

REPÚBLICA DE COLOMBIA



CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA
CORPOURABA

RESOLUCIÓN

Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

La Directora General de la CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA "CORPOURABA", en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por los numerales 2 y 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, el Acuerdo N° 100-02-02-01-016 del 29 de octubre de 2019, en concordancia con el Decreto 1076 de 2015, y,

I. COMPETENCIA

La Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo indica que: "Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar y obedecer a las autoridades".

En el artículo 79 que señala que "es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines" y en su artículo 80 consagra que:

*"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, **deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.** Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas."*
(La negrilla es propia).

Que la ley 99 de 1993 consagra en su artículo 31 las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible destacándose la siguiente Numeral 2° *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABA, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá.

II. HECHOS.

CORPOURABA, a través del Auto N° 200-03-50-99-0070 del 25 de marzo de 2022, se impuso medida preventiva consistente en la aprehensión de 63 bultos de carbón vegetal

Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

equivalente aproximadamente 819 kilogramos, los cuales estaban siendo movilizados en el vehículo de placa ESP997, sin el respectivo salvoconducto.

Que por medio del informe técnico de seguimiento de productos forestales en aprehensión/ decomiso definitivo N° 400-08-02-01-2002-2022, se dejó contenido que el material vegetal presenta *“un alto porcentaje de deterioro, la cual no presenta buenas condiciones para ser dado en convenio, ya que dicho material perdió sus características físicas que determinan su uso.”*

III. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Conforme a lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política, todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y así mismo, se consagra en dicho artículo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Respecto a la protección de los recursos naturales el artículo 80 de la Carta Política preceptúa: *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras Naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”*.

Que el desarrollo sostenible es entendido a la luz de lo establecido en el artículo 3° de la Ley 99 de 1993, como aquel que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades.

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 99 de 1993, las Corporaciones Autónomas Regionales son entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrado por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente.

Que el artículo 31 *ibídem* establece como funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales, entre otras: (...)

9) *Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva;*

12) *Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los*

RESOLUCIÓN

3

Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;

Que el Decreto 2811 de 1974, en su artículo 1 establece que "El ambiente es un patrimonio común. El estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés general.

La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés general.

ARTÍCULO 224.- Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado (...).

IV. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Que la Oficina jurídica de CORPOURABA acogiendo lo contenido en el artículo 12 de la ley 1333 de 2009, impuso medida preventiva al señor Oscar Scott Bedoya, identificado con cédula de ciudadanía N° 71.940923, por la movilización de 63 bultos de carbón vegetal, equivalente aproximadamente a 819 kilogramos, sin el pertinente salvoconducto, actuando en contravía a los lineamientos contenidos en los artículo 224 del Decreto Ley 2811 de 1974, artículo 2.2.1.1.13.1. del Decreto 1076 de 2015 y artículo 6 de la Resolución 0753 del 2018, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, los cuales preceptúan:

Artículo 224º.- *Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado...*

ARTÍCULO 2.2.1.1.13.1. Salvoconducto de Movilización. *Todo producto forestal primario de la flora silvestre, que entre, salga o se movilice en territorio nacional, debe contar con un salvoconducto que ampare su movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de transformación, industrialización o comercialización, o desde el puerto de ingreso al país, hasta su destino final.*

Artículo 6. *Todo aquel que esté interesado en transportar carbón vegetal con fines comerciales, deberá contar con el respectivo salvoconducto único nacional en línea, expedido por la autoridad ambiental competente (...)*

Parágrafo 1. *La cantidad de carbón vegetal deberá estar indicada en el salvoconducto único de movilización en kilogramos (kg)*

Parágrafo 2. *Para la movilización de carbón vegetal en cantidades menor o igual a 100 kilogramos no requerirá del Salvoconducto Único Nacional"*

Que en ese sentido, se advierte que en el presente caso no se cumplieron las normas sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, al movilizar carbón vegetal sin el respectivo Salvoconducto Único Nacional en Línea, que otorga la Autoridad Ambiental competente, que para el caso en particular es CORPOURABA.

Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

Que vale la pena traer a colación lo consignado en el artículo 107 de la Ley 99 de 1993, cuando establece "*Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares.*"

Que en este orden de ideas, ésta entidad apoyada en los fundamentos técnicos y jurídicos del caso, y una vez observado con plenitud las formas propias del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1333 de 2009, considera que es impertinente darle trámite a dicho procedimiento contravencional, toda vez que genera un desgaste innecesario y desbordado del aparato administrativo de la Corporación, los cuales pueden encaminarse a contravenciones ambientales de mayor afectación y/o gravedad. Adicional a ello dando aplicación a los principios rectores de eficacia¹, economía² y celeridad³, contenidos en los numerales 11, 12 y 13 del Artículo 3º de la Ley 1437 de 2011, se dará cumplimiento al artículo 224⁴ de del Decreto Ley 2811 de 1974.

Que como quiera que se debe guardar sujeción estricta al principio de legalidad, en materia ambiental, en la medida que la administración sólo está facultada para actuar conforme lo establece el ordenamiento jurídico prevé en norma estricta, expresa, cierta y determinada, hemos de recurrir al artículo 224 del Decreto Ley 2811 de 1974, el cual consagra que cualquier movilización de material forestal sin sujeción a las normas ambientales será decomisado, razón por la cual es jurídicamente viable decretar la aprehensión definitiva de los 63 bultos de carbón vegetal, equivalente aproximadamente a 819 kilogramos.

