



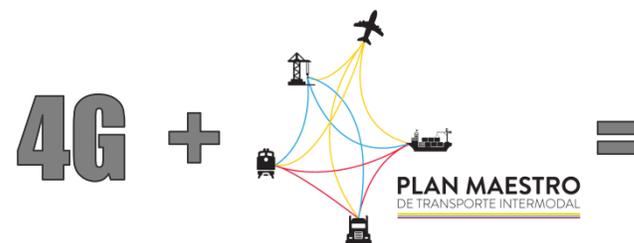
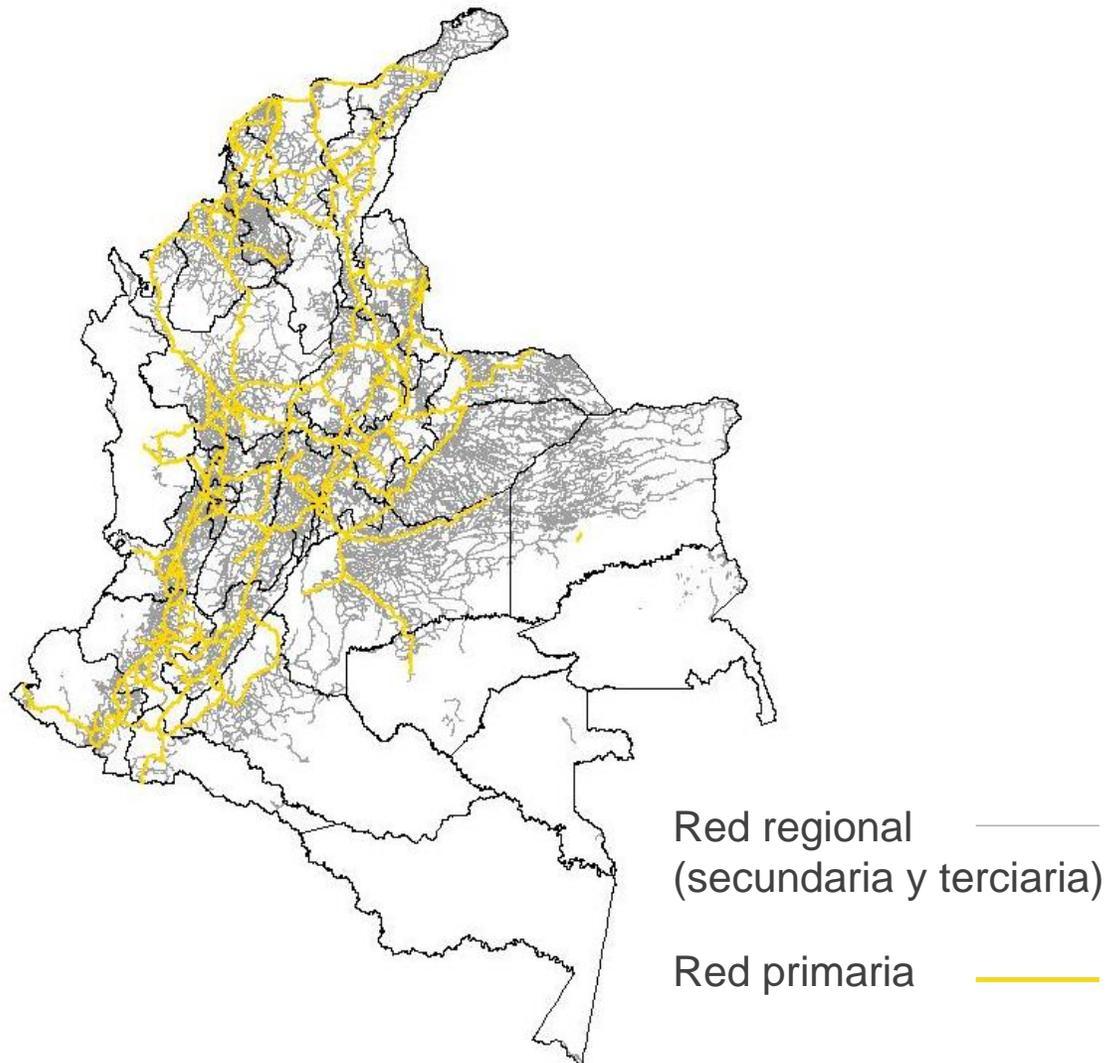
CONPES 3857: Lineamientos de política para la gestión de la red terciaria (25 de abril 2016)



Importancia del sector

La conectividad regional es el siguiente gran reto

La red secundaria y terciaria es clave para conectar los centros poblacionales y productivos con los corredores arteriales



Grandes corredores y ejes estratégicos

Red de infraestructura nacional de transporte intermodal

Vías terciarias complementan 4G y PMTI para potencializar su impacto para:

