



**CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ
CORPOURABA**

Auto

"Por el cual se otorga el término de diez (10) días para presentar alegatos de conclusión"

La Jefe de la Oficina Jurídica de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá "CORPOURABA", en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas mediante Resoluciones N° 100-03-10-01-0260 del 03 de marzo de 2020, con fundamento en lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011-CPACA-, en coherencia con las disposiciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, Decreto 1076 de 2015, y

I. COMPETENCIA

La Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo indica que: "Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar y obedecer a las autoridades".

En el artículo 79 que señala que es *deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines*" y en su artículo 80 consagra que:

*"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, **deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.** Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas."* (La negrilla es propia).

Que la Ley 99 de 1993 consagra en su artículo 31 las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible destacándose la siguiente Numeral 2° *"...Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente..."*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABA, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá.

Que, para la protección y conservación del medio ambiente en Colombia, se estableció el procedimiento sancionatorio ambiental por medio de la expedición de la Ley 1333 del 21 de Julio de 2009.

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

Que el artículo 1º y 2º de la Ley 1333 de 2009 establece la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, manifestando que le corresponde ejercer esta potestad a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, entre otras entidades.

II. HECHOS.

Primero: Que en los archivos de la Corporación se encuentra radicado el **expediente 200-165128-0264-2018**, donde obra el Auto N° 200-03-50-04-0456 del 12 de septiembre de 2018, por medio del cual se impuso medida preventiva, en el que se inició procedimiento sancionatorio ambiental y se formuló pliego de cargos, tal como se describe a continuación:

***PRIMERO. IMPONER** al señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, la medida de **APREHENSIÓN PREVENTIVA** de 0.76 m³ de la especie **Bálsamo (Myroxylon balsamum)** y 10.15 m³ de la especie **Guino (Carapa guianensis)**.*

***SEGUNDO.** Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, a efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivos de infracción a la normatividad ambiental vigente en materia del recurso flora.*

***TERCERO.** Formular contra el señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, los siguientes pliegos de cargos:*

***Cargo primero: Aprovechar** 0.76 m³ de la especie **Bálsamo (Myroxylon balsamum)** y 10.15 m³ de la especie **Guino (Carapa guianensis)**, en presunta contravención a lo dispuestos en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 1974.*

***Cargo segundo: Mover** 0.76 m³ de la especie **Bálsamo (Myroxylon balsamum)** y 10.15 m³ de la especie **Guino (Carapa guianensis)**, en el vehículo tipo tracto mula de placas **VSW013, color rojo, marca kenworth**, sin contar con Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL), en presunta contravención a lo dispuesto en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 de 1974; 2.2.1.1.13.1, 2.2.1.1.13.2, 2.2.1.1.13.7, 2.2.1.1.13.8 del Decreto 1076 de 2015 y 13 de la Resolución 1909 de 2017.*

Segundo: El acto administrativo fue notificado personalmente el día 03 de septiembre de 2018, al señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556.

Tercero: Que dentro del término legal, el señor Ortiz Arias, presento escrito de descargo N° 200-34-01-58-5310 del 11 de septiembre de 2019, el cual quedo contenido en el hecho cuarto de la providencia N° 200-03-50-03-0571 del 21 de noviembre de 2019.

Cuarto: A través del Auto N° 200-03-50-03-0571 del 21 de noviembre de 2019, se abrió a periodo probatorio la presente investigación por el término de treinta (30) días hábiles, contados a partir de su firmeza, incorporando como elementos probatorios las siguientes diligencias administrativas:

1. Acta Única de Control al Tráfico Ilegal de Flora y Fauna Silvestre N° 0129154 del 30 de agosto de 2018.
2. Oficio N° 400-34-01-66-5181 del 30 de agosto de 2018, emitido por la Policía Nacional
3. Acta de Decomiso preventivo N° 400-01-05-01-0307-2018 del 30 de agosto de 2018.
4. Fotocopia cedula de ciudadanía N° del señor Jader Benjamín Ortiz Arias.
5. Salvoconducto Único Nacional de Movilización N° 119110040994 del 28 de agosto de 2018, expedido por CODECHOCÓ.
6. Informe Técnico de infracciones ambientales N° 400-08-02-01-1897 del 7 de septiembre de 2018.

