

REPÚBLICA DE COLOMBIA



CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA
CORPOURABA

RESOLUCIÓN

Por la cual se aprehenden definitivamente unos productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

La Directora General de la CORPORACION PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABA "CORPOURABA", en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por los numerales 2 y 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, el Acuerdo N° 100-02-02-01-016 del 29 de octubre de 2019, en concordancia con el Decreto 1076 de 2015, y,

I. COMPETENCIA

La Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo indica que: "Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar y obedecer a las autoridades".

En el artículo 79 que señala que "es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines" y en su artículo 80 consagra que:

*"El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, **deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.** Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas."* (La negrilla es propia).

Que la ley 99 de 1993 consagra en su artículo 31 las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible destacándose la siguiente Numeral 2" *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente."*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABA, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá.

u

u

Por la cual se aprehenden definitivamente productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

II. HECHOS.

PRIMERO: El día 08 de mayo de 2021, personal de la Armada Nacional, reporta a CORPOURABÁ, productos forestales que era movilizados por los señores **Javier Alexander Duarte Puerta**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. **1.128.474.668**; **Jafet Palacios Chaverra**, identificado con cédula de ciudadanía Nro. **1.045.512.711**; y el señor **Cristian David Canchila**, sin identificación, en una embarcación innominada de casco artesanal, impulsada por un motor YAMAHA 15HP, sin el Salvoconducto Único Nacional En Línea-SUNL, respectivo.

SEGUNDO: Que la Subdirección de Gestión y Administración Ambiental, envió personal, con el objeto de verificar la información suministrada; quienes posteriormente impusieron a través del Acta Única De Control Ilegal De Flora y Fauna Silvestre N° **0129395-2021**, la siguiente medida preventiva en flagrancia, en la cual se designó como secuestre depositario al teniente **Mantilla esteban Juan Sebastián**, Oficial operativo guardacostas del Urabá.

- ❖ Aprehensión de 300 varas, correspondiente a 2.50 m³ en bruto, de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L).

TERCERO: Posteriormente la Subdirección de Gestión y Administración Ambiental De CORPOURABÁ, emitió el concepto técnico 400-08-02-01-0858 del 14 de mayo de 2021, del cual se extrae lo que a continuación se indica:

(...)

"7. Conclusiones:

- *El día ocho (8) de Mayo de 2021, personal de la Armada Nacional en cabeza del Oficial Operativo Guardacostas del Urabá **Teniente Mantilla Esteban Juan Sebastián** de la armada Nacional reporta mediante llamada telefónica a CORPOURABA una embarcación "Innominada", sin matrícula, de casco artesanal, a cargo de los señores **Javier Alexander Duarte Puerta**, identificado con cédula de ciudadanía número **1,128,474,668**, y **Jafet Palacios Chaverra**, identificado con cédula de ciudadanía número **1045512711**, en compañía del señor **Cristian David Canchila**, quien en su momento no poseía documento de identificación. Los cuales movilizaban 300 varas de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle*), sin ningún permiso de aprovechamiento, ni de movilización.*
- *Se contabilizo la cantidad de varas, encontrándose un total de 300 varas de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L.) Las cuales poseen un largo promedio de 2.5 metros y un diámetro promedio de 0.06 metros.*

Nombre Común	Nombre Científico	Presentación	Unidades	V/m m³ brutos	Valor \$
Mangle Rojo	(<i>Rhizophora mangle</i> L.)	Varas	300	2.50	1.200.000
Total			300	2.50	\$1.200.000

- *El material forestal quedo ubicado en la Estación De Guardacostas Urabá, hasta tanto se defina la situación de los productos forestales y/o se autorice su*

RESOLUCIÓN

Por la cual se aprehenden definitivamente productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

movilización a la bodega que CORPOURABÁ tiene destinada para el almacenamiento de productos forestales en aprehensión preventiva o definitiva”

(...)

CUARTO: Por medio del Auto N° 200-03-50-06-0176-2021, se legalizó medida preventiva impuesta mediante ACTA ÚNICA DE CONTROL ILEGAL DE FLORA Y FAUNA SILVESTRE N° 0129395-2021, consistente en la aprehensión de 2.50 m³ de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L), toda vez que estaba siendo movilizado en la embarcación “innominada” sin matrícula, de casco artesanal, sin el respectivo SUNL. Providencia comunicada a los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711) el día 09 de junio de 2021.

III. FUNDAMENTOS JURIDICOS

Conforme a lo establecido en el artículo 79 de la Constitución Política, todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, y así mismo, se consagra en dicho artículo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Respecto a la protección de los recursos naturales el artículo 80 de la Carta Política preceptúa: “El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados. Así mismo, cooperará con otras Naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas”.

Que el desarrollo sostenible es entendido a la luz de lo establecido en el artículo 3º de la Ley 99 de 1993, como aquel que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades.

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 23 de la Ley 99 de 1993, las Corporaciones Autónomas Regionales son entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrado por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente.

Que el artículo 31 ibídem establece como funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales, entre otras: (...)

- 9) *Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente. Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva;*

Por la cual se aprehenden definitivamente productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

12) *Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;*

Que el Decreto 2811 De 1974, en su artículo 1 establece que "El ambiente es un patrimonio común. El estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés general.

La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés general.

ARTÍCULO 224.- Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado, pero por razones de índole económica o social, se podrán establecer excepciones.