Reducir

Costos de producción
Pobreza
Conflicto armado

Aumentar

Accesibilidad a servicios básicos

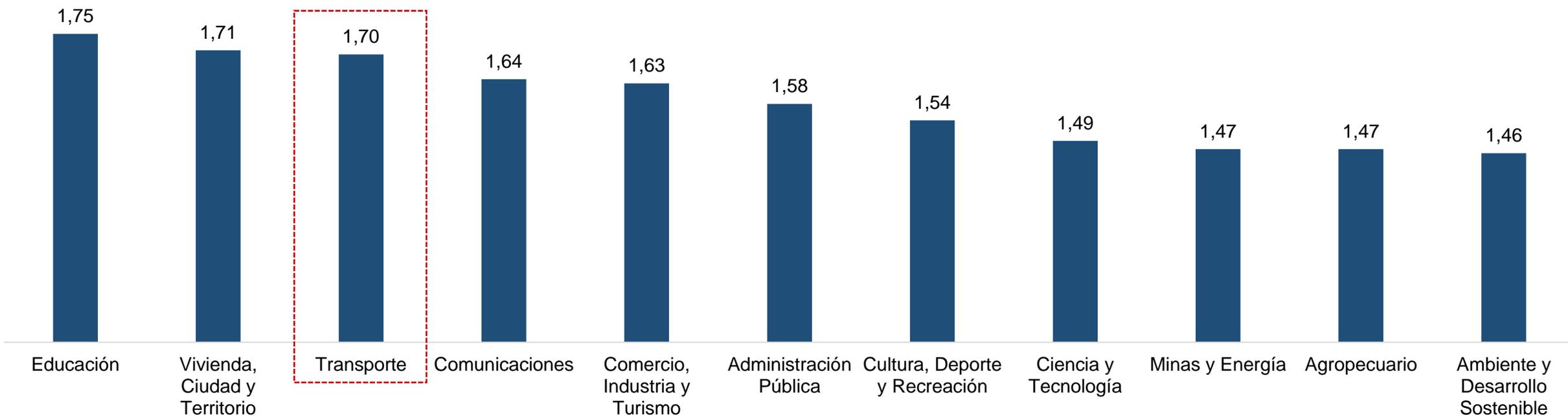


DNP Departamento Nacional de Planeación



La red terciaria tiene alto impacto en el crecimiento y el empleo

Factor multiplicador en los sectores



1 billón de pesos
invertido en red terciaria

Efectos 4G

Efecto PIB	0,092%
Empleos	9.877

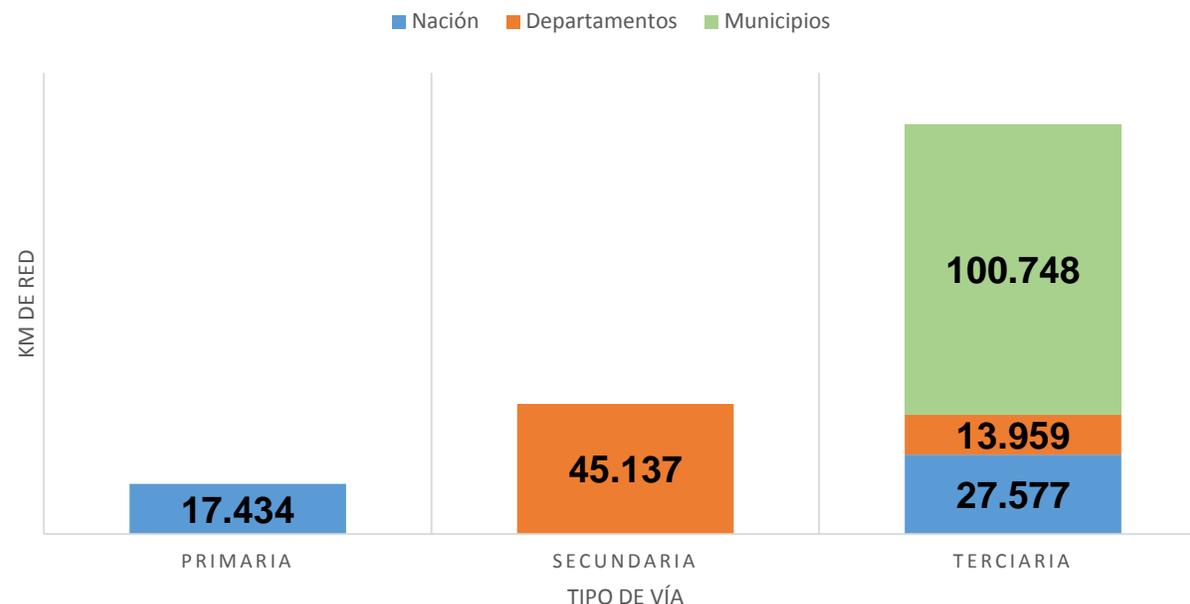
Efectos vías terciarias

Efecto PIB	0,082%
Empleos	10.720

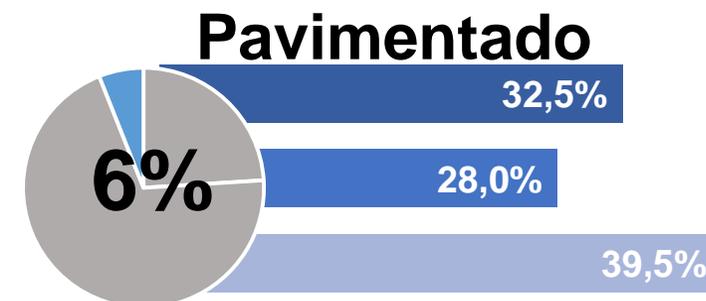
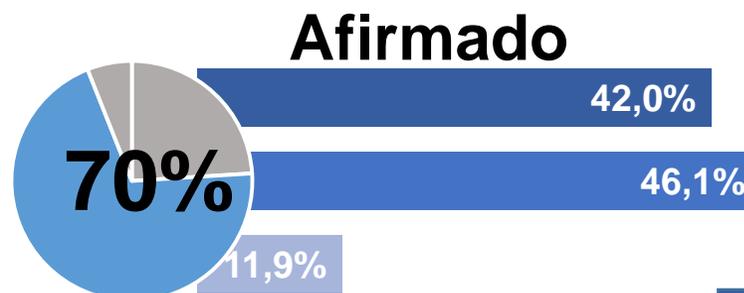
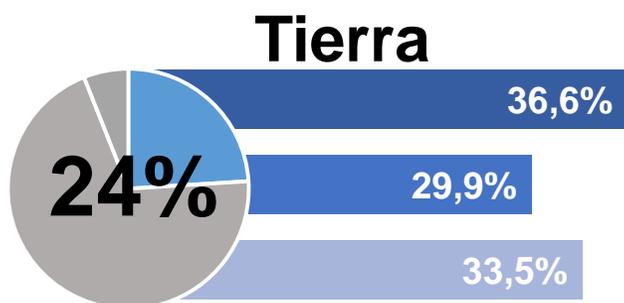
Es una red extensa con grandes diferencias regionales

Distribución de la red terciaria (km)

Nación	Departamentos	Municipios	Total
27.577	13.959	100.748	142.284



A pesar de las deficiencias en información, se estima que solo el 25% se encuentra en buen estado



■ Malo
■ Regular
■ Bueno

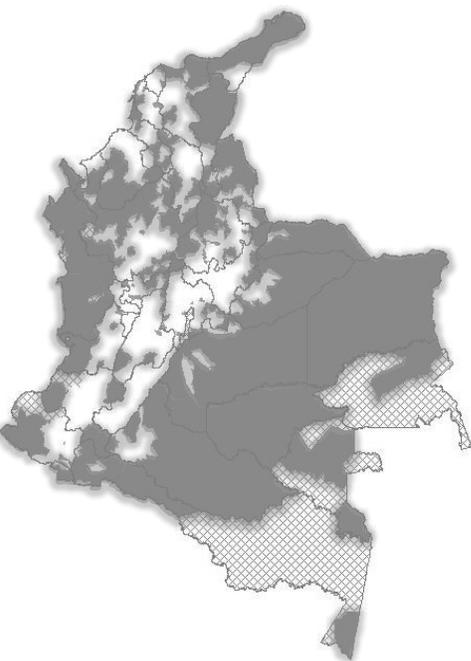


DNP Departamento Nacional de Planeación

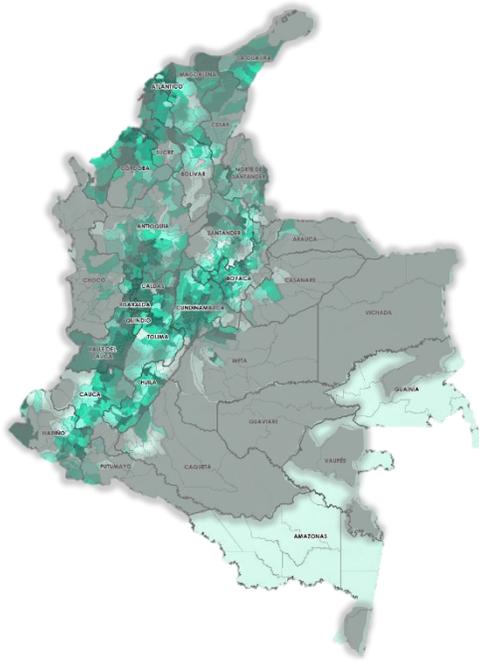


La red terciaria es clave para el desarrollo rural

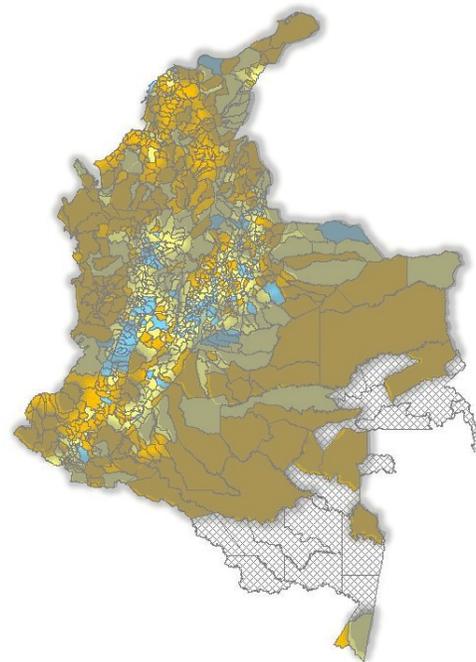
Densidad red terciaria km/km²



Índice de ruralidad por municipio (%)