AUTO

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

7. Informe técnico de seguimiento de productos forestales decomisados preventivamente N° 400-08-02-01-1888 del 07 de septiembre de 2018.
8. Informe técnico de seguimiento de productos forestales decomisados preventivamente N° 400-08-02-01-2175 del 08 de octubre de 2018.
9. Informe técnico de seguimiento de productos forestales decomisados preventivamente N° 400-08-02-01-2750 del 17 de diciembre de 2018.
10. seguimiento de productos forestales decomisados preventivamente N° 400-08-02-01-0261 del 18 de febrero de 2019.
11. Oficio de descargos N° 200-34-01-58-5310 del 11 de septiembre de 2019.

Quinto: Acto administrativo notificado personalmente el día 05 de diciembre de 2019, al señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556.

Sexto: En cumplimiento del Artículo Cuarto del Auto N° 200-03-50-03-0571-2019, se envió el expediente a la Subdirección de Gestión y Administración Ambiental de la Corporación, para que se sirviera realizar informe técnico de criterios conforme al artículo 2.2.10.1.1.3¹ del Decreto 1076 de 2015, tal como se determinó en el informe técnico N° 400-08-02-01-960 del 29 de mayo de 2020, el cual dispone:

Concepto Técnico Ambiental

(...)

A continuación, se realizará la valoración de modo tiempo y lugar como se muestra a continuación:

Cargo	Modo	Tiempo	Lugar
<i>Primero: Aprovechar 0,76 m³ de la especie bálsamo (Myroxylon balsarnum) y 10,15 m³ de la especie guino (Carapa guianensis), en presunta contravención a lo dispuestos en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 1974.</i>	<i>Aprovechar sin los soportes de legalidad requeridos por norma</i>	<i>Solo podrá imponerse una temporalidad de 1 día, rango mínimo ya que no se conoce cuanto tiempo pudo haber transcurrido desde el aprovechamiento de los productos forestales hasta la acción de control por las autoridades ambientales.</i>	<i>Se desconoce el predio de donde procede el material forestal, la incautación sucedió en vía nacional. Frente al SENA, área urbana del municipio de Apartadó.</i>
<i>Segundo: Mover 0,76 m³ de la especie bálsamo (Myroxylon balsamum) y 10,15 m³ de la especie guino (Carapa guianensis), en el vehículo tipo tracto mula de placas VSW013, color rojo, marca kenworth, sin contar con Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL), en presunta contravención a lo</i>	<i>Mover material forestal sin los soportes de legalidad requeridos</i>	<i>Solo podrá imponerse una temporalidad de 1 día, rango mínimo ya que no se conoce cuanto tiempo pudo haber transcurrido desde la</i>	<i>Se desconoce el predio de donde procede el material forestal, la incautación sucedió en vía nacional. Frente al SENA, área</i>

¹ **ARTÍCULO 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción.** Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.

Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción.

" Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión"

dispuesto en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 de 1974; 2.2.1.1.13.1, 2.2.1.1.13.2, 2.2.1.1.13.7, 2.2.1.1.13.8 del Decreto 1076 de 2015 y 13 de la Resolución 1909 de 2017.	(SUN, SUNL)	o	movilización de los productos forestales hasta la acción de control por las autoridades ambientales	urbana del municipio de Apartadó.
--	-------------	---	---	-----------------------------------

EVALUACION DE LA AFECTACION:

Metodología para la evaluación de la afectación ambiental

La metodología usada para la evaluación de la afectación ambiental está basada en el Decreto 3678 de 2010 donde se determina que el **Grado de afectación ambiental** es la medida **cuantitativa** del impacto a partir del grado de incidencia de la alteración producida y de sus efectos, esta se obtiene a partir de la valoración de la **intensidad**, la **extensión**, la **persistencia**, la **recuperabilidad** y la **reversibilidad** de la afectación ambiental, las cuales determinarán la importancia de la misma.

Para llegar a esta evaluación, se hace la identificación de los bienes de protección afectados y las acciones impactantes, a partir del cruce de esta información se determinan las afectaciones relevantes para su estimación.