Por otro lado, acogiendo lo consignado en el informe técnico seguimiento de productos forestales en aprehensión N° 400-08-02-01-2002-2022, donde se dejó contenido que el material forestal presenta un alto grado de deterioro, por eso se hace necesario la destrucción del mismo, debido a que se convierte en un foco de hongos e insectos, que pueden afectar las diferentes maderas que se encuentran en el CAV Carepa y al personal de la estación de policía del municipio de Necoclí. Así las cosas, esta Corporación en el marco de sus funciones y acogiendo lo dispuesto en la ley 1333 de 2009 en el artículo 53 numeral 3⁵ y la Resolución 2064 de 2010 artículo 31⁶, procederá con la disposición final

¹ 11." *En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa.*"

² 12. "*En virtud del principio de economía. Las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos. Procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.*"

³ 13. "*En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas*"

⁴ **Artículo 224°.-** *Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado, pero por razones de índole económica o social, se podrán establecer excepciones.*

⁵ **Artículo 53.** *Disposición final flora silvestre restituidos. Impuesta la restitución de especies silvestres de flora, la autoridad ambiental competente mediante acto administrativo debidamente motivado podrá disponer de los individuos o especímenes de flora utilizados para cometer la infracción en cualquiera de las siguientes alternativas:*

3°. Destrucción, incineración o inutilización. *Cuando el material vegetal decomisado represente peligro para la salud humana, animal o vegetal, la autoridad ambiental dispondrá el procedimiento adecuado para su destrucción o inutilización.*

⁶ **Artículo 31.- De la Destrucción, Incineración u/o Inutilización de Especímenes de Flora Silvestre, como Disposición Final.** *Cuando los especímenes de fauna y flora silvestres, productos, implementos, medios y elementos objeto de aprehensión, restitución o decomiso representen riesgo para la salud humana, animal o vegetal, o se encuentren en estado de descomposición o amenacen en forma grave al medio ambiente o los recursos naturales, la*

RESOLUCIÓN

5

Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

(destrucción) de 63 bultos de carbón vegetal, equivalente aproximadamente a 819 kilogramos, aprehendido definitivamente mediante el presente acto administrativo, una vez se encuentre ejecutoriado el mismo.

Al respecto se hace necesario precisar que el señor en mención, siguen vinculados dentro del presente procedimiento donde se analizara si existe mérito para dar inicio a investigación conforme a los lineamientos jurídicos establecidos en el artículo 18 y subsiguientes de la ley 1333 de 2009.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

IV. DISPONE

PRIMERO. Realizar la **APREHENSIÓN DEFINITIVA** de los 63 bultos de carbón vegetal, equivalente aproximadamente a 819 kilogramos, al señor Oscar Scott Bedoya, identificado con cédula de ciudadanía N° 71.940.923, por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO. En consecuencia, el material forestal aprehendido Definitivamente, queda bajo la custodia de la Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá (CORPOURABA) identificada con NIT 890.907.748-3.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Levantar el cargo de secuestre depositario a los señores **Rubén Darío Mesa**, identificado con cédula de ciudadanía N° 1.040.360.166. Comunicándole al número de celular 3133419428 y Gloria De Los Ángeles Lezcano C, identificada con cédula de ciudadanía N° 21.744.068, el contenido del presente acto administrativo para su conocimiento.

SEGUNDO. Ordenar a la Subdirección Administrativa y Financiera de CORPOURABA, que de acuerdo a lo previsto en el artículo 53 numeral 3 de la Ley 1333 de 2009 y la Resolución N° 2064 de 2010, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se sirva proceder con la disposición final del material forestal decomisado definitivamente mediante la presente providencia una vez se encuentre ejecutoriado.

Parágrafo 1: Para adelantar la presente diligencia, en caso de ser requerido se podrá solicitar apoyo a las demás dependencias de la Corporación.

Parágrafo 2: Se deberá levantar la respectiva acta señalando con claridad las condiciones bajo las cuales se produjo a cabo el respectivo procedimiento y llevar este registro al libro de control del CAV de flora.

Parágrafo 3: Remitir la presente decisión a la Subdirección Administrativa y Financiera de CORPOURABA, para que de acuerdo a su competencia se sirva dar cumplimiento a lo indicado en el artículo primero.

TERCERO. Remitir copia de la presente decisión una vez se encuentre en firme a la Subdirección Administrativa y Financiera-área de Contabilidad y Almacén de la Corporación, para los fines de su competencia.

autoridad ambiental competente ordenará el procedimiento adecuado para su destrucción o inutilización, previo levantamiento y suscripción del acta en la cual consten tales hechos para efectos probatorios



Por la cual se aprehende definitivamente un carbón vegetal y se adoptan otras disposiciones.

CUARTO. Informar al señor Oscar Scott Bedoya, identificado con cédula de ciudadanía N° 71.940.923, que sigue vinculado al presente procedimiento con el fin de determinar si existe mérito para iniciar investigación sancionatoria ambiental, conforme a la ley 1333 de 2009.

QUINTO. Un extracto de la presente providencia que permita identificar su objeto, se publicará en el boletín oficial de la Corporación de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 de la ley 99 de 1993.

SEXTO. Notificar el presente acto administrativo al señor Oscar Scott Bedoya, identificado con cédula de ciudadanía N° 71.940.923, Acorde con los lineamientos establecidos para ello.

SÉPTIMO. Contra la presente resolución procede el recurso de reposición ante la **Dirección General** de la Corporación, el cual deberá enviarse al correo electrónico atencionalusuario@corpouraba.gov.co, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación, de conformidad con lo expuesto en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011, concordante con el artículo 74 ibídem.

NOTIFÍQUESE PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


VANESSA PAREDES ZÚNIGA
 Directora General.

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Julieth Molina		28/07/2022
Revisó:	Manuel Arango Sepúlveda		29-07-2022
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.			

CITA 25333