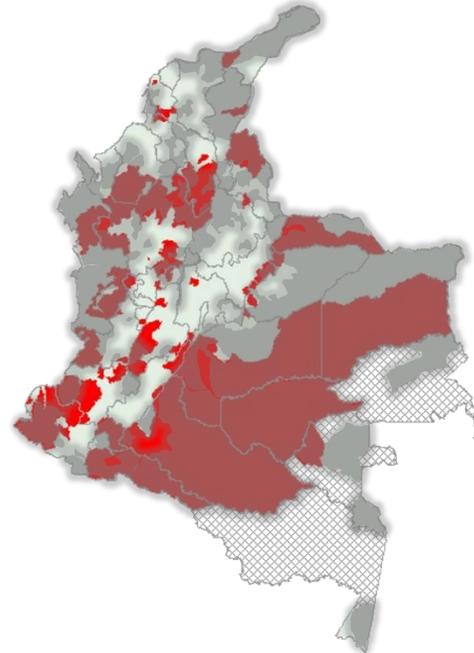


Índice de Pobreza Multidimensional

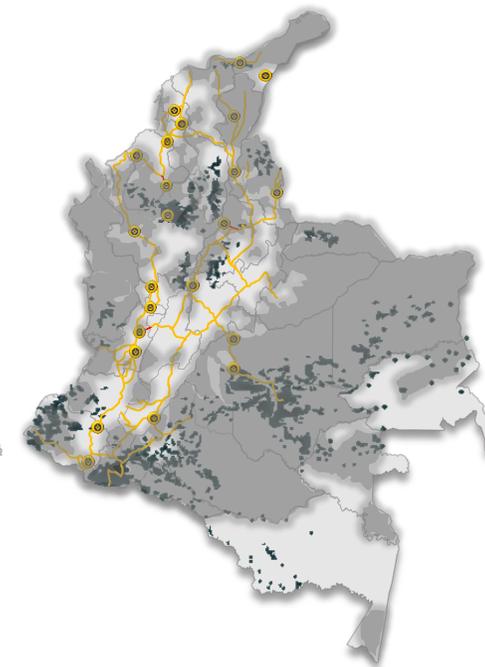


Municipios con alta incidencia de conflicto

Incidencia del conflicto 2002-2013



Cultivos ilícitos



Conectividad deficiente
 Conectividad buena o aceptable

0 - 40
 40 - 45
 45 - 50
 50 - 55
 55 - 100

100% - 75%
 74,999% - 45%
 49,999% - 25%
 24,999% - 0%
 Zonas no municipalizadas

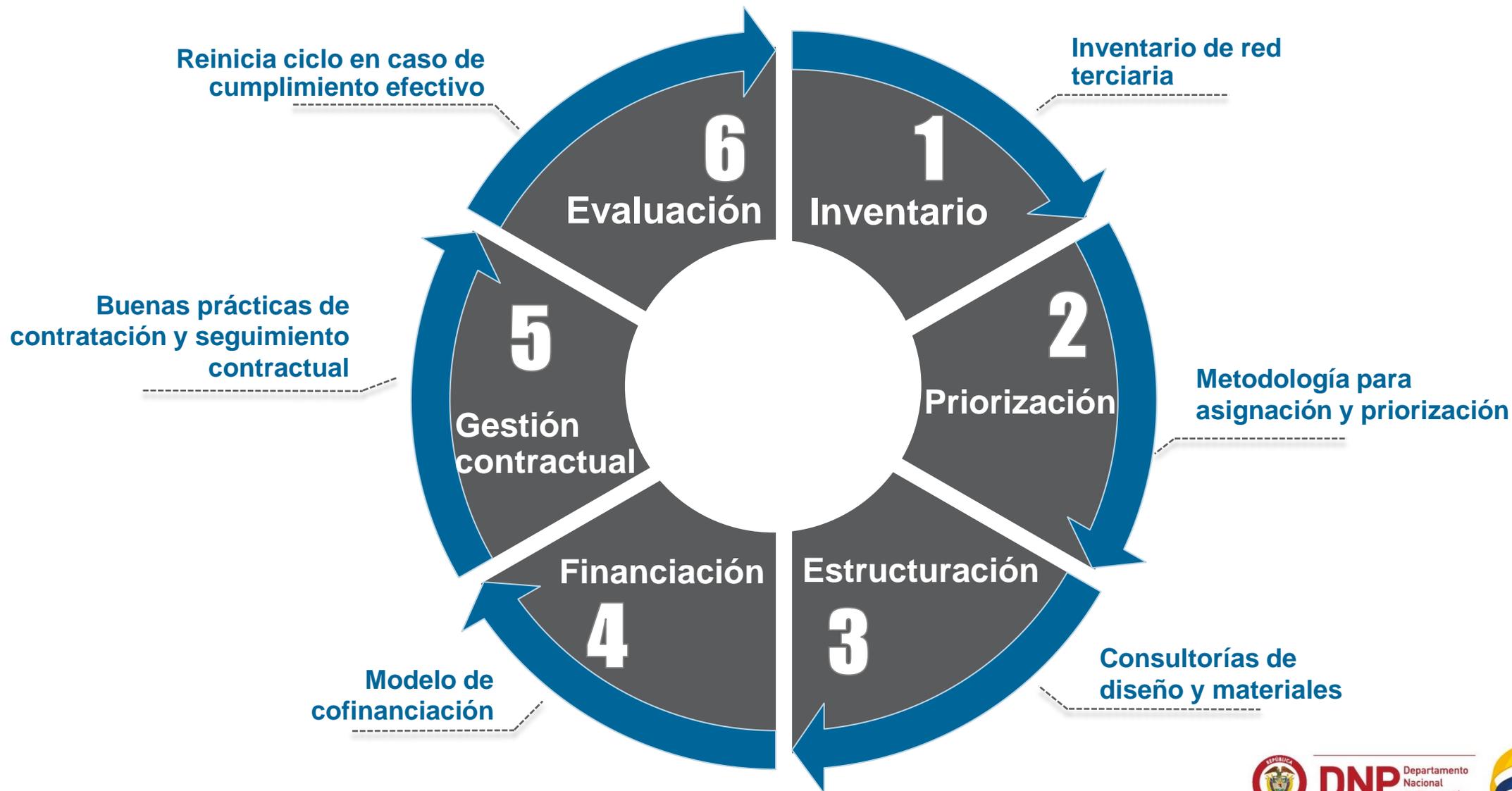
Priorizados - 258 municipios con alta incidencia de conflicto.
 Sin priorizar - 864 municipios con baja incidencia de conflicto.
 Zonas no municipalizadas.