Identificación de bienes de protección afectados

Los bienes de protección son aquellos factores ambientales que justifican o merecen ser protegidos. Pueden ser aquellos factores del ambiente tales como recursos naturales o las relaciones entre sus elementos, los aspectos socioculturales y económicos de la población humana y en general, todos los procesos fundamentales de funcionamiento del medio ambiente. En esta fase se deben identificar los diferentes componentes o elementos afectados como producto de la infracción, de acuerdo a lo determinado se definen los siguientes bienes de protección afectados:

Tabla 1. Identificación de bienes de protección afectados

SISTEMA	SUBSISTEMA	COMPONENTES
Físico	Medio Biótico	Flora
		Fauna
	Medio Inerte	Aire
		Suelo y Subsuelo
		Aguas superficiales y subterráneas
	Medio Perceptible	Unidades del paisaje
	Medio Socioeconómico	Medio Sociocultural
Cultura		
Infraestructura		
Humano y estético		
Medio Económico		Economía
		Población

Fuente. Metodología de Valoración Cualitativa, adaptada

AUTO

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

Para este caso en específico y para los dos (2) cargos atribuidos a los infractores, serán evaluados por afectación y/o riesgo de afectación al bien de protección que corresponde al sistema físico del medio biótico en referencia al **componente flora**, identificando como actividades generadoras de afectación el aprovechamiento y movilización de material forestal, sin contar con la debida documentación y/o permisos.

Identificación de acciones impactantes:

Actividad que genera afectación	Bienes de protección
	B1
Aprovechamiento forestal	Recurso flora
Movilización de material forestal	

Para dar continuidad con la valoración del daño relacionado con el señor **JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, se debe determinar la intensidad, la extensión, la persistencia, la recuperabilidad y la reversibilidad, relacionada con el **aprovechamiento y movilización** de 0,76 m³ de la especie bálsamo (*Myroxylon balsamum*) y 10,15 m³ de la especie guino (*Carapa guianensis*). Todo lo anterior acopiado en la siguiente ecuación:

$$I = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$$

Donde:

- IN: Intensidad
- EX: Extensión
- PE: Persistencia
- RV: Reversibilidad
- MC: Recuperabilidad

EVALUACIÓN AFECTACIÓN AMBIENTAL				
Basada en el Decreto 3678 de 2010				
Radicado No:		Expediente : 200-16-51-28-0264-2018		
HECHOS:		JUSTIFICACIÓN		
Los cargos imputados al señor JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS , identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, se encuentran relacionados con el aprovechamiento y movilización del material forestal, los cuales son:				
<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar y movilizar 0,76 m³ de la especie bálsamo (<i>Myroxylon balsamum</i>) y 10,15 m³ de la especie guino (<i>Carapa guianensis</i>), especies las cuales se encuentran en veda para su aprovechamiento, sin la respectiva autorización, en presunta contravención a lo dispuestos en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 de 1974 Y 1 de la Resolución N° 1912 de 15 de septiembre de 2017, emitida por el MADS. Y Artículos 2.2.1.1.13.1., 2.2.1.1.13.2., 2.2.1.1.13.7.; 2.2.1.1.13.8 del Decreto 1076 del 2015. 				
VALORACIÓN IMPORTANCIA DE LA AFECTACIÓN (I)				
I= (3*IN) + (2*EX) + PE + RV + MC		Ponderación	21,00	JUSTIFICACIÓN
IN = INTENSIDAD	Desviación del estándar fijado por la norma en el rango entre 0 y 33%.	1	4	No se determina la procedencia, se conocen los

" Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión"

