los servicios públicos de aseo en el municipio de Chigorodó.

EMPRESAS PÚBLICAS DE MEDELLÍN

Empresa prestadora de los servicios públicos de agua, energía y gas natural con un enfoque en RSE y sostenibilidad⁶⁰.

FUTURASEO

Empresa prestadora de servicio de aseo domiciliario con componentes tales como el barrido, servicio de la máquina sopladora, recolección y el transporte de desechos, la separación, el aprovechamiento y la transformación y disposición final de residuos sólidos ordinarios, industriales peligrosos, hospitalarios y similares⁶¹.

OPTIMA DE URABÁ S.A. E.S.P.

Empresa prestadora de servicio de acueducto en los corregimientos de Rio Grande y Nueva Colonia en el municipio de Turbo.

2.2.11.2 Actores Gestión del Riesgo

Ámbito Nacional

ASOCIACIÓN DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES Y DE DESARROLLO

Entidad de orden nacional que tiene como misión fortalecer el sistema corporativo de las Autoridades Ambientales Regionales, y propiciar su sostenibilidad institucional, a través de la representación gremial, el apoyo en la divulgación de la gestión adelantada por las Corporaciones y la búsqueda de la articulación de SINA, para obtener el reconocimiento nacional como ente vocero y que agremia los intereses colectivos de sus asociados.

CONSEJO DE GESTIÓN DE RIESGOS

Es la instancia superior encargada de orientar a todo el Sistema Nacional encabezado por el Presidente de la República, y a su seguir, los ministros, el Departamento Nacional de

⁵⁹ Aguas de Urabá E.S.P., 2016.

⁶⁰ Empresas Públicas de Medellín, 2016.

⁶¹ Futuraseo, 2016.

Planeación y el Director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD⁶².

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES MARINAS Y COSTERAS "JOSÉ BENITO VIVES DE ANDRÉS" – INVEMAR

Instituto de investigaciones que tiene como objeto realizar investigación básica y aplicada de los recursos naturales renovables y del medio ambiente en los litorales y ecosistemas marinos y oceánicos de interés nacional con el fin de proporcionar el conocimiento científico necesario para la formulación de políticas, la toma de decisiones y la elaboración de planes y proyectos que conduzcan al desarrollo de estas, dirigidos al manejo sostenible de los recursos, a la recuperación del medio ambiente marino y costero y al mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos, mediante el empleo racional de la capacidad científica del Instituto y su articulación con otras entidades públicas y privadas⁶³.

SERVICIO GEOLÓGICO COLOMBIANO – SGC

El Servicio Geológico Colombiano tiene como objeto realizar la investigación científica básica y aplicada del potencial de recursos del subsuelo; adelantar el seguimiento y monitoreo de amenazas de origen geológico; administrar la información del subsuelo; garantizar la gestión segura de los materiales nucleares y radiactivos en el país; coordinar proyectos de investigación nuclear, con las limitaciones del artículo 81 de la Constitución Política, y el manejo y la utilización del reactor nuclear de la Nación⁶⁴.

UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Unidad que dirige, orienta y coordina la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, fortaleciendo las capacidades de las entidades públicas, privadas, comunitarias y de la sociedad en general, con el propósito explícito de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, a través del conocimiento del riesgo, su reducción y el manejo de los desastres asociados con fenómenos de origen natural, socionatural, tecnológico y humano no intencional⁶⁵.

Ámbito Departamental

CONCEJO MUNICIPAL

Corporación Política Administrativa y Pública, elegida popularmente para periodos de cuatro años. Está integrado por no menos de 7, ni más de 21 miembros llamados Concejales, quienes cumplen funciones constitucionales de control político sobre la Administración Municipal⁶⁶.

CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS

⁶² Consejo de Gestión de Riesgos, 2016.

⁶³ Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andrés”, 2016.

⁶⁴ Servicio Geológico Colombiano, 2016.

⁶⁵ Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, 2016.

⁶⁶ Concejo Municipal, 2016.

Instituciones organizadas para la prevención, atención y control de incendios, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades inherentes a su actividad y la atención de incidentes con materiales peligrosos (Ley 1575 de agosto de 2012, artículo 17).

DEFENSA CIVIL

La Defensa Civil Colombiana, prepara y ejecuta la respuesta a las emergencias y desastres naturales o antrópicos; participa en la rehabilitación social y ambiental en todo el territorio nacional para contribuir a la paz, los derechos humanos y los compromisos multilaterales en caso de requerimiento internacional⁶⁷.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DEL SISTEMA PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE DESASTRES DE LA GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA – DAPARD

El Departamento Administrativo del Sistema para la Prevención, Atención y Recuperación de Desastres de la Gobernación de Antioquia, está enfocado en políticas, estrategias, programas, regulaciones y acciones permanentes, orientadas al conocimiento, reducción del riesgo y manejo de desastres, con el propósito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible del departamento de Antioquia⁶⁸.

INSPECCIÓN DE POLICÍA

Dependencia Administrativa Municipal e instancia judicial en un área que puede o no ser amanzanada y que ejerce jurisdicción sobre un determinado territorio municipal, urbano o rural y que depende del departamento (IPD) o del municipio (IPM). Es utilizada en la mayoría de los casos con fines electorales. Su máxima autoridad es un inspector de policía.

UNIDAD MUNICIPAL DE LA CRUZ ROJA COLOMBIANA

Entidad encargada de Salvar vidas, prevenir y aliviar el sufrimiento humano en todas las circunstancias fortaleciendo las capacidades comunitarias, promoviendo una cultura de paz, la inclusión social, la salud, la gestión del riesgo de desastres, adaptación al cambio climático, la educación, los derechos humanos y el derecho internacional humanitario; con el compromiso y el espíritu humanitario de los voluntarios bajo los Principios y Valores de la Institución⁶⁹.

2.2.12 Sistematización de la caracterización de actores

⁶⁷ Defensa Civil, 2016.

⁶⁸ Departamento Administrativo del Sistema para la Prevención, Atención y Recuperación de Desastres de la Gobernación de Antioquia, 2016.

⁶⁹ Unidad Municipal de la Cruz Roja Colombiana, 2016.

Recorriendo la descripción de actores, su caracterización; agrupación y demás a continuación se presenta la sistematización de caracterización de actores detallando su grado de acción en la cuenca del Río León; puntualizando en su interés, poder de influencia y posición frente al POMCA del Río León (Ver Tabla 8 a la Tabla 13):

Tabla 8. Matriz de caracterización de actores institucionales

CATEG.	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Administración pública	Nacional	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Máxima autoridad ambiental, promueve el cuidado y la protección de las fuentes hídricas y los ecosistemas circundantes	Muy alto, lidera las políticas públicas para la ordenación de las cuencas	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Ministerio de Minas y Energía	Máxima autoridad en el manejo de los recursos mineros del país	Alto, lidera las políticas de la acción minera en el país	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Ministerio de Agricultura	Tienen la información de actores sociales de la cuenca, además de la información de gestión del riesgo de cada municipio	Participan en las convocatorias y actividades desarrolladas, brindan información acerca de los actores sociales de la cuenca	Promueven la participación de las comunidades dentro de la cuenca y el Plan de Ordenación
	Nacional	Agencia Nacional de Minería	Administra los recursos minerales del estado	Alto, administrador de los recursos mineros de Colombia	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales de Colombia. IDEAM	Produce información acerca de las dinámicas de los recursos naturales y del medio ambiente	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Servicio Geológico Nacional	Investiga los recursos del subsuelo además de sus dinámicas	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Departamental	Gerencia de Asuntos Indígenas	Veedor de los intereses de las comunidades indígenas asentadas en la cuenca	Acompañamiento de las comunidades en los procesos de consulta previa	Influencia alta, asesoran a las comunidades indígenas para la toma de decisiones, son garantes del correcto proceso
	Departamental	Gerencia de Asuntos Negritudes	Veedor de los intereses de las comunidades Afrodescendientes asentadas en la cuenca	Acompañamiento de las comunidades afrodescendientes en los procesos de consulta previa	Influencia alta, asesoran a las Afrodescendientes para la toma de decisiones, son garantes del correcto proceso
	Departamental	Gobernación de Antioquia - Planeación	Proponente de planes y proyectos encaminados al cuidado y protección de la cuenca	Puede hacer parte activa del consejo de cuenca	No ha participado de las actividades desarrolladas
	Departamental	Organización Indígena De Antioquia (OIA)	Organización que agrupa y acompaña las poblaciones y comunidades indígenas	Asesoran a las poblaciones en la toma de decisiones	Alta influencia, promueven la participación de los actores
	Regional	Parques Nacionales Naturales	Área protegida dentro de la cuenca, alta injerencia en algunas comunidades indígenas	Participan en la construcción de planes de vida de comunidades indígenas	Promueven la participación y asesoran a comunidades dentro del territorio de la cuenca
	Municipal	Alcaldía Municipal	Los planes de desarrollo incluyen planes, programas y proyectos para el cuidado de los recursos hídricos	Pueden formar parte actividad dentro del consejo de cuenca	No ha participado de las actividades desarrolladas
	Municipal	Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente	Tienen la información de actores sociales de la cuenca, además de la información de gestión del riesgo de cada municipio	Participan en las convocatorias y actividades desarrolladas, brindan información acerca de los actores sociales de la cuenca	Promueven la participación de las comunidades dentro de la cuenca y el Plan de Ordenación
	Municipal	Promoción de Desarrollo Comunitario	Promueven programas a favor de las comunidades asentadas en la cuenca	Veedores de los programas de atención en caso de emergencia, alta influencia en los planes de gestión del riesgo	Promueven la participación de las comunidades, acompañan los procesos de cuidado y protección de los recursos hídricos
Ministerio Público	Nacional	Procuraduría General de La Nación	Veedor de los intereses de los actores sociales	Influencia alta, ya que influye en la participación de los actores sociales	Favorable, actor que promueve la participación
	Nacional	Defensoría Del Pueblo Nacional	Veedor de los intereses de los actores sociales	Acompañan procesos de consulta previa, como asesores y garantes del buen proceso	Alta influencia, promueven la participación de los actores

CATEG.	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
	Nacional	Contraloría General De Antioquia	Veedor de los intereses de los actores sociales	Acompañan procesos de consulta previa, como asesores y garantes del buen proceso	Alta influencia, promueven la participación de los actores
	Municipal	Personería Municipal	Veedor de los intereses de los actores sociales	Acompañan procesos de consulta previa, como asesores y garantes del buen proceso	Alta influencia, promueven la participación de los actores

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007).

Tabla 9. Matriz de caracterización de actores sociales

CATEG	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Organizaciones No Gubernamentales – ONG's	Regional	Organizaciones no gubernamentales – ONG's (4)	Ejerce sus actividades dentro del área de la cuenca	Alto, genera impactos directos en la cuenca debido al ejercicio de sus actividad	Participa de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación
Junta de Acción Comunal Rural	Local	JAC (168)	Las JAC ejerce sus actividades directamente en la cuenca	En general se identifica de parte de este actor un poder de influencia muy alto, dado que realiza sus actividades directamente en la cuenca de estudio	Los dignatarios de la JAC muestran interés en participar de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación
Resguardos Indígenas	Local	Jaikerazavi Polines Polines y Yaberaradó La Palma Las Playas Dokerazavi	Actor que ejerce sus actividades en la cuenca y propende por la protección y manejo sostenible de los recursos en su territorio, vela por la armonía del hombre y entorno	Muy alto, Propende por la protección y conservación de los recursos en su territorio	Participa de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación
Consejos Comunitarios	Local	Los Mangos Los Manatíes	Actor que ejerce sus actividades en la cuenca y propende por la protección y manejo sostenible de los recursos en su territorio, vela por la armonía del hombre y entorno	Muy alto, Propende por la protección y conservación de los recursos en su territorio	Participa de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación
Organizaciones u Asociaciones Campesinas	Municipal	ASOCOMUNAL (5)	Agrupar las Juntas de Acción Comunal y da orden a la participación comunitaria	Muy alto, Contribuye al orden y propende por la participación comunitaria	Participa de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación
	Local	Organizaciones u Asociaciones Campesinas (19)	Realiza sus actividades productivas en la cuenca	Alto, genera impactos directos en la cuenca debido al ejercicio de sus actividad	Participa de las actividades realizadas en el marco del Plan de Ordenación

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007).