23 puntos de conectividad vial
 Detección cultivos de coca (SIMCI 2013)

Política de gestión para la red vial terciaria



Política de gestión para la red vial terciaria



Inventarios: La escasa información disponible es deficiente

Solo Antioquia tiene un inventario de vías terciarias actualizado

Calidad de información

- Estándares y formatos diferentes
- No se encuentra georreferenciada
- No hay protocolos de actualización

Gestión de datos

- No existe una base de datos centralizada
- Ausencia de programas de publicación de datos y datos abiertos

Capacidades

- Ausencia de presupuesto
- Deficiente capacidad técnica
- Carencia de plataformas tecnológicas

Cifras desconectadas

- Ejemplo - Tibú :
- Cifras diferentes sobre el tamaño de la red:
- i) Alcaldía: 300 km;
 - ii) INVÍAS: 150 km y
 - iii) Estimación USAID: 190 km



Programa Nacional de Inventarios de la Red Regional

Septiembre 2016

Elaboración de proyecto:

Santander: Revisión de la DIFP y ajustes por parte del SGR-GE

Caldas, Risaralda, Norte de Santander y Boyacá: “contratar una consultoría que realice la complementación del inventario de la red vial de los departamentos de Norte de Santander, Boyacá, Caldas y Risaralda” Proceso en SECOP I : 6-sep

Otros: Búsqueda de recursos por parte de la Nación.

34
Atributos

Sociales

Productivos

Técnicos

Estrategia 2 años (1 año adicional para municipios de paz)

Actualización permanente

64.000 millones SGR (OCAD regional) - NACIÓN

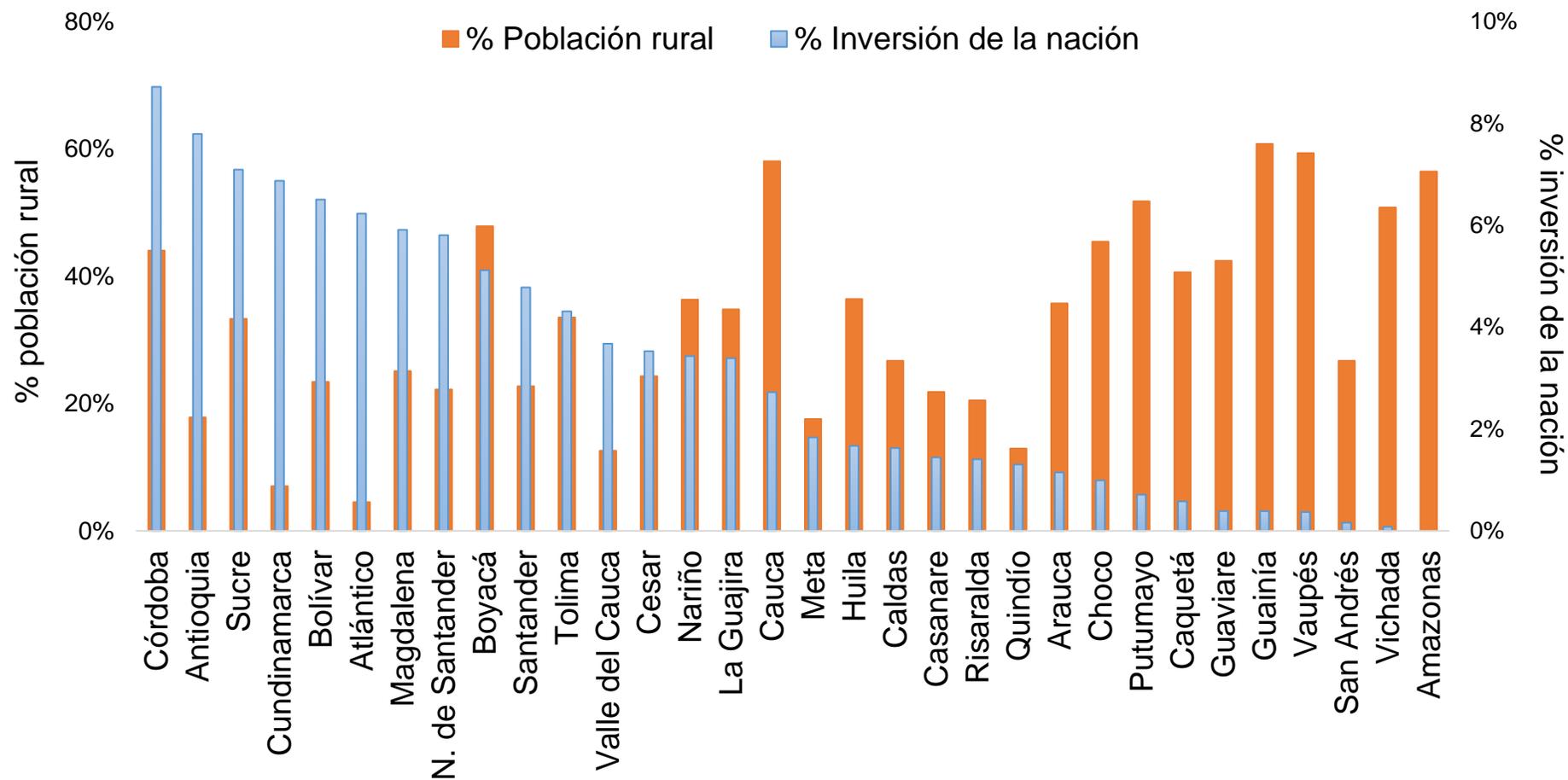


DNP Departamento
Nacional
de Planeación



No existe una relación entre inversión y ruralidad

Porcentaje de población rural e inversión de la nación en vías terciarias (2010-2014)



Priorización con sentido estratégico

Se implementará* un sistema de puntajes **DENTRO DEL MUNICIPIO** que permitirá focalizar los recursos en los tramos de mayor impacto.

Espacial (40)

Conectividad (30)

Acceso (10)

Social (35)

Población (10)

Acceso dotacional (10)

Sustitución cultivos (15)

Económica (25)

Política de Desarrollo Productivo (15)

Áreas sembradas (5)

Áreas de agricultura familiar(5)

Selección de tramos dentro de **CADA MUNICIPIO** con criterios técnicos y en diálogo con alcaldes:



ENTIDADES TERRITORIALES

Alta**

Media

Baja

Mayor a percentil 67

Menor a percentil 33

El alcalde o los alcaldes de la región en estudio, **conjuntamente con la participación de la comunidad**, definirán el orden de intervención.

* Este modelo aplica una vez se tenga el inventario, hasta este momento se aplicará el modelo actual del INVIAS.