EVALUACIÓN AFECTACIÓN AMBIENTAL				
Basada en el Decreto 3678 de 2010				
Radicado No:		Expediente : 200-16-51-28-0264-2018		
acción sobre el bien de protección	Desviación del estándar fijado por la norma en el rango entre 34% y 66%.	4		volúmenes aprovechados y movilizados de 0.76 m ³ de la especie Bálsamo (<i>Myroxylon balsarnum</i>) y 10.15 m ³ de la especie Guino (<i>Carapa guianensis</i>) que son mayores al de un aprovechamiento domestico, y las especies aprehendidas preventivamente tienen veda, por lo que se deberá poner el segundo menor valor (4), además, porque no existe manera de determinar qué tan desviado de la norma podría estar.
	Desviación del estándar fijado por la norma en el rango entre 67% y 99%.	8		
	Desviación del estándar fijado por la norma en el rango igual o mayor al 100%	12		
EX = EXTENSIÓN Se refiere al área de influencia del impacto en relación con el entorno	Cuando la afectación puede determinarse en un área inferior a una (1) hectárea	1	1	No es posible establecer y/o determinar la extensión, ya que se desconoce el predio de dónde provino el material forestal, la incautación de este se realizó sobre vía pública, por tanto dicho criterio no aplica, por lo que deberá darse en mínimo valor establecido para dicho criterio que es 1
	Cuando la afectación incide en un Área determinada entre una (1) hectárea y cinco (5) hectáreas	4		
	Cuando la afectación se manifiesta en un Área superior a cinco (5) hectáreas.	12		
PE = PERSISTENCIA Es el tiempo que permanecería el efecto desde su aparición hasta que el bien de protección retome	Si la duración del efecto es inferior a seis (6) meses.	1	3	Los cargos están asociados al aprovechamiento y movilización del material forestal, el volumen aprovechado y movilizado es de 0.76 m ³ de la especie
	Cuando la afectación no es permanente en el tiempo, se establece un plazo temporal de manifestación entre seis (6) meses y cinco (5) años.	3		

AUTO

" Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión"

EVALUACIÓN AFECTACIÓN AMBIENTAL				
<i>Basada en el Decreto 3678 de 2010</i>				
Radicado No:		Expediente : 200-16-51-28-0264-2018		
<i>a las condiciones previas a la acción</i>				Bálsamo (<i>Myroxylon balsarnum</i>) y 10.15 m ³ de la especie Guino (<i>Carapa guianensis</i>) que son mayores al de un aprovechamiento doméstico, la manifestación del efecto del aprovechamiento sobre el recurso flora se establece en un plazo temporal de seis (6) meses a cinco (5) años, por lo que deberá darse el valor establecido para dicho criterio que es 3.
	<i>Quando el efecto supone una alteración, indefinida en el tiempo, de los bienes de protección o cuando la alteración es superior a 5 años.</i>	5		
RV = REVERSIBILIDAD Capacidad del bien de protección ambiental afectado de volver a sus condiciones anteriores a la afectación por medios naturales, una vez se haya dejado de actuar sobre el ambiente.	<i>Quando la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en un periodo menor de 1 año.</i>	1		Los cargos están asociados a la asociados al aprovechamiento y movilización del material forestal, el recurso flora explotado puede ser asimilado por sucesión natural en un periodo de tiempo entre uno (1) y diez (10) años, por lo que deberá darse el valor establecido para dicho criterio que es 3
	<i>Aquel en el que la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en el mediano plazo, debido al funcionamiento de los procesos naturales de la sucesión ecológica y de los mecanismos de autodepuración del medio. Es decir, entre uno (1) y diez (10) años.</i>	3	3	
	<i>Quando la afectación es permanente o se supone la imposibilidad o dificultad extrema de retornar, por medios naturales, a sus condiciones anteriores. Corresponde a un plazo superior a diez (10) años.</i>	5		
	<i>Si se logra en un plazo inferior a seis (6) meses.</i>	1	1	Los cargos están asociados al

" Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión"

EVALUACIÓN AFECTACIÓN AMBIENTAL			
Basada en el Decreto 3678 de 2010			
Radicado No:		Expediente : 200-16-51-28-0264-2018	
MC = RECUPERABILIDAD Se refiere a la capacidad de recuperación del bien de protección por medio de la implementación de medidas de gestión ambiental	Caso en que la afectación puede eliminarse por la acción humana, al establecerse las oportunas medidas correctivas, y así mismo, aquel en el que la alteración que sucede puede ser compensable en un periodo comprendido entre 6 meses y 5 años.	3	aprovechamiento y movilización del material forestal. el recurso flora explotado se puede recuperar por el establecimiento de plantaciones protectoras productoras o de reforestación de compensación en un periodo comprendido entre 6 meses o menor, por lo que deberá darse el valor establecido para dicho criterio que es 1
	Caso en que la alteración del medio o pérdida que supone es imposible de reparar, tanto por la acción natural como por la acción humana.	10	
MAGNITUD POTENCIAL DE LA AFECTACIÓN (m)		AFECTACION AMBIENTAL (Decreto 2811/74-articulo)	
CRITERIO	VALOR DE IMPORTANCIA	21,00	Para este caso del señor JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS , identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, no puede determinarse la afectación ambiental; La valoración se determina por el riesgo de afectación asociado al aprovechamiento y movilización de material forestal ilegal. Para este caso se califica la importancia de la afectación con criterio de moderado con valoración ponderada del daño de 21.
Irrelevante	8		
Leve	9 - 20		
Moderado	21 - 40		
Severo	41 - 60		
Crítico	61 - 80		

