

REPUBLICA DE COLOMBIA



**CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL URABÁ
CORPOURABA**

AUTO

“Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones”

La Secretaria General de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá “CORPOURABA”, en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas en la Resolución N° 100-03-10-01-2264 del 30 de agosto de 2022, en concordancia con el Acta de posesión N° 100-01-04-22-0229 del 30 de agosto de 2022, la Resolución N° 100-03-10-99-0076 del 01 de febrero de 2019, modificada parcialmente por la Resolución N° 100-03-10-99-1197 del 20 de octubre de 2020, con fundamento en lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011-CPACA-, en coherencia con las disposiciones contenidas en el Decreto Ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, Decreto Único Reglamentario 1076 de 2015, y

I. COMPETENCIA

La Constitución Política de 1991 en su artículo 4 inciso segundo indica que: “Es deber de los nacionales y de los extranjeros en Colombia acatar la Constitución y las leyes y respetar y obedecer a las autoridades”.

En el artículo 79 que señala que” es *deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines*” y en su artículo 80 consagra que:

*“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, **deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.** Así mismo, cooperará con otras naciones en la protección de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas.”* (La negrilla es propia).

Que la ley 99 de 1993 consagra en su artículo 31 las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible destacándose la siguiente Numeral 2” *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.”*

Que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 40 de la ley 99 de 1993, por la cual se crea el Ministerio de Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA, se transforma la Corporación Autónoma Regional del Urabá en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Urabá-CORPOURABA, cuyas competencias entre otras, es la conservación y manejo sostenible de los recursos naturales y el medio ambiente de la región del Urabá.

Que, para la protección y conservación del medio ambiente en Colombia, se estableció el procedimiento sancionatorio ambiental por medio de la expedición de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo 1 y 2 de la Ley 1333 de 2009 establecen la titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental, manifestando que le corresponde ejercer esta potestad a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, entre otras entidades.

II. HECHOS.

Primero: En los archivos de esta Autoridad Ambiental se encuentra radicado el expediente N° 160903-0067-2008, donde obra Auto N° 200-03-50-99-0284-2022 del 02 de agosto de 2022, por medio del cual se declaró iniciado una investigación administrativa sancionatoria ambiental, de que trata el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, contra **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5. Acto administrativo notificado el 04 de agosto de 2022.

Segundo: A la fecha y pese a los requerimientos debidamente notificados por la entidad, los presuntos infractores no han allegado manifestación en la que se constate que han dado cumplimiento a lo informado en los actos administrativos referenciados

FUNDAMENTO JURÍDICO

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 en su artículo 5º, consagra:

"Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, y en las demás disposiciones ambientales vigentes, en las que sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria; a saber: el daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1º: En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.

PARÁGRAFO 2º: El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión".

Que así mismo, el artículo 18º de la citada disposición, establece:

"Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos."

Que en virtud de lo anterior y una vez satisfechos los presupuestos exigidos en la providencia que ordenó la apertura de investigación, esto es, la individualización del

presunto infractor y el esclarecimiento de los hechos, se hace procedente la formulación de los respectivos cargos en consonancia con lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por medio del cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental:

"Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor en forma personal o mediante edicto. Si la autoridad ambiental no cuenta con un medio eficaz para efectuar la notificación personal dentro de los cinco (5) días siguientes a la formulación del pliego de cargos, procederá de acuerdo con el procedimiento consagrado en el artículo 44 del Código Contencioso Administrativo. El edicto permanecerá fijado en la Secretaría Legal o la dependencia que haga sus veces en la respectiva entidad por el término de cinco (5) días calendario. Si el presunto infractor se presentare a notificarse personalmente dentro del término de fijación del edicto, se le entregará copia simple del acto administrativo, se dejará constancia de dicha situación en el expediente y el edicto se mantendrá fijado hasta el vencimiento del término anterior. Este último aspecto deberá ser cumplido para todos los efectos en que se efectúe notificación por edicto dentro del proceso sancionatorio ambiental.

Para todos los efectos, el recurso de reposición dentro del procedimiento sancionatorio ambiental se concederá en el efecto devolutivo."