Tabla 10. Matriz de caracterización de actores económicos

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Gremio	Nacional	Fedegan	Agrupar los productores ganaderos a nivel nacional	Bajo, su accionar en la cuenca es solo de tipo productivo	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Regional	Bananeras de Urabá	Asociación de productores de banano en la región y el área de influencia de la cuenca	Bajo, su accionar en la cuenca es solo de tipo productivo	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
	Regional	Suganar	Agrupar los productores ganaderos a nivel nacional	Bajo, su accionar en la cuenca es solo de tipo productivo	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Regional	Cámara de Comercio de Urabá	Lideran el desarrollo empresarial con responsabilidad social	bajo, no generan acciones de impacto directo sobre la cuenca y los recursos naturales	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Regional	Fundauniban	Fundación dedicada a acciones de responsabilidad social en la región	Alto, sus acciones generan impactos directos sobre la población asentada en la cuenca	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Regional	Grupo Central	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Regional	C.I Banafrut C.I. Banur S.A. C.I. Conserba C.I. Tropical S.A C.I. Uniban S.A.	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Municipal	Aganar - Asociación De Ganaderos	Agrupar los productores ganaderos a nivel nacional	Bajo, su accionar en la cuenca es solo de tipo productivo	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
Agentes Económicos	Nacional	Corpoturismo	Empresa dedicada a la utilización de los recursos como atractivo turístico	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Nacional	Corrugados del Darién	Dedicados a la fabricación del cartón utilizado en la agroindustria del banano en la región con influencia en la cuenca	Medio, sus acciones aunque son en la cuenca no generan impacto directo en los recursos naturales e hídricos	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Nacional	La Hacienda S.A.	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Avícola del Darién	Empresa que se dedica a la comercialización de productos avícolas	Bajo, su accionar en la cuenca es solo de tipo productivo	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Nacional	Buceo Industrial y Dragados de Urabá	Empresa especializada en la realización de asesorías técnicas y ejecución de obras referentes al dragado, rellenos hidráulicos y planes de manejo ambiental	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Pozos y Construcciones del Darién	Empresa dedicada a la realización de actividades relacionadas con la explotación del recurso hídrico	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación
	Nacional	Promotora Palma de Urabá - PROURABA	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	FUTURABA	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Nueva Plantación	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Agrícola Santa María	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Agrícola Sarapalma S.A.	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Nacional	Grupo Central	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos	Se involucra parcialmente en las actividades relacionadas con el plan de ordenación

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
				sobre el recurso hídrico	
	Municipal	Agrícola Guapa	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en la actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Municipal	Agrícola la caja	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en la actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Municipal	Finca Santa Isabel	Comercializadora de productos agrícolas con cultivos en la cuenca objeto de ordenación	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	Se involucra parcialmente en la actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Municipal	Perforaciones y Construcciones de Colombia	Empresa dedicada a la realización de actividades relacionadas con la explotación del recurso hídrico	Alto, sus acciones se realizan directamente en la cuenca, generan impactos directos sobre el recurso hídrico	No muestra interés en cuanto a la realización del Plan de Ordenación

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007).

Tabla 11. Matriz de caracterización de actores académicos

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Instituciones de Educación Superior	Nacional	Universidad Nacional Abierta y a Distancia (UNAD)	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca
	Regional	Universidad de Antioquia - Seccional Urabá	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	Se interesa por la conservación y cuida dado de los recursos naturales y manejo adecuado de los recursos hídricos
	Regional	Fundación Universitaria de Estudios Superiores de Urabá - FESU	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	Se interesa por las actividades relacionadas con la ordenación de la cuenca
	Regional	Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	Se interesa por las actividades relacionadas con la ordenación de la cuenca
	Regional	Universidad Cooperativa de Colombia	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca
	Regional	Universidad Minuto de Dios	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca
	Regional	Universidad Luis Amigó	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca
	Regional	Universidad de Pamplona	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca
	Regional	Sena Apartadó	Institución de educación superior con programas afines y relacionados con los recursos naturales, además propende por la investigación científica	Alto, formador de investigadores en las áreas relacionadas con los recursos naturales	Se interesa por las actividades relacionadas con la ordenación de la cuenca

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Instituciones de Educación Básica o Secundaria	Local	Colegios e Instituciones Educativas (68)	Institución de educación media, estable las bases para la formación y vocación de las generaciones venideras	Medio, su accionar no genera impactos directos en los procesos de ordenación y manejo de los recursos naturales	No manifiesta interés en las actividades relacionadas con ordenación de la cuenca

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007).

Tabla 12. Matriz de caracterización de actores prestadores de servicios públicos

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Prestadores de servicios públicos	Regional	Empresas Públicas de Medellín	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Regional	Optima de Urabá S.A. E.S.P.	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Regional	Futuraseo	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Regional	Aguas de Urabá E.S.P	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Local	Empresa de Aseo de Carepa S.A. E.S.P	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación
	Local	Empresa de Aseo de Chigorodó	Prestador de servicios públicos domiciliarios, genera acción de responsabilidad social empresarial	Medio, sus acciones de responsabilidad social como empresa prestadoras de servicios públicos no generan gran impacto en la cuenca	No manifiesta interés por las actividades relacionadas con el plan de ordenación

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007)

Tabla 13. Matriz de caracterización de actores de gestión del riesgo

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
Gestión del Riesgo	Nacional	Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo	Integra las corporaciones que son autoridad ambiental y propenden por la protección de los recursos naturales	Alto, Vela por la protección y cuidado de los recursos naturales y el medio ambiente	No manifiesta interés por las actividades realizadas en el plan
	Nacional	Ministerio del Medio Ambiente y de Desarrollo Sostenible – MinAmbiente	Máxima autoridad ambiental, promueve el cuidado y la protección de las fuentes hídricas y los ecosistemas circundantes	Muy alto, lidera las políticas públicas para la ordenación de las cuencas	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Instituto De Meteorología, Hidrología y Estudios Ambientales IDEAM	Produce información acerca de las dinámicas de los recursos naturales y del medio ambiente	Muy alto, genera información vital para las acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andrés" – INVEMAR	Propende por la investigación de las dinámicas de la zona costera	Muy alto, genera información vital para las acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas

CLASE	ÁMBITO	ACTOR	INTERESES	PODER DE INFLUENCIA	POSICIÓN FRENTE AL PROYECTO
	Nacional	Servicio Geológico Colombiano – SGC	Produce información acerca de las dinámicas del subsuelo y las amenazas que se pueden presentar	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Nacional	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	Produce información acerca de las dinámicas del subsuelo y las amenazas que se pueden presentar	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Departamental	Consejo Departamental de Riesgos de Antioquia	Produce información acerca de las dinámicas del subsuelo y las amenazas que se pueden presentar	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Departamental	Departamento Administrativo del Sistema para la Prevención, Atención y Recuperación de Desastres de la Gobernación de Antioquia – DAPARD	Produce información acerca de las dinámicas del subsuelo y las amenazas que se pueden presentar	Muy alto, genera información vital para la acciones en los relacionado con la gestión del riesgo	No ha mostrado interés en el desarrollo de las actividades realizadas
	Regional	S.O.S. Urabá Norte	Participa en la creación de planes de contingencia y atiende las amenazas y riesgos en lo relacionado con los desastres	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Regional	Corporación Autónoma Regional de Urabá – CORPOURABA	Máxima autoridad ambiental con jurisdicción en la cuenca objeto de ordenación, participa del consejo de cuenca en la atención de desastres	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Inspección de Policía de Apartadó	Participa en la atención de amenazas y riesgos de desastres en la región	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Personería municipal	Veedor de los intereses de los actores sociales	Acompañan procesos de consulta previa, como asesores y garantes del buen proceso	Alta influencia, promueven la participación de los actores
	Local	Concejo municipal	Genera las acciones y la ordenación local del territorio para la prevención de riesgos de desastres	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Cuerpo de bomberos Voluntarios	Participa en la atención de amenazas y riesgos de desastres en la región	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Defensa Civil	Participa en la atención de amenazas y riesgos de desastres en la región	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Unidad municipal de la Cruz Roja Colombiana	Participa en la atención de amenazas y riesgos de desastres en la región	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca
	Local	Dirección de gestión del riesgo	Participa en la atención de amenazas y riesgos de desastres en la región	Muy alto, atiende las emergencias y propende por la atención temprana de las amenazas	Participa de las actividades relacionadas con la elaboración del plan de ordenación de la cuenca

Fuente: Ecoforest S.A.S. 2017, A partir de La Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007).

2.3 ETAPA 3. MAPEO DE ACTORES Y PRIORIZACIÓN

En esta etapa se define el nivel de prioridad de los actores clave del POMCA del Río León, a través de las siguientes actividades:

2.3.1 Valoración de actores

Conforme a lo descrito en la caracterización de actores identificados; para el caso de cada actor se realiza una valoración, teniendo en cuenta los siguientes criterios:

- **Interés:** Este criterio se relaciona con las conveniencias o necesidades que cada actor manifiesta en el proyecto, según el nivel de participación que haya tenido en las actividades realizadas y la manifestación expresa de continuar participando en el proceso.
- **Posición:** En este criterio se evalúa la postura o actitud asumida por cada actor que participa en el proceso, si es un actor con una posición positiva presto a apoyar el proceso o por el contrario presenta una posición negativa, siendo detractor de las actividades a realizar.
- **Influencia:** En este criterio se evalúa la capacidad de movilización social y de recursos con la que cada actor puede participar en el proceso, si es un actor con una posición positiva presto a apoyar el proceso o por el contrario presenta una posición negativa, siendo detractor de las actividades a realizar.

Tabla 14. Matriz de priorización de actores de la cuenca

ACTOR	CRITERIOS DE EVALUACIÓN																	
	POSICIÓN						INTERÉS						INFLUENCIA					
	Indiferente (1)	A favor (2)	Oposición Pasiva (3)	Indeciso (4)	Apoyo pasivo (5)	Apoyo Activo (6)	Desconocida (1)	Poco o ningún interés (2)	Algún interés (3)	Interés moderado (4)	Mucho interés (5)	El más interesado (6)	Desconocida (1)	Poco o ningún a (2)	Alguna influencia (3)	Influencia moderada (4)	Mucha influencia (5)	El más influyente (6)

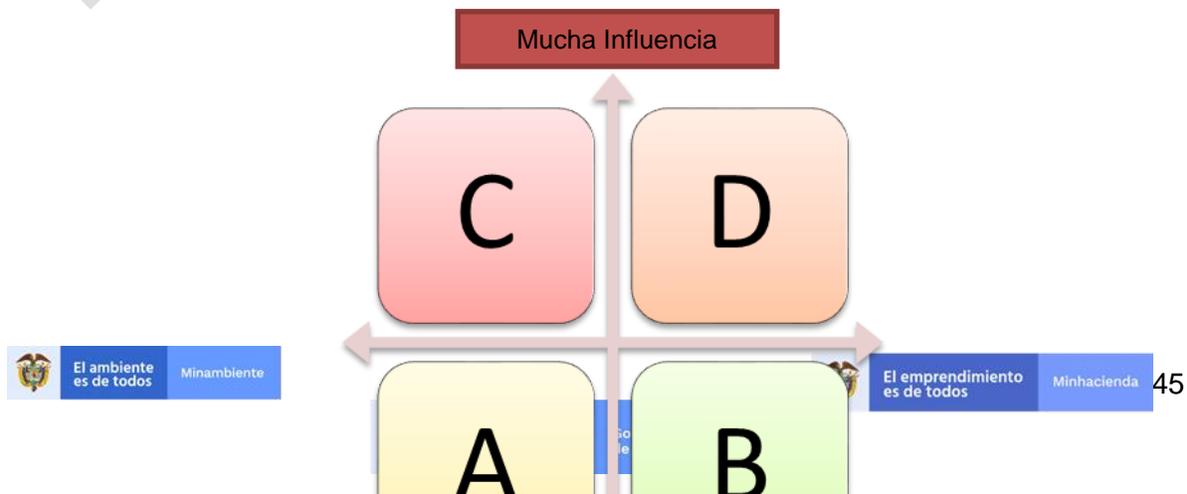
Fuente: Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007). Por Ecoforest S.A.S., 2016

Con la matriz anteriormente Tabla 14 indicada se realiza la valoración de cada uno de los actores clave en el marco del POMCA Río León, según tipo de actor; como se evidencia a continuación.