Fuente: Metodología de valoración cualitativa, adaptada.

$$I = (3 \cdot IN) + (2 \cdot EX) + PE + RV + MC$$

$$\text{Evaluación afectación ambiental} = (3 \cdot 4) + (2 \cdot 1) + 3 + 3 + 1 = 21.$$

Circunstancias Agravantes y Atenuantes (A)

Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento de los infractores. La Ley 1333 de 2009 – por medio de la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental – establece las circunstancias agravantes y atenuantes de la responsabilidad en materia ambiental.

Los agravantes que se consideran relevante corresponden a lo expresado en la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normativa Ambiental. Tabla de Ponderadores de las circunstancias agravantes, como se enuncia a continuación:

Para el señor **JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, se presentan dos agravantes, los cuales son los siguientes:

El aprovechamiento y movilización de productos maderables afecto a la especie forestal bálsamo *Myroxylon balsamum*, que presenta veda regional para el aprovechamiento, registrada en acto

AUTO

9

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

administrativo corporativo, o acuerdo No. 007/2008. Sin el cumplimiento de la norma regional vigente, el cual tiene un valor de ponderación de 0.15.

El aprovechamiento y movilización de productos maderables afecto a la especie forestal Guino Carapa guianensis, que presenta veda regional para el aprovechamiento, registrada en acto administrativo corporativo, o acuerdo No. 007/2008, y en Resolución 076395B /1995 actualizada a Resolución 1021B/2003. Sin el cumplimiento de la norma regional vigente, el cual tiene un valor de ponderación de 0,15.

Como se presentaron dos (2) agravantes, el valor máximo a tomar es de 0.4, de acuerdo a lo expresado en la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normativa Ambiental.

Para este caso en particular no existieron atenuantes.

La sumatoria de agravantes con atenuantes es de 0,4



Capacidad Socioeconómica del Infractor (Cs)

En aplicación del principio de razonabilidad, la función multa debe tener en cuenta la variable capacidad socioeconómica del infractor, entendida como el conjunto de condiciones de una persona natural o jurídica que permiten establecer su capacidad de asumir una sanción pecuniaria.

En este caso corresponde a un (1) infractor catalogado como **Persona Natural** para la cual se consultó en la página <https://www.sisben.gov.co/atencion-al-ciudadano/Paginas/consulta-del-puntaje.aspx>, el día 28/05/2020 y se encontró lo siguiente:


JADER BEJAMIN ORTIZ ARIAS CC No. 98.591.556, no tiene registro en base de datos del SISBEN. Se adjunta reporte de la entidad.


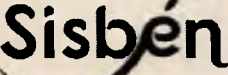
No se hallaron registros.



 El futuro es de todos.  DNP. Departamento Nacional de Planeación.

Base Certificada Nacional - Corte: Abril de 2020 - cuarto corte Resolución 3912 de 2019
Se prohíbe modificar, transmitir o usar contenidos de esta página con propósitos comerciales, de servicios o difusión pública. El incumplimiento acarreará las sanciones legales que haya lugar.

Tipo de Documento: Cédula de Ciudadanía
Número de Documento: 71937797

No soy un robot 

 El futuro es de todos.  DNP. Departamento Nacional de Planeación.

Esta identificación no se encuentra registrada.

Tipo de Documento.	Cédula de Ciudadanía
Número de Documento	71937797
Nombres.	

Base Certificada Nacional - Corte: Abril de 2020 - cuarto corte Resolución 3912 de 2019

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

En los casos en los cuales el infractor no se encuentre registrado en la base de datos del SISBEN, la autoridad ambiental podrá requerir al infractor documentación que certifique su nivel socioeconómico con el fin de poder contar con esta información en el momento de calcular la multa. METODOLOGÍA PARA EL CALCULO DE MULTAS POR INFRACCIÓN A LA NORMATIVA AMBIENTAL.