Que atendiendo a las consideraciones expuestas, es pertinente hacer referencia a la descripción de la conducta y normas presuntamente infringidas:

DESCRIPCIÓN DE LA CONDUCTA Y NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS

La conducta adelantada por el **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5, consiste en INCUMPLIR las obligaciones implícitas en los siguientes actos administrativos:

Resolución N° 200-03-20-01-0940-2019 del 01 de agosto de 2019:

Artículo primero: (...)

- Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.
- Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.
- Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.
- Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.
- Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir.

Artículo segundo: (...)

- Presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y conformación de nuevas celdas.

(...)

Resolución N° 200-03-20-03-1091-2020 del 24 de septiembre de 2020:

Reiteración al cumplimiento a las obligaciones requeridas mediante la Resolución N° 200-03-20-01-0940-2019 del 01 de agosto de 2019, concerniente a:

Artículo primero: (...)

- *Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.*
- *Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.*
- *Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.*
- *Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.*
- *Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir.*

Artículo segundo: (...)

- *Presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y conformación de nuevas celdas.*

Oficio N° 100-06-01-01-0996 del 20 de marzo de 2019:

(...) Presentar estudio técnico de localización de áreas potenciales para la disposición final de residuos sólidos, que le permita al municipio sustentar la ubicación de un sistema óptimo para la disposición de sus residuos sólidos.

(...)

Oficio N° 100-06-01-01-1756 del 13 de mayo de 2019:

(...)

- *Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.*
- *Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.*
- *Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.*
- *Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.*
- *Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir*

... presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y la conformación de nuevas celdas.

(...)

No dar cumplimiento a las pautas y directrices para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica del sitio de disposición final, acorde con lo establecido en el artículo 5 de la resolución 1390 de 2005, Modificado por la Resolución del Min. Ambiente 1684 de 2008.

Así mismo, a la fecha y pese a los requerimientos debidamente notificados por la entidad, los presuntos infractores no han allegado manifestación en la que se constate que han dado cumplimiento a lo informado en los actos administrativos referenciados.

CONSIDERANDO

La protección y defensa del medio ambiente constituye un objetivo de principio dentro de la actual estructura de nuestro Estado Social de Derecho. En cuanto hace parte del entorno vital del hombre, indispensable para su supervivencia y la de las generaciones futuras, el medio ambiente se encuentra al amparo de lo que la jurisprudencia ha denominado "Constitución Ecológica", conformada por el conjunto de disposiciones superiores que fijan los presupuestos a partir de los cuales deben regularse las relaciones de la comunidad con la naturaleza y que, en gran medida, propugnan por su conservación y protección.

Que, con la actividad realizada por el **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5, se actúa en contravía de los lineamientos constitucionales legales vigentes en temas ambiental y por tanto esta CORPORACIÓN estima pertinente formular pliego de cargos en concordancia con la dispuesto en la ley 1333 de 2009,

En mérito de lo expuesto, este Despacho,

I. DISPONE

ARTICULO PRIMERO. FORMULAR contra el **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5, el siguiente pliego de cargos:

CARGO PRIMERO: INCUMPLIR las obligaciones implícitas en los siguientes actos administrativos:

Resolución N° 200-03-20-01-0940-2019 del 01 de agosto de 2019:

Artículo primero: (...)

- *Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.*
- *Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.*
- *Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.*
- *Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.*
- *Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir.*

Artículo segundo: (...)

- *Presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y conformación de nuevas celdas.*

(...)

Resolución N° 200-03-20-03-1091-2020 del 24 de septiembre de 2020:

Reiteración al cumplimiento a las obligaciones requeridas mediante la Resolución N° 200-03-20-01-0940-2019 del 01 de agosto de 2019, concerniente a:

Artículo primero: (...)

- *Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.*
- *Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.*
- *Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.*

AUTO
" Por el cual se formulan cargos y se adoptan otras disposiciones"

- Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.
- Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir.

Artículo segundo: (...)

- Presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y conformación de nuevas celdas.

Oficio N° 100-06-01-01-0996 del 20 de marzo de 2019:

(...) Presentar estudio técnico de localización de áreas potenciales para la disposición final de residuos sólidos, que le permita al municipio sustentar la ubicación de un sistema óptimo para la disposición de sus residuos sólidos.

Oficio N° 100-06-01-01-1756 del 13 de mayo de 2019:

(...)