2.3.2 Elaboración de mapa de actores

En esta actividad se ubica a cada uno de los actores en un punto del plano cartesiano, en el cual los puntos cardinales corresponden a los criterios de evaluación interés e influencia Ver figura 4. Este resultado indica cuáles son los actores a los que se les dará mayor prioridad en el diseño de la estrategia de participación. Metodología adoptada de la Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua – CONAGUA, México (2007).

Figura 4. Plano para generar mapa de actores



Poco interés

Mucho interés

Poca Influencia

Fuente: Guía de Identificación de Actores Clave de la Comisión Nacional del Agua - CONAGUA. México (2007). Retomado por Ecoforest S.A.S 2017

Asumiendo la metodología mencionada para el mapeo de actores, respecto al plano cartesiano generado de doble entrada, se denota que cada fila (eje horizontal) está determinada por los tres grados de interés que puede poseer cada actor (Ejemplo: Interés moderado, mucho interés o el más interesado), y cada columna (eje vertical) está identificada por la influencia de cada actor en el proyecto (el más influyente, mucha influencia o influencia moderada).

Luego se ubica a cada actor identificado en el plano de acuerdo con su nivel de interés y grado de influencia, de tal manera que la información obtenida permita generar un mapa de actor.

Dependiendo de la ubicación de cada actor, se clasifican de la siguiente manera:

Cuadrante A: Son actores que no representan una prioridad en el manejo pues sus niveles de interés e influencia se compaginan; una persona desinteresada y su vez sin influencia en la cuenca puede no representar un actor relevante.

Cuadrante B: Pueden ser actores que requieran apoyo para movilizarse, es decir, para convertirse en actores con poder en el proceso de planificación. Es importante que las estrategias se dirijan, a mantenerlos informados de los esfuerzos que se están realizando; podrían ganar importancia a lo largo del proceso.

Cuadrante C: corresponde a los actores que se deben mantener “satisfechos”, pues la información que poseen y su influencia en diversos ámbitos puede ayudar a movilizar a otros actores más directamente involucrados, a la vez que ser útiles para los fines del proyecto e incidir en los actores a quienes representan.

Cuadrante D: Serán objetivos prioritarios y a quienes se incluirán e involucrarán en todas las fases del proceso de formulación, por su importancia para el proceso de ordenación.

2.3.2.1 Análisis de valoración de actores

En consecuencia con lo mencionado anterior se presenta el análisis de valoración de actores en el marco de la elaboración del POMCA del Río León.

✓ **Actores Institucionales**

En relación a los actores institucionales se puede decir que existe una similitud en cantidad en los que se manifiestan a favor con los de posición indiferente frente al POMCA. Un tercer lugar es ocupado como apoyo activo. Esto debido a la colaboración recibida por las SAMAS en cada uno de los municipios dentro de la cuenca durante esta primera fase del mismo.

Los actores institucionales presentan en primer lugar un interés desconocido frente a la realización del POMCA pero este número con respecto a las instituciones que fueron evaluadas con mucho interés y que ocupa el segundo lugar de este ítem no es relevante. Ocupan el siguiente lugar los actores evaluados dentro de la categoría de algún interés y el último lugar en porcentaje o cantidad lo ocupan los de interés moderado y el más interesado.

En cuanto a la influencia se encuentra que el lugar número uno lo ocupan los del ítem desconocida, seguido por los actores evaluados como muy influyentes dentro de la realización del POMCA, los resultados de este ítem presentan una relación directa con los arrojados en el la categoría interés de este mismo grupo de actores. Tercer y cuarto lugar lo ocupan los catalogados como con alguna influencia e influencia moderada. Ver *Anexo 11. Valoración de Actores.*

✓ **Actores sociales**

En cuanto a la posición que tienen los actores de orden social frente al POMCA se identifica que en mayor porcentaje tiene una postura indiferente en relación con desarrollo del proyecto, seguido de un gran número que en contravía están a favor del mismo. En menor proporción esta un pequeño grupo de indecisos y otros que apoyan de manera pasiva; por otro lado para este tipo de actor se denota uno para la mayoría de los actores, un desconocimiento de su interés en el desarrollo del POMCA, en segunda posición se encuentra un número significativo quienes presentan mucho interés y en orden descendente se ubican quienes manifiestan interés moderado, algún interés y poco o ningún interés respectivamente.

En este mismo contexto se evidencia el poco conocimiento que tienen los actores sociales sobre su nivel influencia en la formulación del POMCA del Río León; guardan una amplia diferencia en cuanto a los actores sociales que tienen mucha influencia la cual se encuentra en segunda posición. En una menor proporción están los actores que tienen influencia moderada seguida en orden descendente los que presentan alguna influencia y en última posición los que no tienen ninguna influencia. No se encontró dentro de este grupo poblacional algún actor que se catalogara como el más influyente. Ver *Anexo 11. Valoración de Actores.*

✓ **Actores económicos**

En el marco de la evaluación de los actores se encontró que los agrupados en el sector económico muestran una posición indiferente frente a la realización del POMCA Río León. Igualmente se denota que la influencia de este tipo de actor es totalmente influyente por su

actividad económica en la región, observándose que la mayor proporción de actores de este gremio se consideran como los más influyentes. Esto puede deberse al gran impacto que genera la economía de la región en toda la cuenca objeto de estudio. El segundo eslabón lo componen los actores que tienen mucha influencia. (Ver Tabla 10).

Al tener una posición indiferente frente a la realización del POMCA es lógico que cuando se realiza la evaluación del interés de estos actores se encuentra que está en su totalidad y para todos los actores es desconocida. Ver *Anexo 11. Valoración de actores.*

✓ **Actores académicos**

Similar postura de interés muestran los actores económicos en relación a los académicos (Ver Tabla 11), presentando una posición indiferente en su gran mayoría.

Así mismo, se identifican los actores económicos su interés frente a la realización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica del Río León es desconocido, en segundo lugar pero no en una cantidad representativa se encontró que un pequeño grupo presenta algún interés por el desarrollo del estudio.

En este mismo sentido, dentro de los actores académicos se percibe que la influencia en la realización del POMCA es predominante el poco o ningún grado de influencia, comparten segundo lugar los actores que presentan mucha influencia, alguna influencia e influencia desconocida. Ver *Anexo 11. Valoración de Actores.*

✓ **Actores prestadores de servicios públicos**

En acercamientos con los actores mencionados es evidencia su indiferencia frente al POMCA del Río León.

Al presentarse una posición indiferente frente POMCA es cierto encontrar que el interés para este sector sea desconocido.

Al tratarse de empresas prestadoras de servicios públicos (Ver Tabla 12) dentro de la realización del estudio es imperativo evaluar este tipo de actor de alta influencia para el estudio, en segundo lugar se encuentran catalogados los actores con influencia moderada. Ver *Anexo 11. Valoración de Actores.*

✓ **Actores de gestión del riesgo**

En el caso de los actores de gestión de riesgo se encontró que en su mayoría, su posición frente a la realización del POMCA es indiferente, seguido de una proporción casi del 50% que están a favor. Ver Tabla 13.

El comportamiento del interés de los actores frente al POMCA del Río León es catalogado como desconocido, en segundo lugar por el interés moderado.

Además se puede decir que la influencia no tiene un comportamiento diferente para este grupo de actores en relación con la posición y el interés. Ver *Anexo 11. Valoración de Actores.*

2.3.2.2 Priorización de actores

La priorización de actores parte de su agrupación según su rol y actividad en el área de la cuenca, evaluando el interés, posición, e influencia del actor en la formulación del POMCA. Según la valoración dada a cada uno de los actores, se realiza un promedio por tipo de actor en el cual se obtienen los siguientes resultados:

La priorización de actores parte de su agrupación según su rol y actividad en el área de la cuenca, evaluando el interés, posición, e influencia del actor en la formulación del POMCA. Según la valoración dada a cada uno de los actores, se realiza un promedio por tipo de actor en el cual se obtienen los siguientes resultados:

Tabla 15. Matriz de priorización de actores de la cuenca

TIPO DE ACTOR	CRITERIOS DE EVALUACIÓN			
	CATEGORÍA	INTERÉS	POSICIÓN	INFLUENCIA
INSTITUCIONALES	Administración Pública	Medio	A favor	Alta
	Ministerio Público	Bajo	Indiferente	Media
	ASOCOMUNAL	Alto	A favor	Alta
	Junta de Acción Comunal Rural	Alto	A favor	Alta
	Resguardos Indígenas	Alto	A favor	Alta
	Consejos Comunitarios	Alto	A favor	Alta
	Organización u Asociación Campesina.	Alto	A favor	Alta
SOCIALES	Organizaciones No Gubernamentales – ONG's	Medio	A favor	Media
ECONÓMICOS	Agente Económico	Medio	A favor	Alta
	Gremio	Medio	A favor	Alta
ACADEMICOS	Instituciones de Educación Básica o Secundaria	Bajo	Indiferente	Baja
	Instituciones de Educación Superior	Medio	A favor	Alta
PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS	Prestadoras de Servicios de Acueducto y alcantarillado	Alto	A favor	Alta
	Prestadoras de Servicios de Acueducto	Medio	A favor	Media
	Prestadoras de Servicios Públicos de Aseo	Medio	A favor	Media
	Prestadoras de Servicios de Energía	Bajo	Indiferente	Media
GESTIÓN DEL RIESGO	Gestión del Riesgo	Medio	A favor	Alta

Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

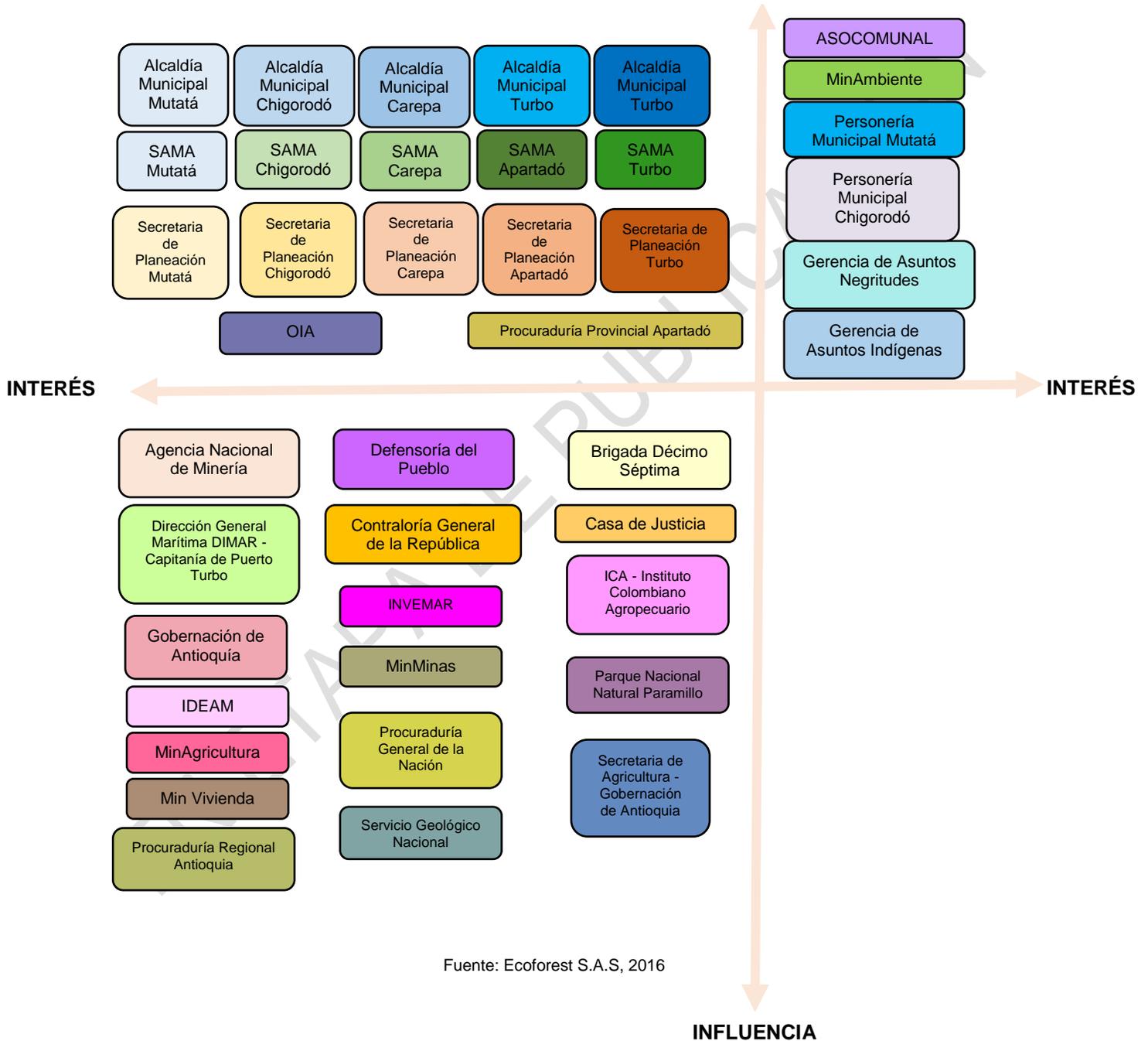
Según la información aportada por los diversos actores identificados y las valoraciones realizadas, a continuación, se presentan los mapas por tipo y categoría de actor, en

donde se diferencia claramente el nivel de interés e influencia que tiene los diferentes actores en el área de la cuenca.