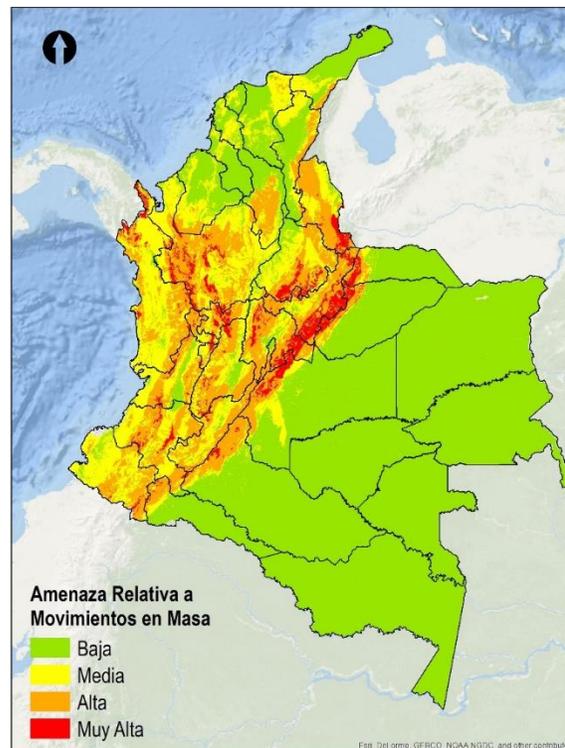
** Las vías en buen estado se consideran de alta prioridad.

Estructuración: Ausencia de diseños ajustados particulares para cada región

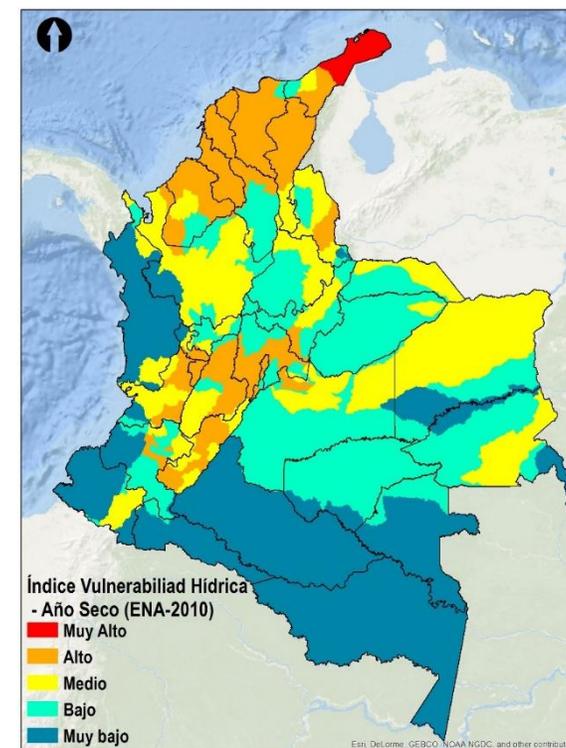
Existe un manual general de pavimentos para todo el país.

- Desconoce la diversidad de suelos y climas del país
- No reconoce disponibilidad de materiales de la zona
- Diseños pensados en la zona andina
- Una metodología única impide la innovación en materiales y tecnologías

Movimientos de masa



Vulnerabilidad hídrica – Año seco



Se adelantarán estudios para determinar la mejor intervención que se requiere en cada tramo vial.

1 Deben estudiar las posibles fuentes de materiales de la región y caracterizar los suelos

2 Entregarán especificaciones técnicas particulares y protocolos de diseño, construcción y mantenimiento

3 Ejercicios de costeo que faciliten la comparación de alternativas

4 Se exigirán proyectos avanzados – mínimo Fase 2

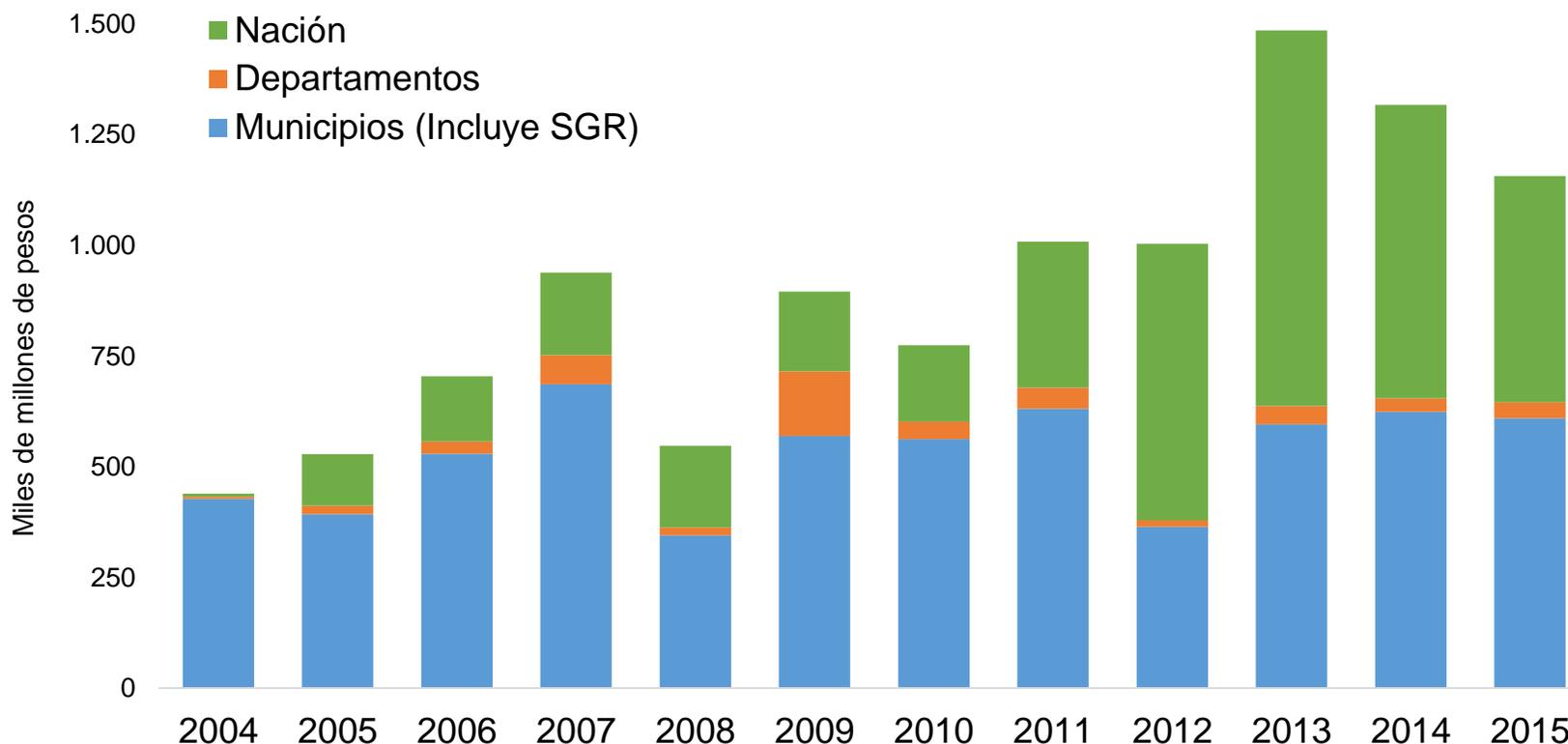
6 Consultorías regionales

- Participación de sector privado y academia
- Diseño de estructura de capa de rodadura para principales vías
- Financiación con recursos de regalías (Ciencia y tecnología)

Financiación: Se requiere concurrencia de recursos con los territorios

Los departamentos y municipios han mantenido sus aportes a través de regalías y recursos propios.