Cálculo de tasa compensatoria forestal.

En aplicación del decreto 1390 del 2018 relacionado con la Tasa Compensatoria por Aprovechamiento Forestal Maderable en bosques naturales, se realizan los cálculos a compensar por el volumen de madera aprovechada.

Se aclara que el volumen decomisado preventivamente, hace referencia a volumen elaborado de 0,76 m³ de la especie bálsamo (*Myroxylon balsamum*) y 10,15 m³ de la especie guino (*Carapa guianensis*), especies las cuales se encuentran en veda para su aprovechamiento, estas especies forestales por lo general son encontradas en áreas de bosque natural en la jurisdicción de CORPOURABA, por lo que el cálculo de tasa compensatoria se asimilara al aprovechamiento persistente de árboles aprovechados en cobertura de bosque natural; Para realizar el cálculo de la tasa compensatoria, el volumen elaborado aprehendido preventivamente se multiplica por dos para obtener el volumen de madera en pie o volumen bruto comercial a aplicar en la tabla de cálculo, a continuación se da el resultado del cálculo.

CORPOURABA		Calculo Tasa Compensatoria Por Aprovechamiento Forestal Maderable En Bosque Natural			
R-AA-151		Versión 01			
Expediente	200-16-51-28-0264-2018	Fecha Calculo	29/05/2020		
Usuario	JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS	Municipio	Apartado, Antioquia		
$TAFMi = TM \times FRI$ $FRI = (CUM + N) \left(\frac{CDRB + CCE + CAA}{3} \right)$ $CDRB = 2 - CEB$		$CEB = \frac{ATBN - ATAP}{ATj}$			
		El uso de ésta hoja se realiza para el cálculo de mas de 10 especies y/o para técnicos con mayor conocimiento de las variables de la tasa a calcular			
Tarifa Mínima TM	\$ 31.586				
CUM	1				
N	0				
CEB	0.346427903				
CDRB	1,653572097				
CAA	1,4				
Nombre comun	Nombre científico	Valor CCE	V m³ Bruto a otorgar	Tasa por especie (\$/m³ en bruto)	Monto a pagar
Guino	<i>Carapa guianensis</i>	1.7	20,3	\$ 50.049	\$ 1.015.990
Bálsamo	<i>Myroxylon balsamum</i>	2.7	1,52	\$ 60.577	\$ 92.078
MP = Σ(TAFMi x Vopi)			21,82		\$ 1.108.068

El señor JADER BEJAMIN ORTIZ ARIAS CC No. 98.591.556, deberá compensar a la autoridad ambiental por el volumen de madera aprovechada, la suma de UN MILLÓN CIENTO OCHO MIL SESENTA Y OCHO PESOS (\$1.108.068) M.L. Se adjunta archivo (hoja de Excel) de cálculo.

Conclusiones

1. En atención a requerimiento del área jurídica de CORPOURABA se presenta informe en el que se determina claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el reglamento, además de establecer y valorar el daño ambiental causado.
2. Se realiza la valoración de todos los criterios anteriormente mencionados contra el señor JADER BEJAMIN ORTIZ ARIAS CC No. 98.591.556.

AUTO

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

Cargo	Modo	Tiempo	Lugar
<p>Primero: Aprovechar 0,76 m3 de la especie bálsamo (<i>Myroxylon balsarnum</i>) y 10,15 m³ de la especie guino (<i>Carapa guianensis</i>), en presunta contravención a lo dispuestos en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 1974.</p>	<p>Aprovechar sin los soportes de legalidad requeridos por norma</p>	<p>Solo podrá imponerse una temporalidad de 1 día, rango mínimo ya que no se conoce cuanto tiempo pudo haber transcurrido desde el aprovechamiento de los productos forestales hasta la acción de control por las autoridades ambientales.</p>	<p>Se desconoce el predio de donde procede el material forestal, la incautación sucedió en vía nacional, Frente al SENA, área urbana del municipio de Apartadó.</p>
<p>Segundo: Movilizar 0.76 m3 de la especie Bálsamo (<i>Myroxylon balsamum</i>) y 10.15 m³ de la especie Guino (<i>Carapa guianensis</i>), en el vehículo tipo tracto mula de placas VSW013, color rojo, marca kenworth, sin contar con Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL), en presunta contravención a lo dispuesto en los artículos 223 y 224 del Decreto Ley 2811 de 1974; 2.2.1.1.13.1, 2.2.1.1.13.2, 2.2.1.1.13.7, 2.2.1.1.13.8 del Decreto 1076 de 2015 y 13 de la Resolución 1909 de 2017.</p>	<p>Movilizar material forestal sin los soportes de legalidad requeridos (SUN, SUNL) o</p>	<p>Solo podrá imponerse una temporalidad de 1 día, rango mínimo ya que no se conoce cuanto tiempo pudo haber transcurrido desde la movilización de los productos forestales hasta la acción de control por las autoridades ambientales</p>	<p>Se desconoce el predio de donde procede el material forestal, la incautación sucedió en vía nacional, Frente al SENA, área urbana del municipio de Apartadó.</p>