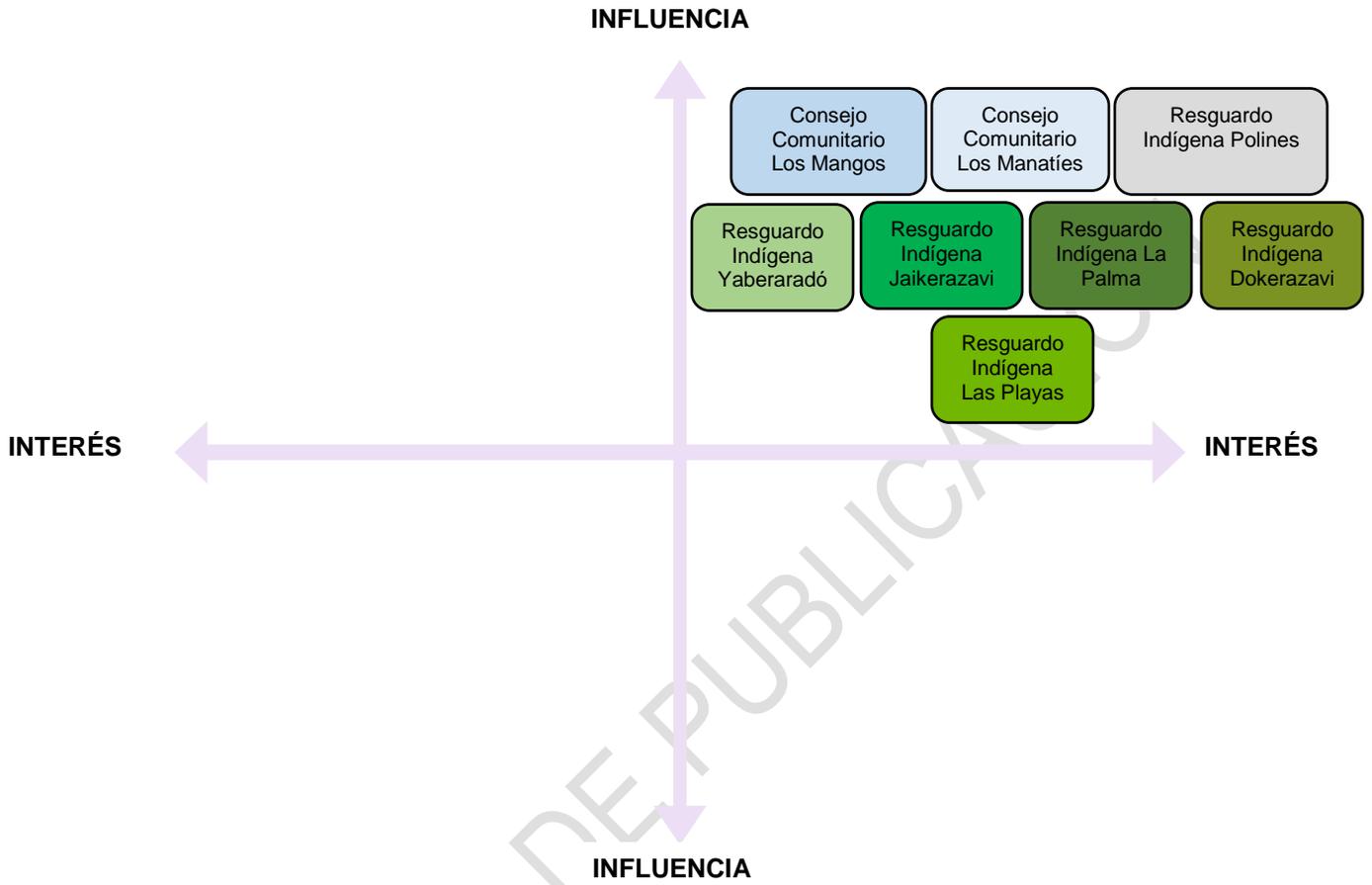
2.3.2.3 Elaboración de mapa de actores

Actores Institucionales

INFLUENCIA

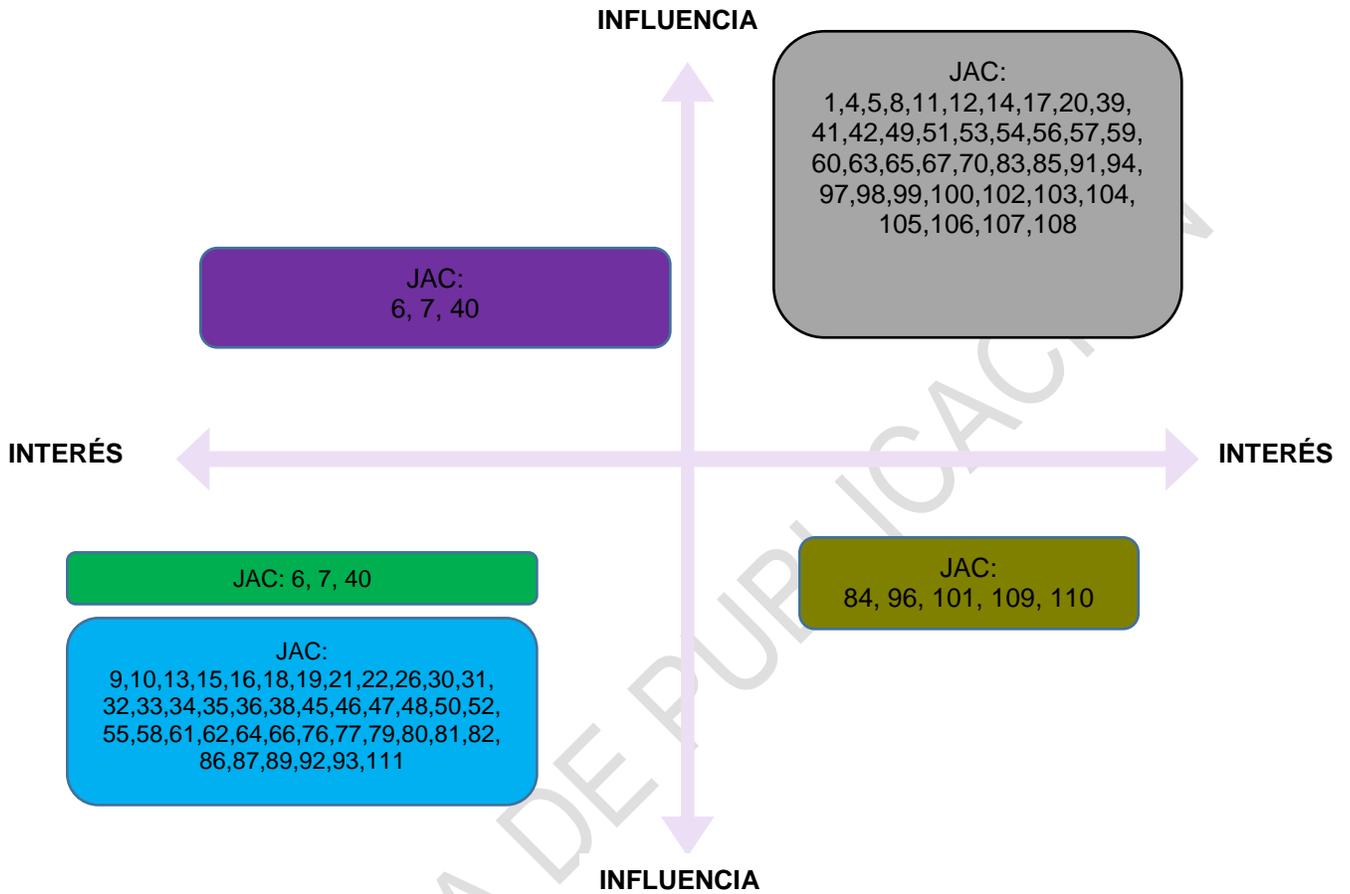


Actores sociales comunidades étnicas



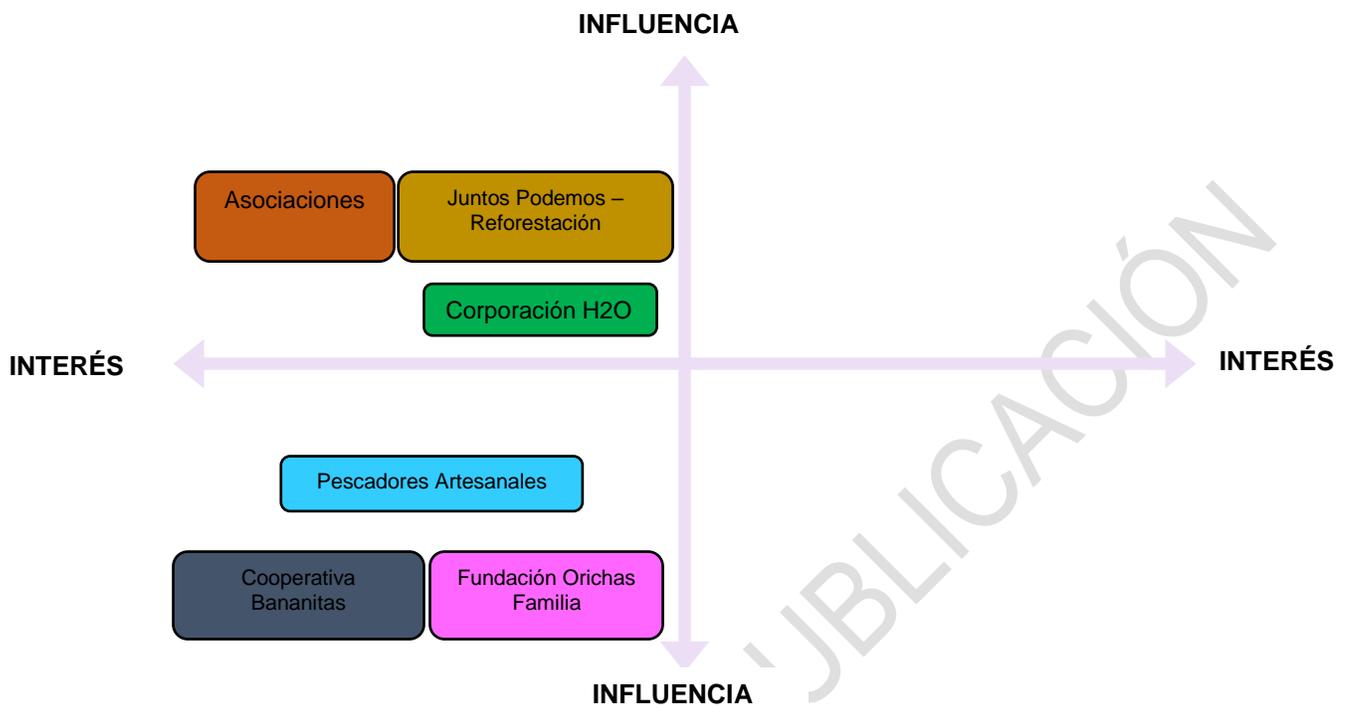
Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Mapa actores sociales/ Juntas de Acción Comunal - JAC



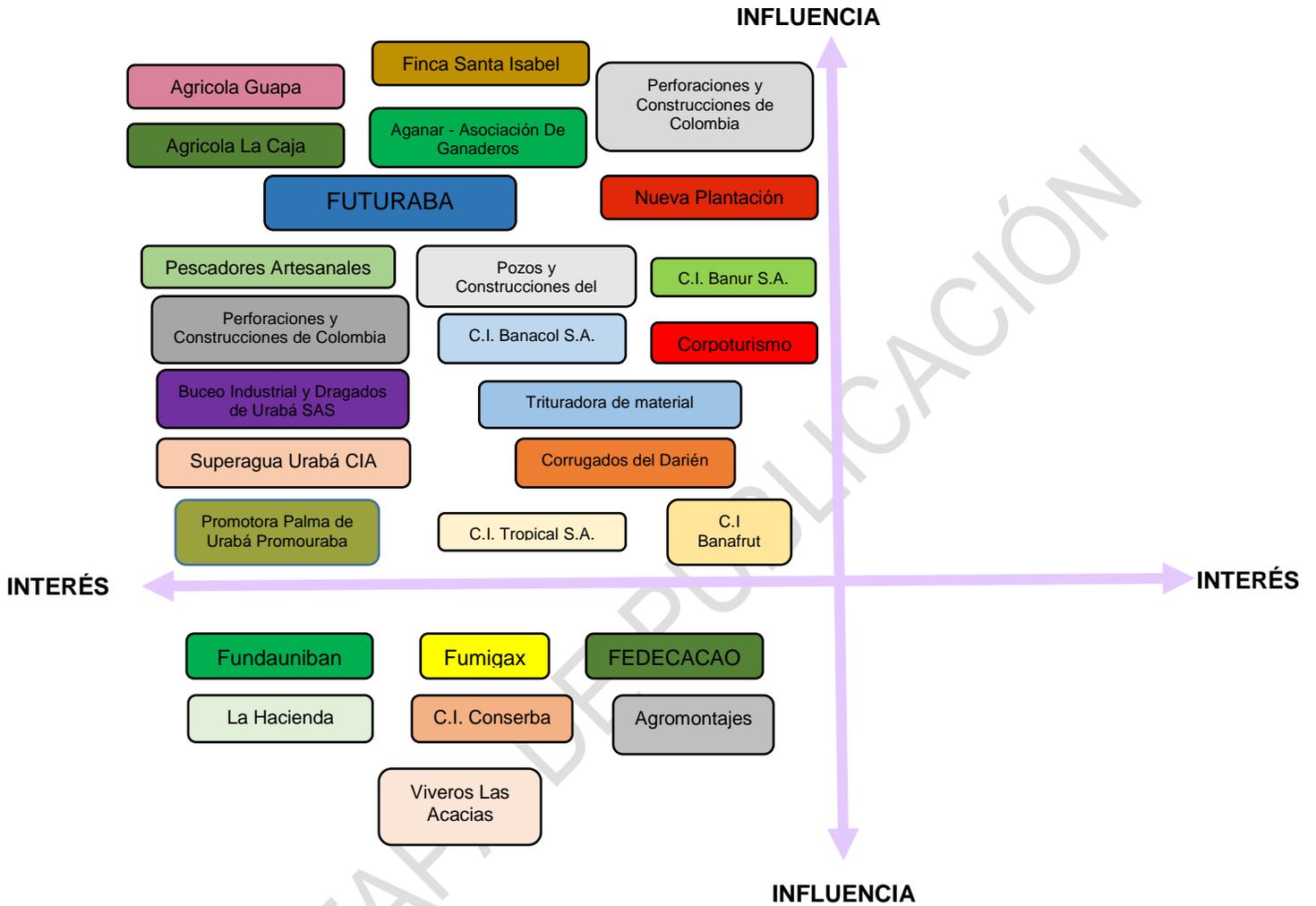
Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Mapa actores sociales/ Asociaciones y otros