Inversión de cada nivel de gobierno en red terciaria



Para el año 2015 los valores fueron proyectados en municipios y departamentos con base en los dos últimos años.

Fuente: INVÍAS y SICEP – DNP. Se excluyeron Amazonas, Guainía, San Andrés y Providencia, y Vichada por irregularidad de información.



DNP Departamento
Nacional
de Planeación

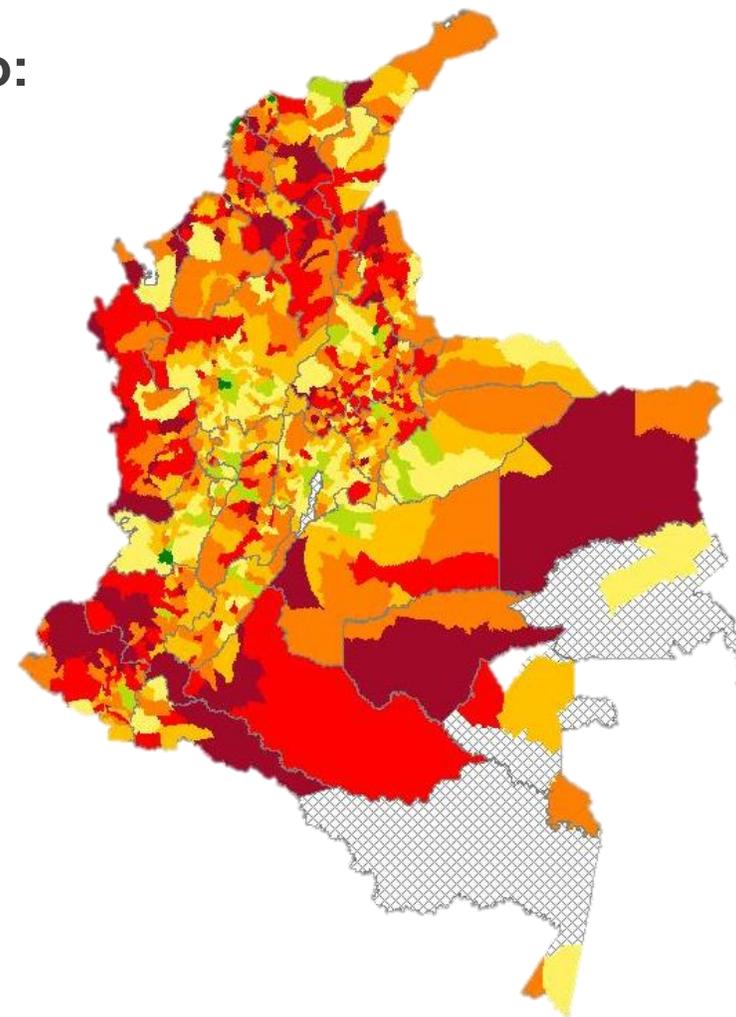


Los municipios deben aportar de acuerdo a sus capacidades

DNP diseñó una métrica del grado de desarrollo:

Criterio 1: Entorno de desarrollo

Entorno de desarrollo	Municipios		km red terciaria	
	Número	%	Número	%
Robusto	68	6,2	7.407	5,2
Intermedio	712	64,7	92.574	65,2
Temprano	320	29,1	41.964	29,6



Tipología municipal

- A** Entorno de desarrollo robusto
- B**
- C** Entorno de desarrollo intermedio
- D**
- E**
- F** Entorno de desarrollo incipiente
- G**
- ⊗ Zonas no tipificadas

Municipios con más necesidades reciben más cofinanciación

Criterio 1

Distribución red terciaria según entorno de desarrollo

	Tipología	Puntaje
Robusto	A	0
	B	10
Intermedio	C	20
	D	30
	E	40
Temprano	F	45
	G	50

50

Criterio 2

Distribución red terciaria según longitud

Longitud (km)	Puntaje
0 – 10	1
10 – 50	2
50 – 100	4
100 – 200	6
➤ 200	10

10

Incentivo 1

Bono por proyectos de alta prioridad

Prioridad	Puntaje
Prioridad alta*	15 / 30
Prioridad media*	8 / 16
Prioridad baja	0

15

Incentivo 2

Bono por mantenimiento por lo menos 2 años

10

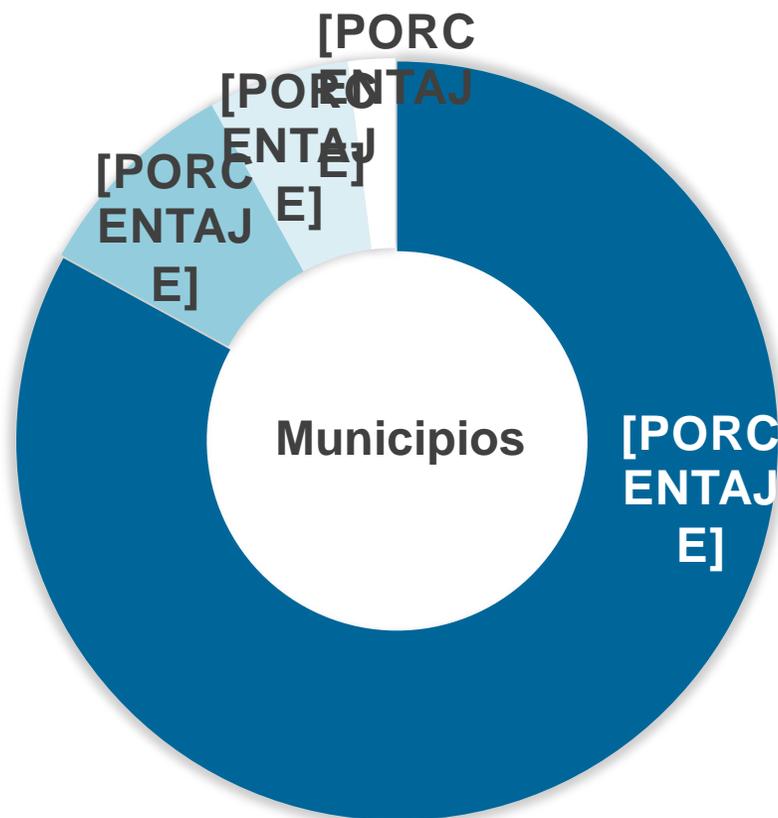
Porcentaje máximo **85%**

Porcentaje máximo municipios de PAZ **100%**

* Si es un municipio de PAZ tiene el doble del puntaje.