Afectación

Según la metodología establecida en Decreto 3678 de 2010, La valoración se determina por el riesgo de afectación asociado al aprovechamiento y movilización de material forestal ilegal. Para este caso se califica la **evaluación ambiental con magnitud potencial de afectación moderada, y con valoración de 21.**

Se presentan dos agravantes, los cuales son los siguientes:

Primero

El aprovechamiento y movilización de productos maderables afecto a la especie forestal Bálsamo *Myroxylon balsamum*, que presenta veda regional para el aprovechamiento, registrada en acto administrativo corporativo, o acuerdo No. 007/2008. Sin el cumplimiento de la norma regional vigente, el cual tiene un **valor de ponderación de 0.15.**

Primero

El aprovechamiento y movilización de productos maderables afecto a la especie forestal Guino *Carapa guianensis*, que presenta veda regional para el aprovechamiento, registrada en acto administrativo corporativo, o acuerdo No. 007/2008, y en Resolución 076395B /1995 actualizada a Resolución 1021B/2003. Sin el cumplimiento de la norma regional vigente, el cual tiene un **valor de ponderación de 0,15.**

Como se presentaron dos (2) agravantes, el valor máximo a tomar es de 0.4, de acuerdo a lo expresado en la Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normativa Ambiental.

Para este caso en particular no existieron atenuantes

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

La Capacidad Socioeconómica del Infractor (Cs) una vez revisado la página <https://www.sisben.gov.co/atencion-al-ciudadano/Paginas/consulta-del-puntaje.aspx>, el día 24/07/2018, encontrando lo siguiente:

JADER BEJAMIN ORTIZ ARIAS CC No. 98.591.556, no tiene registro en base de datos del SISBEN.

En aplicación del decreto 1390 del 2018 relacionado con la Tasa Compensatoria por Aprovechamiento Forestal Maderable en bosques naturales, se tiene que el señor **JADER BENJAMÍN ORTIZ ARIAS** CC No. 98.591.556, deberá compensar a la autoridad ambiental por el volumen de madera aprovechada. la suma de UN MILLÓN CIENTO OCHO MIL SESENTA Y OCHO PESOS (\$1.108.068) M.L.

III.FUNDAMENTO JURÍDICO

La Ley 1333 de 2009 no contempló la etapa de traslado para los alegatos de conclusión, etapas necesarias dentro del procedimiento, y sin las cuales el derecho de contradicción y defensa del presunto infractor resulta menoscabado o casi nulo, pues la única instancia para conocer de los actuaciones en materia probatoria es en la etapa de decisión de fondo.

La Ley 1437 de 2011, en su artículo 48 contemplo esta etapa, indicando que cuando deban practicarse pruebas se señalará un término no mayor a treinta (30) días. Cuando sean tres (3) o más investigados o se deban practicar en el exterior el término probatorio podrá ser hasta de sesenta (60) días. **Vencido el período probatorio se dará traslado al investigado por diez (10) días para que presente los alegatos respectivos.**