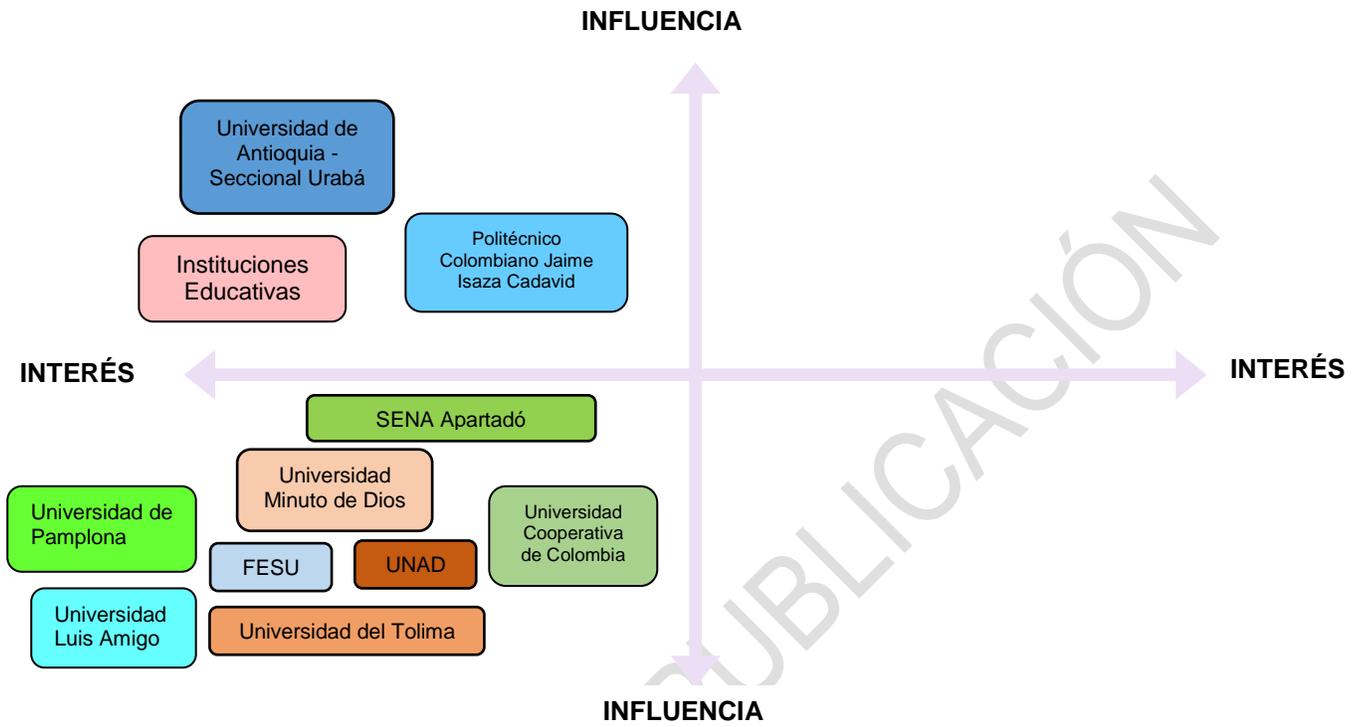


Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Actores económicos

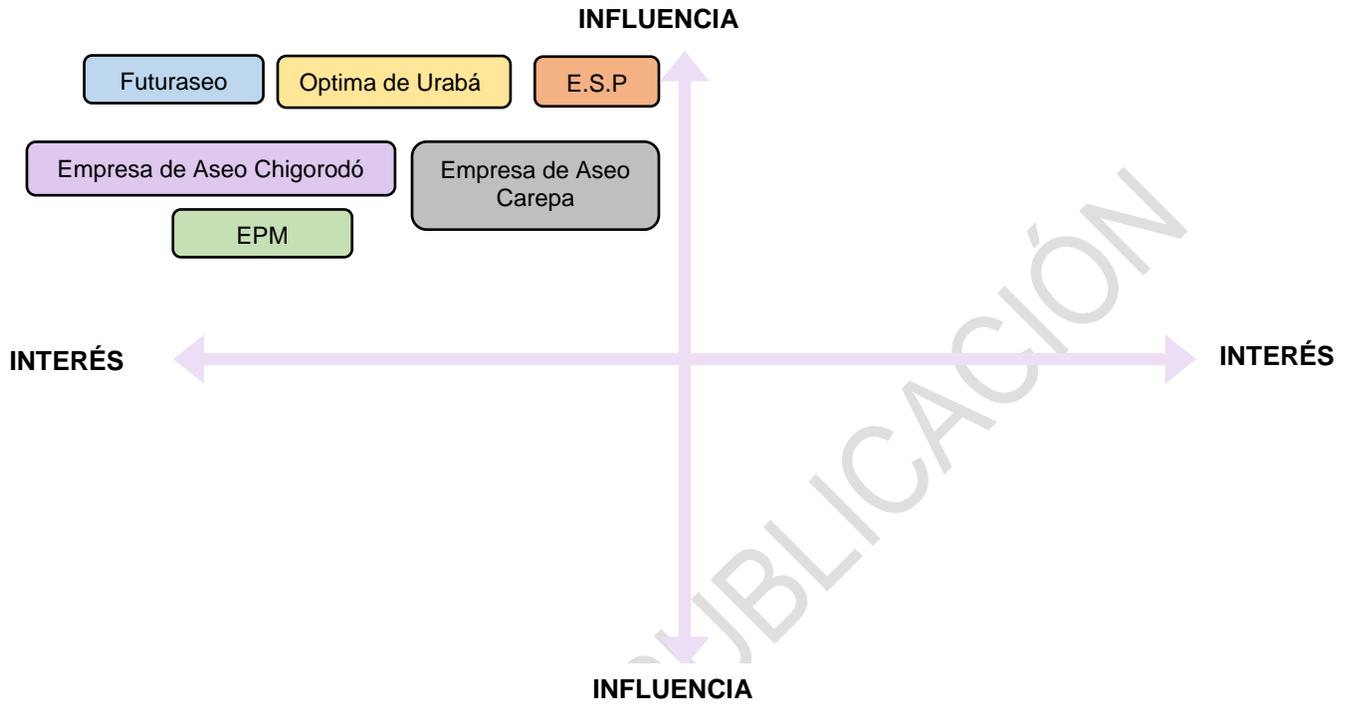


Actores académicos



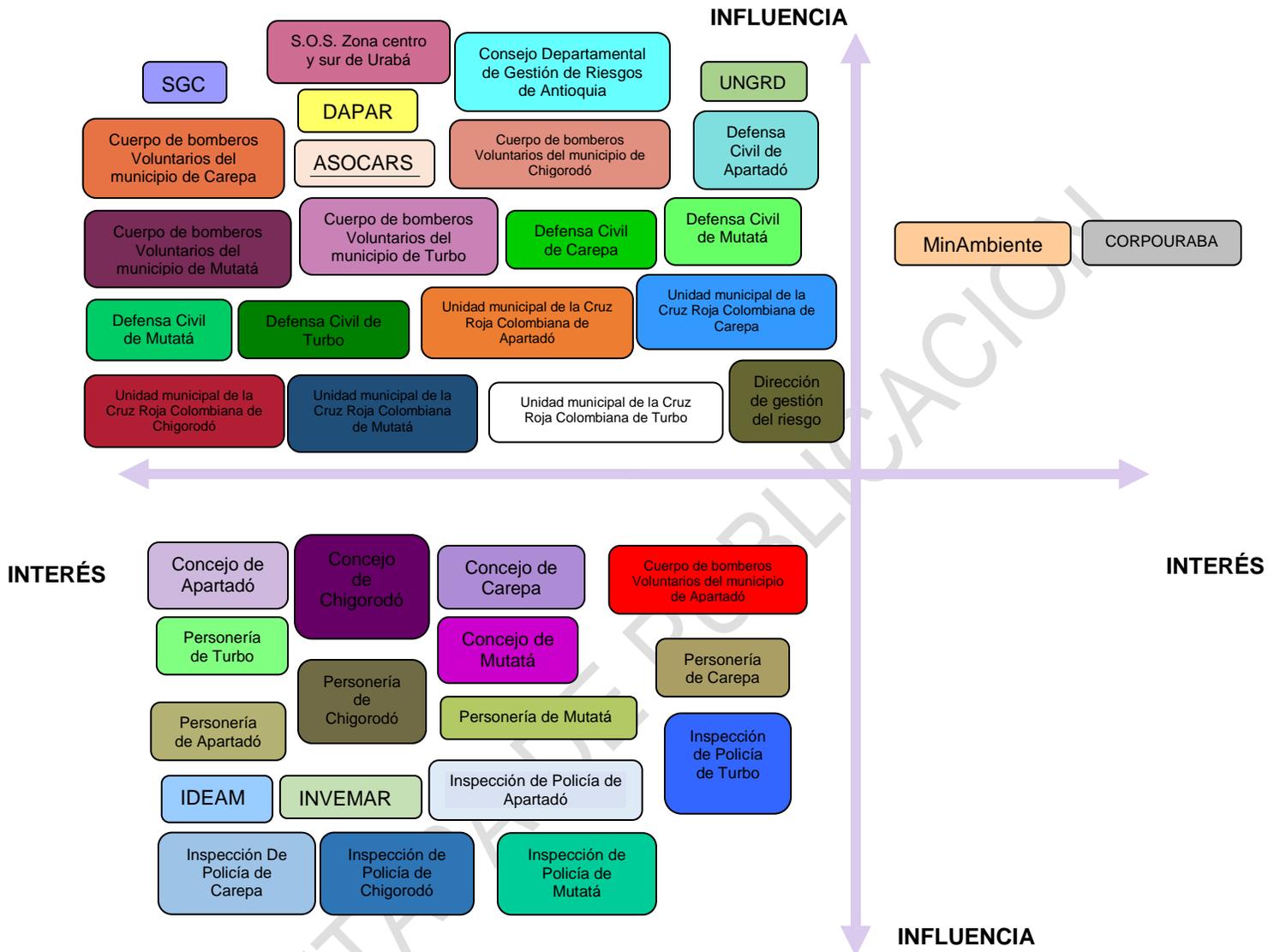
Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Actores prestadores de servicios públicos



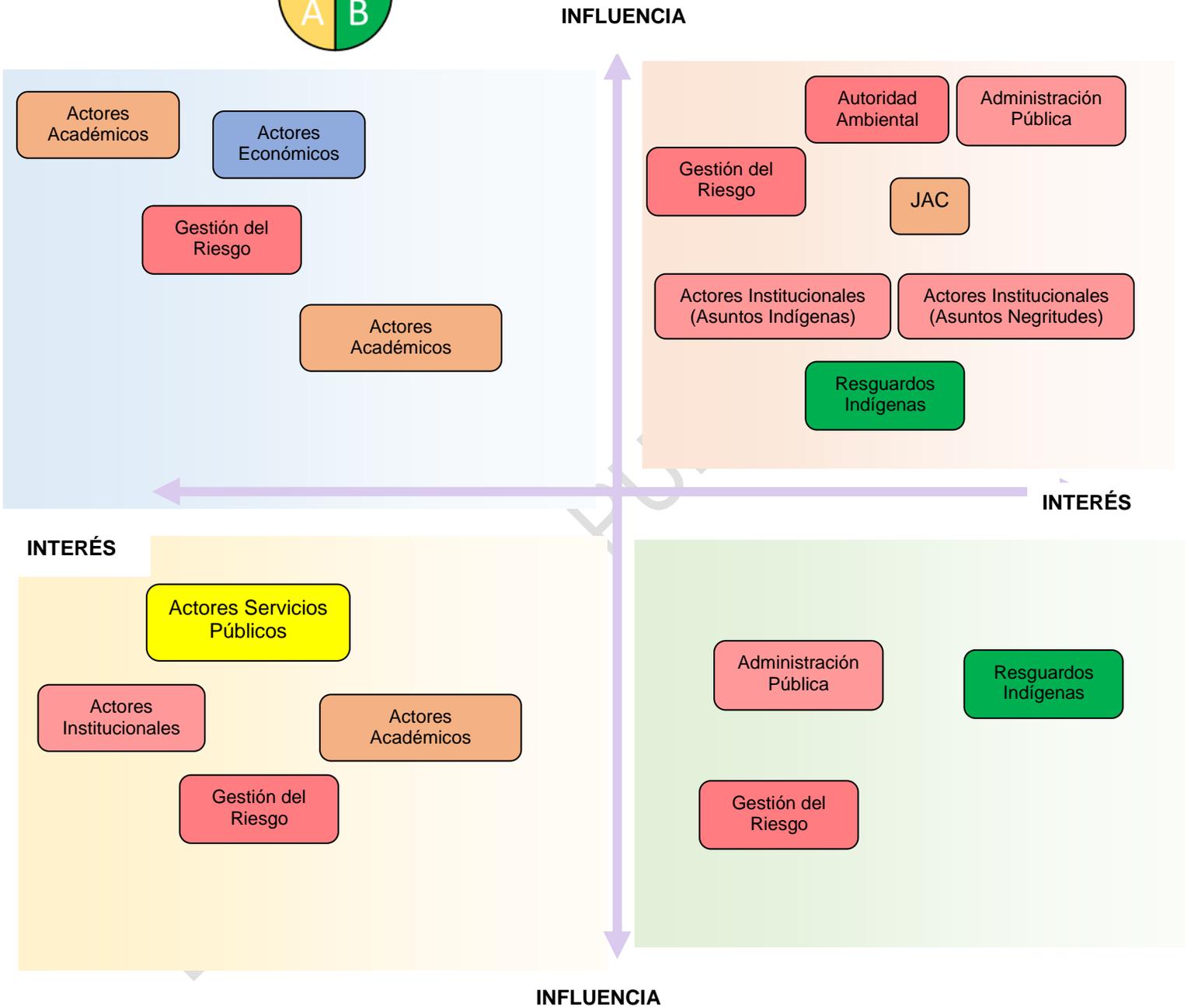
Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Actores de gestión del riesgo



Fuente: Ecoforest S.A.S, 2016

Mapeo general



A nivel general la mapificación de actores arroja los siguientes resultados:

Cuadrante A: Actores institucionales nacionales y algunos regionales que no tienen acciones directas sobre el área de la cuenca; Juntas de Acción Comunal, agentes económicos e Instituciones de Educación Superior.

Cuadrante B: Juntas de Acción Comunal –JAC son actores que no poseen mucho interés y ni influencia en el proceso de ordenación, son actores que se deben mantener informados de las actividades realizadas en el marco del POMCA del Río León, ya que podrían ganar importancia a lo largo del proceso de ordenación.

Cuadrante C: Gremios bananeros y palmeros, asociaciones u organizaciones campesinas; instituciones de educación superior (Universidad de Antioquia), empresas de servicios públicos y actores de riesgo, son actores que por la información que poseen y su influencia en diversos ámbitos pueden coadyuvar a movilizar a otros actores a relacionarse con el POMCA, a la vez que ser útiles para los fines del proyecto e incidir en los actores a quienes representan.

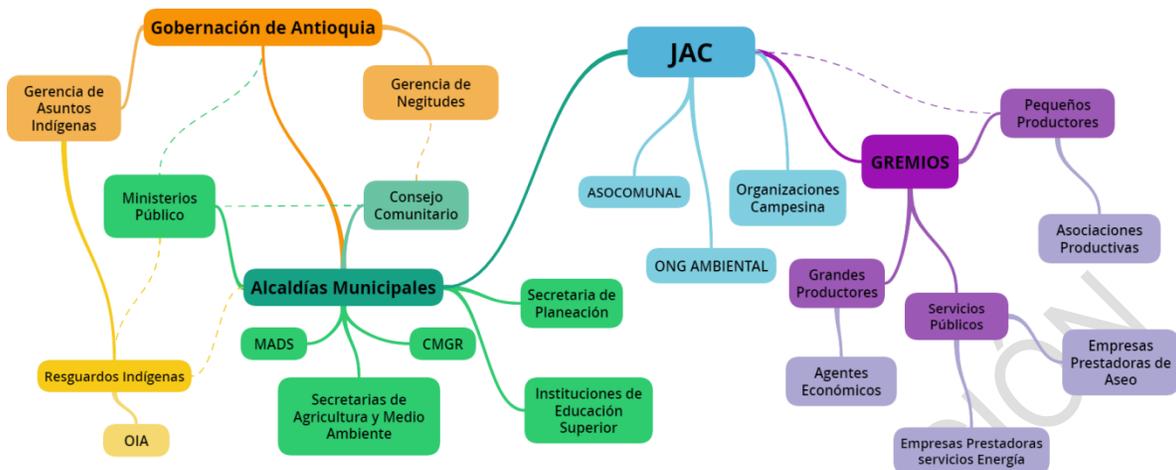
Cuadrante D: Administración Pública (MinAmbiente, CORPOURABA, Gerencia de negritudes y Gerencia Indígena), Juntas de Acción Comunal – JAC, Asociación de Juntas de Acción Comunal – ASOCOMUNAL, Personerías Municipales, Actores de Riesgo, Organizaciones de hecho, son los actores prioritarios para el proceso y a quienes se les vinculará en todas las fases del POMCA.