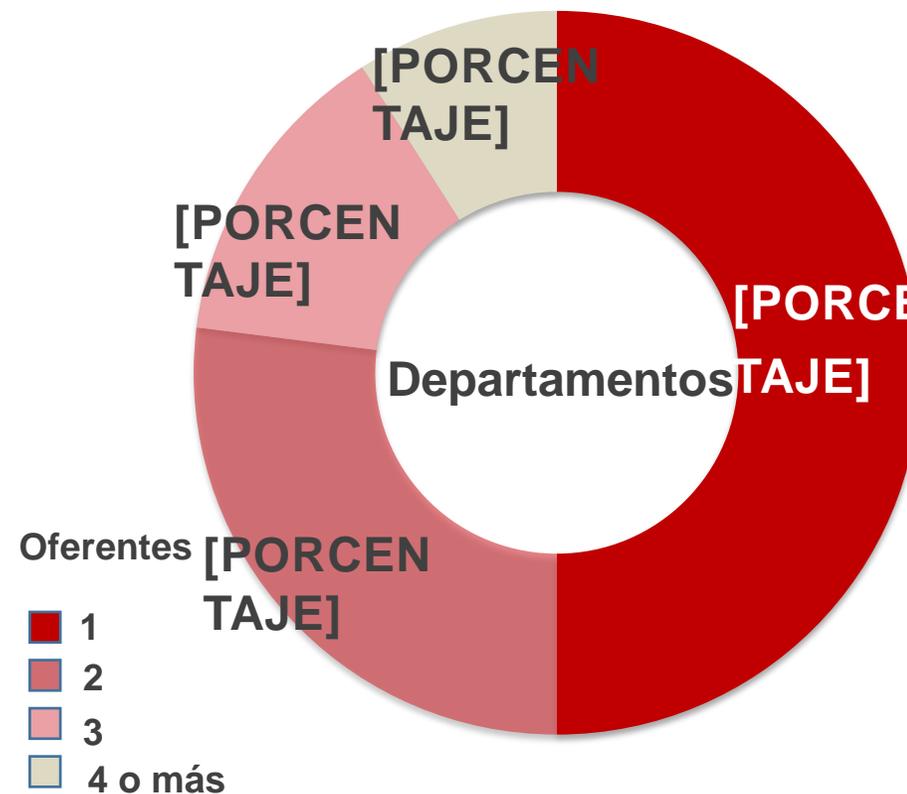
Gestión Contractual: Baja pluralidad de oferentes por contrato

La Cámara Colombiana de la Infraestructura ha evidenciado problemas de contratación (consolidado 2014).



Oferentes

- 1
- 2
- 3
- 4 o más



Oferentes

- 1
- 2
- 3
- 4 o más

Buenas prácticas de contratación

DNP y Colombia Compra Eficiente definieron requisitos en los procesos de contratación donde concurren recursos de regalías, nación, créditos, donaciones, etc.

Estandarización de contratos

- Pliegos únicos y documento tipo.
- Criterios estándares de selección de contratistas e interventores.

Transparencia y publicidad

- Los procesos de contratación se publicarán en el SECOP II.
- Acompañamiento en el seguimiento a la gestión contractual.

Empaquetamiento

- Cuando los montos de los procesos de contratación generen poca competitividad, se podrán conformar paquetes de rehabilitación y mantenimiento que permitan economías de escala e incentiven la participación de más proponentes.



Resumen de proceso

<p>Alistamiento</p>	<p>Inventario Priorización</p>	 <p>DNP Departamento Nacional de Planeación</p>  <p>DNP Departamento Nacional de Planeación</p>	 <p>MINTRANSPORTE</p>  <p>MINTRANSPORTE</p>	<p>municipios municipios</p>
<p>Formulación</p>	<p>Diseño</p>	 <p>MINTRANSPORTE</p>		<p>municipios</p>
<p>Financiamiento</p>	<p>Recursos</p>	 <p>Gobierno de Colombia</p>		<p>municipios, departamentos y donantes</p>
<p>Ejecución</p>	<p>Contractual Obra</p>	 <p>Colombia Compra Eficiente</p>	 	<p>municipios</p>

Implicaciones de la política de la red terciaria

Todos los recursos que se inviertan en red terciaria deberán cumplir con los lineamientos propuestos

Cofinanciación nación

- Todos los proyectos con recursos nación deberán aplicar este modelo
- Evaluación por resultados: Los municipios que incumplan con los lineamientos tendrán la MITAD de cofinanciación en la siguiente vigencia

Recursos regalías

- Propondrá a la Comisión Rectora que todos los proyectos:
 - (i) sigan la política y metodología
 - (ii) el Sistema de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación (SMSCE) y, en caso de algún incumplimiento, pueda aplicarse la medida de suspensión preventiva de giros
 - (iii) notificación automática a entes de control

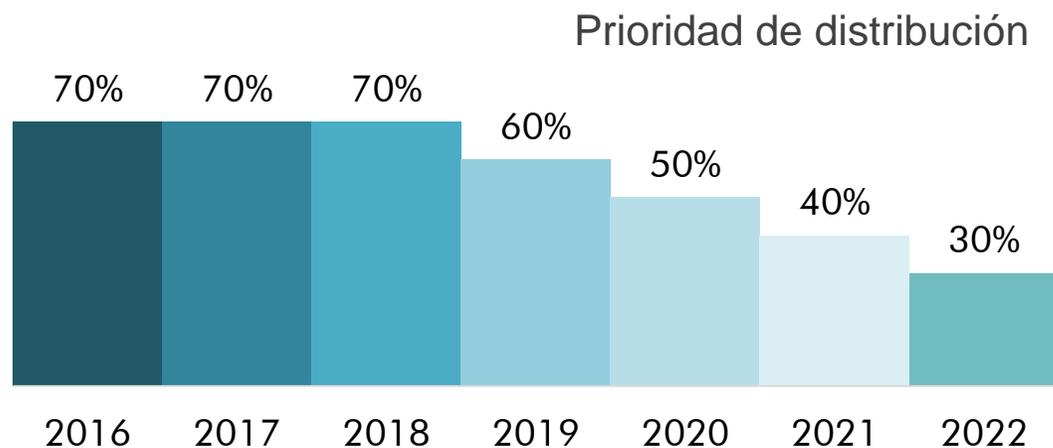


Condiciones especiales para municipios de Paz

Tratamientos diferenciados para municipios priorizados por OACP

El Gobierno nacional **priorizará** sus recursos a los municipios dentro de la **estrategía de paz**

Recursos



Financiación máxima nación: **100%**

- ✓ **Mayor plazo** en la entrega de los **inventarios** de la red
- ✓ **Puntaje adicional** por priorización de vías (**10 puntos** adicionales a vías de alta prioridad)
- ✓ **Participación ciudadana** en inventarios y priorización.
- ✓ **Esquemas asociativos comunitarios** para el mantenimiento, limpieza y seguimiento a obras (juntas de acción comunal y microempresas)



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



El mantenimiento se puede contratar directamente con la comunidad. Esto permite generar empleo local, garantizar presencia permanente en la vía y promover la transparencia a través de la apropiación de los proyectos.