IV. CONSIDERACIONES PARA DECIDIR

Que la Oficina jurídica de CORPOURABA acogiendo lo contenido en el artículo 15 de la ley 1333 de 2009, legalizó medida preventiva impuesta en Acta N° 0129395-2021, a los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711) por la movilización de 2.50 m³ de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L), actuando en contravía a los lineamientos contenidos en los artículo 224 del Decreto Ley 2811 de 1974, artículo 2.2.1.1.13.1. del Decreto 1076 de 2015, los cuales rezan:

Artículo 224°.- *Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado, pero por razones de índole económica o social, se podrán establecer excepciones.*

ARTÍCULO 2.2.1.1.13.1. Salvoconducto de Movilización. *Todo producto forestal primario de la flora silvestre, que entre, salga o se movilice en territorio nacional, debe contar con un salvoconducto que ampare su movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de transformación, industrialización o comercialización, o desde el puerto de ingreso al país, hasta su destino final.*

Que en ese sentido, se advierte que en el presente caso no se cumplieron las normas sobre el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, al movilizar material forestal sin el respectivo Salvoconducto Único Nacional en Línea, que otorga la Autoridad Ambiental competente, que para el caso en particular es CORPOURABA.

Que vale la pena traer a colación lo consignado en el artículo 107 de la Ley 99 de 1993, cuando establece "Las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares."

RESOLUCIÓN

Por la cual se aprehenden definitivamente productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

PARÁGRAFO PRIMERO. En consecuencia, el material forestal aprehendido Definitivamente, queda bajo la custodia de la Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá (CORPOURABA) identificada con NIT 890.907.748-3.

PARAGRAFO SEGUNDO. Levantar el cargo de secuestre depositario al Teniente Mantilla Esteban Juan Sebastián, oficial operativo Guardacostas Urabá.

SEGUNDO. Levantar la medida preventiva legalizada en el Artículo primero del Auto 200-03-50-99-0176-2021, en cuanto a la Aprehensión 2.50 m3 de la especie Mangle Rojo (Rhizophora mangle L).

TERCERO. Remitir copia de la presente decisión una vez se encuentre en firme a la Subdirección Administrativa y Financiera-área de Contabilidad y Almacén de la Corporación, para los fines de su competencia.

CUARTO. Informar a los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711), que el uso o aprovechamiento de los recursos naturales requiere de permiso, autorización, concesión o licencia ambiental por parte de la Autoridad competente, que para el caso en particular es CORPOURABA.

QUINTO. Un extracto de la presente providencia que permita identificar su objeto, se publicará en el boletín oficial de la Corporación de conformidad con lo dispuesto en el artículo 70 de la ley 99 de 1993.

SEXTO. Notificar el presente acto administrativo a los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711). Acorde con los lineamientos establecidos en el Decreto 491-2020.

SÉPTIMO. Comunicar el contenido del presente acto administrativo Teniente Mantilla Esteban Juan Sebastián, oficial operativo Guardacostas Urabá, a los correo electrónico cegur@armada.mil.co operaciones.egur@armada.mil.co

OCTAVO. Contra la presente Resolución procede, ante la Directora General de la Corporación, Recurso de Reposición, el cual deberá presentarse personalmente y por escrito dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación.

NOTÍFIQUESE PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


VANESSA PAREDES ZÚNIGA
 Directora General.

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Julieth Molina		15 de julio de 2021
Revisó:	Manuel Arango Sepúlveda		21-07-2021

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.



Por la cual se aprehenden definitivamente productos forestales y se adoptan otras disposiciones.

Que en este orden de ideas, ésta entidad apoyada en los fundamentos técnicos y jurídicos del caso, y una vez observado con plenitud las formas propias del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1333 de 2009 y el volumen aprehendido preventivamente, considera que es irrazonable darle trámite a dicho procedimiento, toda vez que genera un desgaste innecesario y desbordado del aparato administrativo de la Corporación, los cuales pueden encaminarse a contravenciones ambientales de mayor afectación y/o gravedad. Adicional a ello dando aplicación a los principios rectores de eficacia¹, economía² y celeridad³, contenidos en los numerales 11, 12 y 13 del Artículo 3º de la Ley 1437 de 2011, se dará cumplimiento al artículo 224⁴ de del Decreto Ley 2811 de 1974.

Que como quiera que se debe guardar sujeción estricta al principio de legalidad, en materia ambiental, en la medida que la administración sólo está facultada para actuar conforme lo establece el ordenamiento jurídico prevé en norma estricta, expresa, cierta y determinada, hemos de recurrir al artículo 224 del Decreto Ley 2811 de 1974, el cual consagra que cualquier movilización de material forestal sin sujeción a las normas ambientales será decomisado, razón por la cual es jurídicamente viable decretar la aprehensión definitiva de los 2.50 m³ de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L) legalizados a través del Auto N° 200-03-50-99-0176-2021.

Al respecto se hace necesario precisar que revisada las bases de datos físicas y digitales de CORPOURABA, los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711), no funge con antecedentes ambientales y que su conducta si bien es constitutiva de infracción ambiental, al ser un volumen menor el aprehendido se le hará saber que previo a realizar el uso de los recursos naturales requiere de un pronunciamiento por parte de la Autoridad Ambiental, que para el caso en particular intimaba de un SUNL para su movilización de carbón vegetal.

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

V.DISPONE

PRIMERO. Realizar la **APREHENSIÓN DEFINITIVA** 2.50 m³ de la especie Mangle Rojo (*Rhizophora mangle* L) legalizados a través del Auto N° 200-03-50-99-0176-2021, a los señores Javier Alexander Duarte Puerta (CC 1.128.474.668) y Jafet Palacios Chaverra (CC 1.045.512.711), por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

¹ 11." En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa."

² 12. "En virtud del principio de economía. Las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos. Procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas. "

³ 13. "En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas"

⁴ Artículo 224º.- Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, **movilización** o comercialización de productos forestales realizados sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, **será decomisado**, pero por razones de índole económica o social, se podrán establecer excepciones.