Es importante anotar que si bien el interés de las diferentes Juntas de Acción Comunal ha venido en aumento. Se han destacado en participar de las actividades realizadas las juntas de acción comunal de los municipios de Mutatá y Carepa; no solo han participado de los espacios facilitados, sino que han manifestado sus problemáticas, así como la intención de apoyar las acciones que en el marco del POMCA se implementen. Es importante tener en cuenta que hay veredas ubicadas en lugares muy lejanos y de difícil acceso y ello es una limitante para que sus líderes participen de los diferentes espacios implementados.

2.3.2.4 Mapa de relaciones entre actores de la cuenca

En lo que respecta a las relaciones establecidas entre actores de identificados y caracterización para la cuenca del Río León, estas se evidencian en la Figura 5.

Figura 5. Mapa de relaciones entre actores



Fuente: Ecoforest S.A.S, 2017, fundamentado en Consorcio POMCA Aburra 2016.

Denotándose así que las organizaciones comunitarias de gestión social con mayor relevancia en la cuenca son las Juntas de Acción Comunal, estas potenciadas por su relación directa con las alcaldías municipales, especialmente con las Secretarías de Agricultura y Medio Ambiente, más conocidas como las SAMAS; dado que esta Secretaría es la que tienen mayor presencia en los territorios rurales; brindando principalmente apoyo en temas relacionados con asistencia técnica, proyectos ambientales y productivos; en un segundo orden se encuentra el relacionamiento de estas con las Secretarías de Planeación Municipal debido a los tramites de uso de sus predios.

Las ASOCOMUNAL, son otro organismo de gestión social y comunitaria integrada por las Juntas de Acción Comunal que voluntariamente se afilian a ella. Con excepción del municipio de Turbo (no existe ASOCOMUNAL) en los demás municipios que integran la cuenca del Río León este organismo cuenca con un excelente reconocimiento y relacionamiento con todas las JAC, que las integran; es de anotar que las ASOCOMUNAL han apoyado de manera muy activa los procesos de convocatoria para los diferentes espacios de capacitación, socialización y demás espacios de relacionamiento que se han generado con las comunidades, en torno a la actualización del POMCA del Río León.

En este sentido, se identifica que los grupos étnicos tienen relacionamientos directos con los entes territoriales y demás instituciones presentes en cada municipio; así mismo para el caso de los Resguardos Indígenas estos se encuentran afiliados en su totalidad a la Asociación de Cabildos Indígenas de Antioquia –OIA- y a nivel departamental con las gerencias de asuntos étnicos que para el caso de los Consejos Comunitarios este relacionamiento se establece a nivel de la Gerencia de Asuntos de Negritudes y para los resguardos indígenas con la Gerencia de Asuntos Indígenas, ambas gerencias dependen de la Gobernación de Antioquia. Es de anotar que el relacionamiento con los organismos del Ministerio Público está determinado por el proceso de consulta previa que se adelanta con los grupos étnicos presentes en la cuenca del Río León.

En cuanto al relacionamiento con la institucionalidad en la cuenca del Río León existe un número importante y muy significativo de instituciones presentes en cada uno de los municipios, con mayor representatividad en el municipio de Apartadó considerado el más importante por su desarrollo económico. Entre estas instituciones se destacan las

instituciones de educación superior, los Comités Municipales para la Gestión del Riesgo y Atención da Desastres -CMGR en cada municipio, el Comité de Gestión de Riesgo de la zona centro y sur de Urabá, CORPOURABA, y la secretaría de Agricultura y Medio Ambiente Departamental con sede en el municipio de Apartado.

Agrupados en gremios, encontramos que existe en el área de la cuenca empresas del sector bananero, palmero y piñero, considerados estos el gremio de los grandes productores, quienes se encuentran congregados en comercializadoras internacionales principalmente como: Uniban, Banacol, Banadex, Banur, Banafrut, Conserva entre otras; encontrándose además en este gremio la Federación Colombiana de Ganaderos - Fedegan, con presencia en los municipios de Chigorodó y Mutatá.

A nivel de pequeños productores se identificó la presencia de asociaciones productivas, integradas por líderes campesinos, de ahí que el relacionamiento de estas asociaciones con las Juntas de Acción Comunal se presenta de manera permanente. Cabe anotar que un número importante de estas asociaciones campesinas han surgido en el marco de la Ley 1448 o más conocida como la ley de víctimas y su gran interés es la búsqueda de un desarrollo socioeconómico y cultural, pero de manera especial la recuperación de tierras perdidas a causa del conflicto armado que padeció la zona.

En el sector de servicios públicos, se encuentran las empresas de servicios públicos de energía y aseo; haciendo la salvedad que las empresas de servicios públicos, fueron identificadas y caracterizadas como actores de la cuenca por el reconocimiento que estas tienen en las comunidades y por la información que puedan aportar en la construcción del diagnóstico socioeconómico; no haciendo parte del actor cinco Empresas prestadoras de servicios de Acueducto y Alcantarillado.

2.3.3 Análisis de actores por situación ambiental

En relación con los problemas ambientales identificados en la Cuenca Hidrográfica del Río León, los actores entrevistados mencionaron los relacionados a continuación.

Los principales problemas ambientales que se reconocen, está relacionado con las principales actividades productivas y extractivas que se desarrollan en la zona; partiendo del cambio en el uso del suelo, producciones intensivas que han afectado el suelo, así como la tala indiscriminada y consecuente erosión, arrastre de partículas en suspensión en los flujos hídricos, deslizamientos y cambios en la morfodinámica de la cuenca. Cómo actores sociales, se afecta la productividad de los suelos, calidad del agua, falta de estabilidad en los terrenos, disminución de los rendimientos y, por ende, pérdidas económicas.

En relación a aprovechamiento del suelo, se encuentra que la mayor problemática se relaciona la erosión con el mayor promedio con un 82,14%, pérdida de cobertura con un 77,78%, seguida por conflicto por uso del suelo, salinidad y déficit de espacio público con unos porcentajes del 71,43% y 60,00% respectivamente. La variable crítica generador tenemos a la pérdida de cobertura como el de mayor porcentaje con un 5,56%, seguido por el de erosión con un 3,57%.

Respecto al aprovechamiento del recurso hídrico, los actores entrevistados mencionan que las principales problemáticas asociadas a el uso del mismo se relacionan con la variación de niveles en la cuenca es de 83,33%, variación de caudales un porcentaje del 78,57%, seguida por presencia de coliformes con un 66.67%, y en menor proporción concentración de nitratos y caudal asignado de fuentes con 60,00% y 50,00% respectivamente. Como variable crítica se menciona la concentración de nitratos con el de mayor porcentaje con un 13,33%, coliformes totales con un 11,11%, seguido la disminución del caudal de fuentes superficiales y subterráneas con el menor porcentaje del 10,00%.

Por otro lado, en relación al aprovechamiento de los recursos naturales, se identifica como principales afectaciones la amenaza a la flora exótica; lo que conlleva a la amenaza a ecosistemas completos.

Para el caso del manejo de residuos sólidos, se identifica como mayor potenciador del inadecuado manejo del mismo el ejercido por actividades de demolición y construcción; y en relación con las actividades contaminantes de la atmosfera, refieren contaminación por emisión de gases, material participado y ruido. Ver *Anexo 10. Entrevistas de caracterización de actores.*

2.3.4 Herramientas de participación

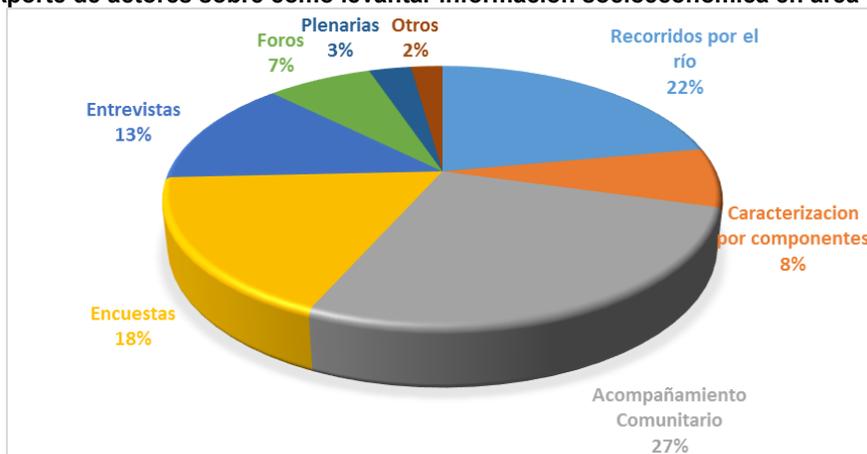
En consecuencia, con el análisis de este documento, se diseñaron las herramientas de participación y dialogo teniendo en cuenta los aportes de los actores, frente a las mismas.

En este sentido y dando alcance al proceso de participación en el marco del Plan de Ordenación y Manejo de Cuenca del Río León, en la reunión de inicio del POMCA se diligenció encuestas de aportes metodológicos con los diferentes actores asistentes a dichas reuniones (99 encuestas aplicadas), con el fin de nutrir el enfoque y las actividades propuestas en la estrategia de participación; teniendo los principales resultados.

En relación a la pregunta *¿Cómo aconseja realizar el levantamiento de la información socioeconómica?*

Encontrándose que las personas privilegian los acompañamientos comunitarios y los recorridos por la cuenca; además de las encuestas y entrevistas, como se puede observar en la siguiente gráfica.

Gráfica 4. Aporte de actores sobre como levantar información socioeconómica en área de la cuenca

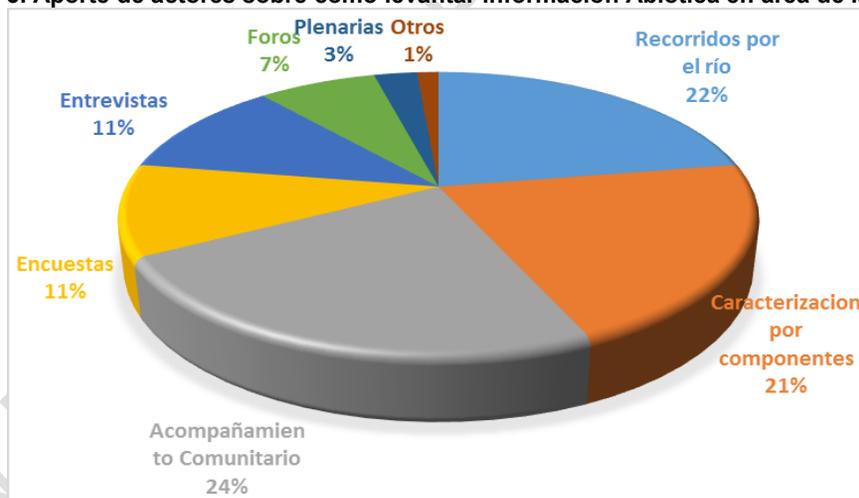


Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

Respecto a la pregunta *¿Cómo aconseja realizar el levantamiento de la información en el territorio, del componente Abiótico?*

Las respuestas tuvieron una tendencia similar a la forma de recolección de información socioeconómica, elegido los acompañamientos comunitarios y los recorridos por la cuenca; además de las encuestas y entrevistas, como se puede observar en la Gráfica 5.