Ante esta regulación proferida después de expedida la Ley 1333 de 2009, el catedrático, Álvaro Garra Parra en su texto “Procedimiento Administrativo Sancionatorio Ambiental a partir de la vigencia de la Ley 1437 de 2011”, expone que: “De la mayor importancia resulta la inclusión de esta nueva etapa procesal que le permite al presunto infractor, una vez cerrada la etapa probatoria, hacer un análisis de las pruebas, valorarlas y exponer ante la autoridad ambiental las conclusiones de los hechos probados (o dejados de probar, dado que el Estado deberá demostrar la ocurrencia del hecho) y las consecuencias jurídicas que le atribuye; en otras palabras, la Ley 1437 de 2011 reconoció el derecho de contradicción material de la prueba, falencia de la Ley 1333 de 2009 que únicamente permitía la contradicción en el escrito de descargos, pero no con posterioridad a la etapa probatoria que se decreta como consecuencia de los descargos que se presenten, de suerte que luego de la etapa de descargos se podrá abrir a periodo probatorio el procedimiento, pero una vez cerrada la etapa probatoria, la Ley 1333 de 2009 únicamente permitía el análisis de responsabilidad, sin permitir ninguna contradicción por parte del investigado.

A su vez el Consejo de Estado mediante Sentencia Nro. **23001-23-31-000-2014-00188-01 del 17 de noviembre de 2017, expuso que** “La Sala resalta que las garantías integrantes del debido proceso administrativo imponen, ante el vacío que existe en la Ley 1333 frente a la etapa de alegatos de conclusión, la aplicación del artículo 47 del CPACA que al tenor indica que «[...] **ARTÍCULO 47. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO. Los procedimientos administrativos de carácter sancionatorio no regulados por leyes especiales o por el Código Disciplinario Único se sujetarán a las disposiciones de esta Parte Primera del Código. Los preceptos de este Código se aplicarán también en lo no previsto por dichas leyes [...]»**, haciendo a su vez aplicable el artículo 48 del CPACA que contempla la etapa de alegatos de conclusión(...) El vacío legal expuesto ya ha sido estudiado por la doctrina, la cual es partidaria de la aplicación del artículo 48 del CPACA, en la siguiente forma: «[...] Una enorme falencia de la Ley 1333 de 2009 es el silencio guardado en relación con la etapa de alegatos de conclusión, una etapa que se considera fundamental en este tipo de procesos, pues allí se permite a las partes hacer una valoración de todo lo actuado, antes de que la autoridad proceda a tomar una determinación sobre el particular. Aun así, se entiende que dicha omisión ha sido suplida por la norma general, a partir de la entrada en vigencia de la Ley 1437 de 2011, pues en su

AUTO

13

” Por el cual se otorga el término de 10 días para presentar alegatos de conclusión”

artículo 48, aplicable a falta de mandato especial, se establece que una vez vencido el período probatorio es obligación de la autoridad dar traslado al investigado por el término de diez días para que presente los alegatos respectivos [...]

Es decir, que, tanto en materia jurisprudencial como doctrinal, se ha indicado e interpretado la norma dispuesta en el Código Contencioso, garantizando el derecho de contradicción y el debido proceso; de ahí la necesidad que las autoridades ambientales dispongan de esta etapa en el marco del procedimiento sancionatorio ambiental.

IV. CONSIDERANDO

Agotada la etapa probatoria consagrada en el artículo 26 de la Ley 1333 de 2009 y realizado el informe técnico N° 400-08-02-01-951 del 29 de mayo de 2020, en cumplimiento del artículo 2.2.10.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015, esta Autoridad en virtud del principio de integración normativa, derecho a la contradicción y al debido proceso, otorga a los investigados el término de diez (10) días hábiles, contados a partir de la firmeza del presente acto administrativo, para que presente sus alegatos de conclusión.

V. DISPONE

ARTICULO PRIMERO. –OTORGAR el término de diez (10) días hábiles, contados a partir de la firmeza del presente acto administrativo, para que el señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, presente sus alegatos de conclusión.

ARTICULO SEGUNDO. NOTIFICAR personalmente el contenido de la presente actuación administrativa al señor **Jader Benjamín Ortiz Arias**, identificado con cedula de ciudadanía N° 98.591.556, o a su apoderado legalmente constituido. En caso de no ser posible la notificación personal se realizará de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO TERCERO. Indicar que contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

Tulia Irene Ruiz Garcia

TULIA IRENE RUIZ GARCIA
Jefe de la Oficina Jurídica

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Julieth Molina	<i>pcu</i>	2 de julio de 2020
Revisó:	Tulia Irene Ruiz García	<i>Tulia Irene R.</i>	
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			

Exp: 200-165128-0264-2018