- Presentar plan de cierre y clausura del actual botadero a cielo abierto.
- Presentar la estimación de niveles de crecientes en el sitio proyectado para el relleno sanitario, para calcular la cota máxima de inundación del Río Atrato.
- Presentar diseños de los sistemas propuestos para el manejo de gases y manejo de lixiviados.
- Solicitar permiso de aprovechamiento forestal para los árboles encontrados en el área a intervenir.
- Presentar programa de ahuyentamiento y rescate de fauna silvestre que se encuentre en el área a intervenir

... presentar cronograma de actividades con costos, donde se describan las actividades a ejecutar en el corto plazo para la clausura del actual sitio y la conformación de nuevas celdas.

(...)

CARGO SEGUNDO: No dar cumplimiento a las pautas y directrices para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica del sitio de disposición final, acorde con lo establecido en el artículo 5 de la resolución 1390 de 2005, Modificado por la Resolución del Min. Ambiente 1684 de 2008.

Parágrafo: Estos cargos se sustenta a través de los siguientes documentos obrantes en el expediente N° 160903-0067-2008:

- ❖ Resolución N° 200-03-20-01-2126-2018 del 26 de noviembre de 2018, expedida por CORPOURABA.
- ❖ Oficio N° 100-06-01-01-0996 del 20 de marzo de 2019, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Informe técnico de autoridad ambiental N° 400-08-02-01-0524 del 20 de marzo de 2019, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Oficio N° 100-06-01-01-1756 del 13 de mayo de 2019, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Resolución N° 200-03-20-01-0940-2019 del 01 de agosto de 2019, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Informe técnico de autoridad ambiental N° 400-08-02-01-1407 del 09 de agosto de 2019, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Informe técnico de autoridad ambiental N° 180-08-02-01-0010 del 24 de diciembre de 2019, expedido por CORPOURABA.

- ❖ Resolución N° 200-03-20-03-1091-2020 del 24 de septiembre de 2020, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Informe técnico de infracciones ambientales N° 400-08-02-01-3099 del 25 de noviembre de 2021, expedido por CORPOURABA.
- ❖ Oficio N° 100-34-01.61-7459 del 04 de noviembre de 2021, expedido por la CODECHOCO.
- ❖ Informe técnico de autoridad ambiental N° 400-08-02-01-0294 del 22 de febrero de 2022, expedido por CORPOURABA.
- ❖ acápite "DESCRIPCIÓN DE LA CONDUCTA Y NORMAS PRESUNTAMENTE INFRINGIDAS" del presente Auto

ARTICULO SEGUNDO. CONCEDER al **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5, el término de **DIEZ (10) DÍAS HÁBILES** contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, ya sea por el cumplimiento de la diligencia de notificación personal o al día siguiente a la entrega del aviso si a ello hubiere lugar, para que directamente o por medio de apoderado, **PRESENTE DESCARGOS POR ESCRITO**, para que allegue y solicite las prácticas de pruebas que considere pertinentes y que sean conducentes de conformidad con lo determinado en la Ley 1333 de 2009.

Parágrafo: Los descargos deberán ser enviados al correo atencionalusuario@corpouraba.gov.co con copia a jmolina@corpouraba.gov.co.

ARTÍCULO TERCERO. INFORMAR que la totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas serán a cargo de la parte solicitante, conforme lo señala el parágrafo del Artículo 25 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el Artículo 40 de la Ley 1437 de 2011.

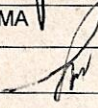
ARTÍCULO CUARTO. NOTIFICAR la presente actuación al **MUNICIPIO DE VIGÍA DEL FUERTE**, identificado con Nit 800.020.665-5, a través de su representante legal o su apoderado judicial, o a quien se autorice.

Parágrafo: La notificación del presente acto administrativo se realizará de conformidad con lo dispuesto en la ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO. Contra la presente decisión no procede ningún recurso, de conformidad con lo previsto en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009 y Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo -Ley 1437 de 2011 en su artículo 75.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


JULIANA CHICA LONDOÑO
Secretaria General

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Johan Valencia		25/10/2022
Revisó:	Manuel Arango Sepúlveda		25-10-2022

Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustados a las normas y disposiciones legales vigentes y por lo tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos para firma.