Gráfica 5. Aporte de actores sobre como levantar información Abiótica en área de la cuenca



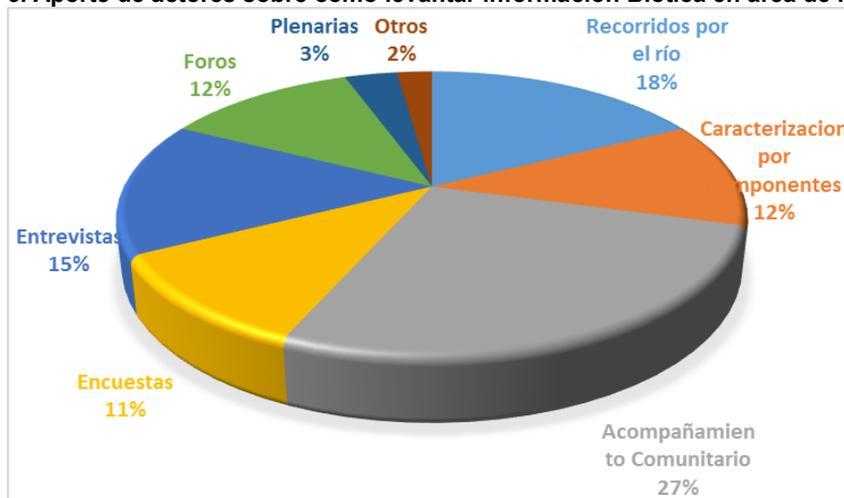
Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

En relación a la pregunta *¿Cómo aconseja realizar el levantamiento de la información en el territorio, del componente Biótico?*

Se evidencia una tendencia común en las respuestas de los actores encuestados, desde la parte alta hasta la parte baja de la cuenca; catalogando como los métodos más efectivos para la recopilación de información primaria el acompañamiento comunitario, seguido de los recorridos por el río, y en tercer y cuarto lugar las entrevistas y la aplicación de encuestas a las poblaciones. Las plenarias y los foros fueron catalogados

con menor importancia para la compilación de información en el terreno, como se puede evidenciar en la Gráfica 6.

Gráfica 6. Aporte de actores sobre como levantar información Biótica en área de la cuenca



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

Frente a la pregunta *¿Cuándo usted, su entidad o comunidad necesitan realizar una actividad pública, cual es el medio de comunicación que se les facilita?*

Se encontró que la mayoría de actores mencionan los medios tecnológicos de comunicación como lo es el teléfono celular, considerando que les permite tener basta cobertura y comunicación para cualquier caso; así mismo mencionaron como medios comunicación de media importancia del voz a voz y los oficios personalizados, como se muestra a continuación:

Gráfica 7. Aporte de actores sobre medios de divulgación que facilitan la comunicación



Fuente: Ecoforest S.A.S., 2017

3. BIBLIOGRAFÍA

Agencia de Desarrollo Local - ADEL (2016). Tomado de <http://www.redadelco.org/>

Agencia de Desarrollo Local Urabá Darién Caribe (2016) Tomado de <http://www.redadelco.org/noticias/adel-uraba-darien-caribe-antioquia-y-choco.php>

Agencia Nacional de Minería (2016) Tomado de <https://www.anm.gov.co/?q=content/agencia>

Agrícola Santa María (2015). Tomado de <https://www.google.com.co/#q=agricola+santa+maria>

Agrícola Sara Palma (2015). Tomado de <https://www.google.com.co/#q=agricola+sara+palma>

Aguas de Urabá (2016). Tomado de <http://www.grupo-epm.com/aguasdeuraba/en-us/quienessomos.aspx>

Asociación de Bananeros de Colombia - AUGURA (2016). Tomado de <http://www.augura.com.co/>

Avícola del Darién (2015). Tomado de <https://www.google.com.co/#q=avicola+del+darien+s.a>

Baca Olamendi, L. (2000). "Ciudadanía multicultural", en Laura Baca Olamendi, Judit Bokser-Liwerant, Fernando Catañeda y otros (comps.), *Léxico de la política*, Fondo de Cultura Económica / FLACSO / SEP / CONACYT / Heinrich BöllStiftung, México.

Banaderas de Urabá (2016). Tomado de <http://www.paginasamarillas.com.co/empresas/banadera-de-uraba/medellin-15504423>

Buceo y Dragado (2014). Tomado de <http://www.buceoydragados.com/>

Camara de Comercio de Urabá (2016). Tomado de <https://www.google.com.co/#q=camara+de+comercio+de+uraba>

CARDER, CVC, CRQ, PNN, IDEAM, GTZ (2008). Ordenamiento y manejo de la Cuenca del río La Vieja. Zonificación y metodología para la formulación del Plan. Bogotá D.C.

Comercializadora Internacional de Colombia - BANACOL (2016). Tomado de <http://www.banacol.com/home/1>

Comisión Nacional del Agua de Mexico – CONAGUA (2007). Guía de identificación de actores clave. Serie: Planeación Hidráulica en Mexico, Componente: Proyectos Emblemáticos. Gobierno federal, Estado Federal de Mexico.

Concejo Municipal (2016). Tomado de <http://www.periodismopublico.com/Sabe-usted-que-es-y-para-que-se-elige-el-Concejo-Municipal>.

Consejo de Gestion de Riesgos (2016). Tomado de <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Estructura.aspx>

CORBANACOL (2015). Tomado de <http://www.banacol.com/corbanacol/376/1/Reconocimientos>

Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá - CORPOURABA (2016). Tomado de http://corpouraba.gov.co/corporacion/quienes_somos/

Defensa Civil (2016). Tomado de <http://www.defensacivil.gov.co/index.php?idcategoria=145>.

Defensoría del Pueblo Colombia (2013). Defensoría del Pueblo Colombia. Tomado de <http://www.defensoria.gov.co/es/public/institucional/114/Misi%C3%B3n-y-visi%C3%B3n.htm>

Departamento Administrativo del Sistema para la Prevencion, Atencion y Recuperacion de Desastres de la Gobernacion de Antioquia (2016). Tomado de <http://antioquia.gov.co/index.php/conoce-el-dapard>

Dirección General Marítima – DIMAR (2014). Tomado de <https://www.dimar.mil.co/content/que-es-dimar-0>

Empresas Publicas de Medellín (2016). Tomado de www.epm.com.co

Federación Nacional de Cacaoteros - FEDECACAO (2015). Tomado de www.fedecacao.com.co/

Federación Colombiana de Ganaderos – FEDEGAN (2015). Tomado de www.fedegan.org.co

FUMIGAX (2015). Tomado de www.fumigax.com/

Fundacion Presencia (2008). Elementos para el mapeo de actores sociales y el diseño de estrategias para el desarrollo del plan de acción en Proyecto Ciudadano.

Fundación Social de Uniban - FUNDAUNIBAN (2016). Tomado de <http://www.fundauniban.org.co/>

Fundación Universitaria de Estudios Superiores de Urabá - FESU (2014). Tomado de <https://www.fesu.edu.co/>

Fundacion Universitaria Luis Amigo (2016). Tomado de <http://www.funlam.edu.co/modules/institucionalfunlam/item.php?itemid=3>

Futuraseo (2016). Tomado de <http://futuraseo.com/index.php/conocenos>

Galindo, J. (2012). Aspectos legales y constitucionales de la participación comunitaria en el área de la salud. Santafe de Bogotá.

Gerencia de Asuntos Indígenas (2014). [www.antioquia.gov.co](http://www.antioquia.gov.co/index.php/gerecia-indigena). Tomado de <http://antioquia.gov.co/index.php/gerecia-indigena>

Gerencia de Asuntos Negritudes (2015). www.antioquia.gov.co. Tomado de <http://antioquia.gov.co/index.php/gerencia-negritudes>

Gobernación de Antioquía (2016). Tomado de www.antioquia.gov.co

HABITAT NNUU (2001). Tools to support participatory urban decision making process: stakeholder analysis, de la serie Urban Governance, Toolkit del programa.

Instituto Colombiano Agropecuario – ICA (2013). Tomado de <http://www.ica.gov.co/home.aspx>

Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales - IDEAM (2014). Tomado de <http://www.ideam.gov.co/web/entidad/acerca-entidad>

Instituto de Comunicación y Desarrollo - ICD (2006). Mapeo y caracterización de las Organizaciones de la Sociedad Civil en Nicaragua, Informe final. Managua, Nicaragua.

Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras Jose Benito Vives de Andres (2016). Tomado de <http://www.invermar.org.co/web/guest/sobre-nosotros>

Martinez F. (2008) Mapeo de actores en 10 pasos, Lineamientos metodologicos.

Melgar, M. (2004) Manual para el desarrollo del mapeo de actores claves. MAC.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - MinAgricultura (2013). Tomado de <http://www.minagricultura.gov.co/ministerio/quienes-somos/Paginas/Quienes-somos.aspx>

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - MinAmbiente (2014). Tomado de <http://www.minambiente.gov.co/index.php/ministerio/mision-y-vision>

Ministerio de Educacion – MinEducacion (2013). Tomado de <http://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-231240.html>

Ministerio de Justicia y del Derecho – MinJusticia (2011). La Contraloria. Tomado de <http://www.minjusticia.gov.co/Ministerio/Planeaci%C3%B3nGesti%C3%B3nyControl/EntesdeControl.aspx>

Ministerio de Minas y Energía – MinMinas (2013). El Ministerio. Tomado de <https://www.minminas.gov.co/ministerio>

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MinVivienda (2012).. Recuperado el 2016, de <http://www.minvivienda.gov.co/>

Organización Indígena de Antioquía – OIA (2016). Tomado de www.oia.org.co

Parques Nacionales Naturales – PNN (2016) Tomado de <http://www.parquesnacionales.gov.co/portal/es/organizacion/>

PAVCO (2016). Colpозos. Tomado de <https://pavco.com.co/2/colpozos/4-172/i/172>

Politécnico Colombiano Jaime Isaza Cadavid (2014). Objetivos y Principios Institucionales. Tomado de www.politecnicojic.edu.co/

Pozo, A. (2007) Mapeo de actores sociales. Lima.

Procuraduría General de la Nación (2014). Tomado de <https://www.procuraduria.gov.co/portal/Objetivos-y-funciones.page>

Secretaría de Senado (2015). Tomado de www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0136_1994.html

Servicio Geológico Colombiano – SGC (2015). Tomado de <http://www2.sgc.gov.co/Intranet/Nosotros/Mision.aspx>

Servicio Geológico Colombiano – SGC (2015). Tomado de <http://www2.sgc.gov.co/Nosotros/Objetivos-y-Funciones.aspx>

Servicio Nacional de Aprendizaje - SENA (2014) Tomado de www.sena.edu.co

Tapella, E. (2008) El mapeo de actores claves. Universidad Nacional de Córdoba. Instituto Multidisciplinario de Biología Vegetal.

Unidad Municipal de la Cruz Roja Colombiana (2016). Tomado de <http://www.cruzrojacolombiana.org/conozca-la-cruz-roja/misi%C3%B3n-y-visi%C3%B3n>

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (2016). Tomado de <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Mision-y-Vision.aspx>

Universidad Nacional Abierta y a Distancia - UNAD (2015). Tomado de <https://www.unad.edu.co/>

Universidad Minuto de Dios - UNIMINUTO (2014). Tomado de www.uniminuto.edu/

Universidad Cooperativa de Colombia (2016). Tomado de <http://www.ucc.edu.co/institucion/Paginas/mision-vision.aspx>

Universidad de Antioquia (2015). Naturaleza jurídica. Tomado de www.udea.edu.co/wps/portal/udea/web/inicio/institucional/sedes.../uraba/

Universidad de Pamplona (2016) Tomado de
http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portallG/home_1/recursos/universidad/31032009/vision_mision.jsp

EN ETAPA DE PUBLICACIÓN