Participación comunitaria

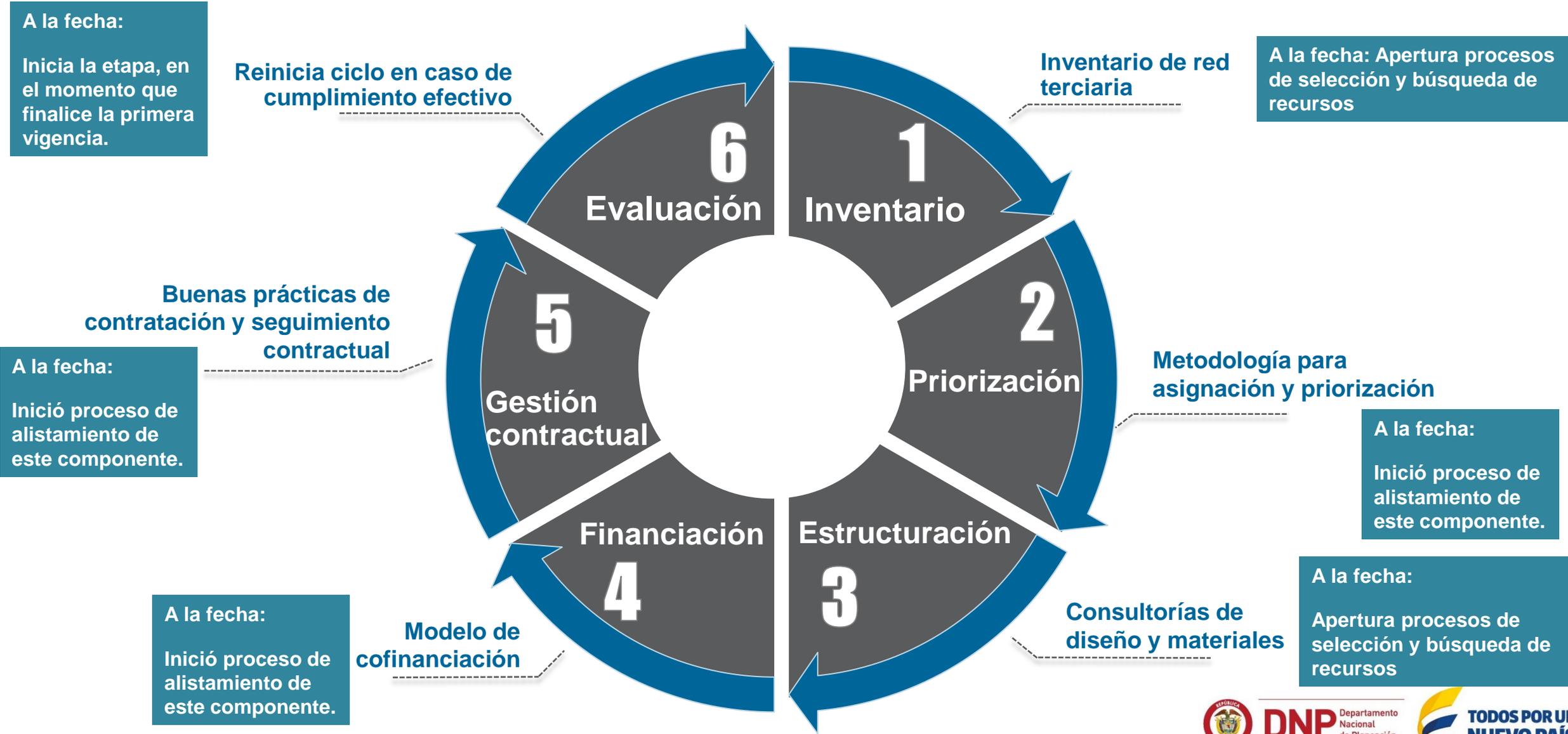
Modelo de convenio solidario:

- Mantenimiento a cargo de Juntas de Acción Comunal o microempresas.

Caso peruano:

- Se crearon 495 microempresas, cada una de las cuales tiene en promedio 9,6 socios y se encarga del mantenimiento de 25 km en promedio.

CONPES 3857: Lineamientos de política para la gestión de la red terciaria

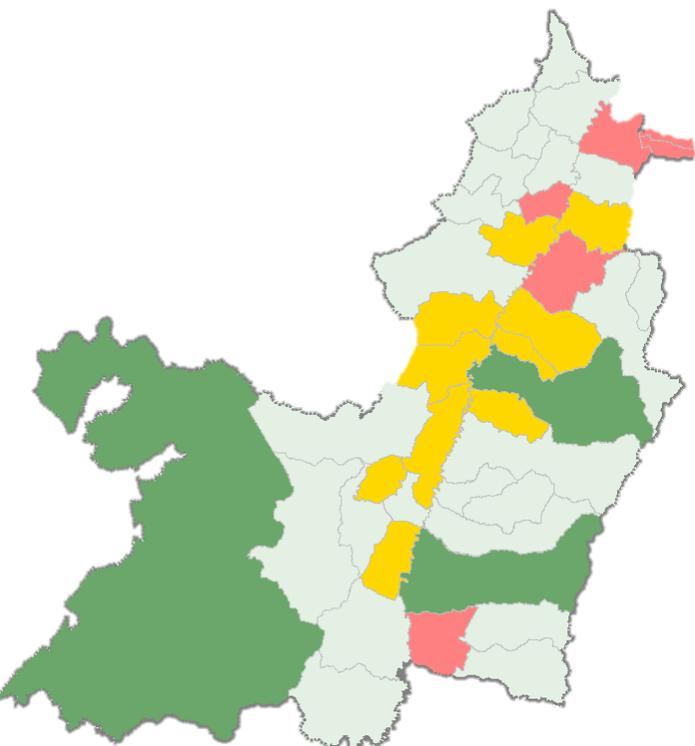


Anexos



Infraestructura de la red vial terciaria – Valle del Cauca

Es clave para el desarrollo rural y el posconflicto



De acuerdo con cifras estimadas del DNP, el **93%** de la red vial terciaria se encuentra en afirmado.

De esta red, el **80%** presenta un estado regular, el **18%** en regular estado y el **2%** en estado bueno.

META A 20 AÑOS RED TERCIARIA

Afirmado	75%
Tierra	0%
Pavimentado	25%

De 10 a 50 km	6	municipios
De 50 a 100 km	10	municipios
De 100 a 200 km	23	municipios
Más de 200 km	3	municipios

El total de la red vial terciaria de Valle es de **6.601 km** y de red secundaria **905 km**, el costo de inventariar la red regional faltante (total de red terciaria) es de **\$2.970 millones aproximadamente**.

Política de gestión de la Red Terciaria Nacional

Pavimento Rehabilitado (53km)	\$12,000 Millones/año
Pavimento Nuevo (8km)	\$12,100 Millones/año
Afirmado mejorado (138km)	\$20,700 millones/año
Placa Huella (8km)	\$12,100 Millones/año
Conservación (607km)	\$39,000 Millones/año

Este monto de inversión depende de los inventarios viales de la red

\$1,67 billones



DNP Departamento Nacional de Planeación





DNP Departamento
Nacional
de Planeación

Dirección de Infraestructura y Energía Sostenible

Tel. (571) 381 5000

Calle 26 No. 13-19

Bogotá, Colombia